

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat
Jegyzője**

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére**

a Kőbányai Közterület-felügyelet 2011. I. félévi tevékenységéről

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 30/2010. (XII. 17.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 5. számú függeléke értelmében az önkormányzat a Budapest X. kerület illetékességi területén a közterületek rendjének és tisztaságának védelme érdekében közterület-felügyeletet működtet. A Kőbányai Közterület-felügyelet (a továbbiakban: Felügyelet) csoportként működik a Hatósági Iroda felügyelete alatt.

Az SZMSZ 5. számú függelék 2. pont (2) bekezdése alapján a Felügyelet félévente egy alkalommal köteles a Képviselő-testületet tájékoztatni a Felügyelet előző félévben végzett munkájáról, az ellenőrzések főbb adatairól és tapasztalatairól.

Az előterjesztést a Kerületfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság tárgyalja, a bizottság határozatát az elnök a képviselő-testületi ülésen ismerteti.

Határozati javaslat:

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a Kőbányai Közterület-felügyelet 2011. I. félévi tevékenységéről szóló beszámolót az előterjesztés 1. mellékletében foglaltak szerint tudomásul veszi.

Budapest, 2011. szeptember 5.


Dr. Szabó Krisztián

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat
Jegyzője**

Beszámoló a Kőbányai Közterület-felügyelet 2011. I. félévi tevékenységéről

A Kőbányai Közterület-felügyelet 2003. szeptember 1-jén jött létre a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete döntése alapján.

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 30/2010. (XII. 17.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 5. számú függeléke alapján az önkormányzat a Budapest X. kerület illetékességi területén a közterületek rendjének és tisztaságának védelme érdekében közterület-felügyeletet működtet. A 2011. április 1-jével végrehajtott hivatali átszervezés folytán a Kőbányai Közterület-felügyelet (a továbbiakban: Felügyelet) csoportként működik a Hatósági Iroda felügyelete alatt.

Az SZMSZ 5. számú függelék 2. pont (2) bekezdése értelmében a Felügyelet félévente egy alkalommal köteles a Képviselő-testületet tájékoztatni a Felügyelet előző félévben végzett munkájáról, az ellenőrzések főbb adatairól és tapasztalatairól.

A Felügyelet működését és feladatainak ellátását a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (4) bekezdése az alábbiakban határozza meg:

- a) a közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott engedélyhez, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése;
- b) a közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabály által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása;
- c) közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében;
- d) közreműködés a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében;
- e) közreműködés az önkormányzati vagyon védelmében;
- f) közreműködés a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében;
- g) közreműködés állat-egészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában.

A KÖZTERÜLET-FELÜGYELETI CSOPORT LÉTSZÁMA

A Felügyelet engedélyezett létszáma: 14 fő.

Csoportvezető 1 fő, közterület-felügyelő 11 fő, diszpécser 1 fő, adminisztrátor 1 fő.

2011. április 1-jétől a hivatali átszervezést követően a létszám 1 fő útfelügyelővel bővült.

A KÖZTERÜLET-FELÜGYELETI CSOPORT FELADATAI

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete által meghatározott feladatok közül 2011. I. félévben a Felügyelet munkatársai fokozott figyelmet fordítottak a közterületek rendjének és tisztaságának megóvására, különös tekintettel a közterületen történő szeszesital-fogyasztás ellenőrzésére, valamint a hajléktalan személyek közterületen történő életvitelszerű tartózkodásának megszüntetésére.

Feladataink ellátása során kiemelten kezeltük a városkép szempontjából frekventált helyek ellenőrzését, valamint a lakossági bejelentések legrövidebb időn belül történő kivizsgálását.

A parkok tisztaságának és rendjének biztosítása érdekében a közterületen történő dohányzás, valamint az ebtartás szabályainak betartását a Felügyelet folyamatosan ellenőrizte.

A közterületet engedély nélkül, vagy engedélytől eltérően használó szabálysértőkkel szemben feljelentéssel éltünk vagy pénzbírságot szabtuk ki.

Kezdeményeztük az üzemképtelen gépjárművek eltávolítását a tulajdonos felé, a tulajdonos intézkedésének elmaradása esetén eltávolítottuk a közterületen szabálytalanul tárolt gépjárműveket.

2011. május 17-én hatályba lépett a Budapest Főváros Önkormányzatának a fővárosi közterületek használatáról és a közterületek rendjéről szóló 59/1995. (X. 20.) önkormányzati rendeletének módosítása, amelynek alapján megteremtődött annak a jogi alapja, hogy határozottabban tudunk fellépni a közterületen életvitelszerűen tartózkodó személyekkel szemben: feljelentéssel, szabálysértési bírság kiszabásával és a területről való eltávolításával.

„15/B. § (1) Aki

[...]

c) a közterületet életvitelszerű lakhatás céljára használja,

d) életvitelszerű lakhatás céljára használt ingóságait a közterületen tárolja szabálysértést követ el, és ötvenezer forintig terjedő pénzbírsággal sújtható.”

A közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM-BM együttes rendelet 40. és 41. §-ába ütköző, a jármű várokozására és megállítására vonatkozó szabályok megsértése esetén a szabálytalanul parkoló gépjárművek vezetőivel szemben helyszíni bírság kiszabásával, illetve feljelentéssel éltünk.

A kerület zöldterületeinek, zöldfelületeinek védelme érdekében szabálysértési bírság, illetve szabálysértési feljelentés eszközével éltünk.

Szabálysértési bírság kiszabása

A kiszabott szabálysértési bírság összegét az érvényben lévő jogszabályok alapján úgy állapítottuk meg, hogy elsősorban ne a büntetésre, hanem a megelőzésre helyezzük a hangsúlyt. A bírság összegének megállapításánál figyelembe vettük – az arányossági elv alapján –, hogy az összeg arányban legyen az elkövetett cselekmény súlyával, ugyanakkor kellő visszatartó ereje legyen. A Felügyelet munkatársai minden esetben célzottan és hatékonyan léptek fel a közterületen történő szabálysértőkkel szemben.

KÖZTERÜLETI SZOLGÁLATI TEVÉKENYSÉG ELLÁTÁSA

A Felügyelet elsődleges feladata a közrend, köztisztaság folyamatos hatósági ellenőrzése, ezáltal a városrészek biztonságának erősítése, a szükséges intézkedések kezdeményezése. Közterületi szolgálati tevékenységüket a vonatkozó jogszabályok előírásai alapján látják el kiemelt figyelmet fordítva a lakosságot leginkább zavaró közterületi szabálysértésekre: közterületi alkoholfogyasztás, köztisztasági szabályok megszegése, szelektív szeméthyűjtők felborítgatásának megakadályozása, illetve visszaszorítása.

Az eltelt félévben a Felügyelet több száz intézkedést foganatosított a közterületeken. Az intézkedések következtében javult ezeken a területeken a köztisztaság, a közterületek rendjének állapota, a közlekedéssel kapcsolatos szabálysértések is csökkenő tendenciát mutatnak.

KÖZTERÜLETI INTÉZKEDÉSEK

Feljelentéssel, illetve figyelmeztetéssel a Felügyelet munkatársai jellemzően a következő esetekben éltek:

- Közterületen történő alkoholfogyasztás
- Közterületek engedély nélküli használata (engedély nélküli árusítás), engedélytől eltérő használata
- Közlekedési szabálysértések
- Köztisztasági szabálysértések
- Hirdetményekkel kapcsolatos szabálysértések
- A zöldterületek, zöldfelületek rendeltetéstől eltérő használata

Helyszíni bírság kiszabására a következő esetekben került sor:

- Hirdetményekkel kapcsolatos szabálysértések
- Engedély nélküli vagy engedélytől eltérő közterület-használat
- Közlekedési szabálysértések

HIRDETMÉNYEKSEL KAPCSOLATOS SZABÁLYSÉRTÉSEK

A beszámolási időszakban a Felügyelet munkatársai a közterületeket folyamatosan ellenőrizték. Engedély nélküli hirdetőtábla vagy plakát elhelyezése esetében a kihelyezőt – amennyiben azonosítható volt – megkeresték, és kötelezték az eredeti állapot visszaállítására. Ha a kihelyező ennek a felszólításnak nem tett eleget, szabálysértési eljárás indult ellene, illetve szabálysértési bírság kiszabására került sor.

Február és március hónap folyamán kiemelten ellenőriztük a **Keresztúri utat**. Az ellenőrzés eredményeképpen megállapítottuk, hogy a Keresztúri út kerületi szakaszán 69 reklámtábla volt kihelyezve, ebből összesen 4 db táblára volt engedély. Hét esetben összesen 35 000 Ft értékben szabtuk ki helyszíni bírságot, az engedély nélküli táblákat a tábla tulajdonosaival a közterületről eltávolítottuk. Amelyik tábla tulajdonosát nem sikerült beazonosítani, vagy időközben megszűnt a cég, aki kihelyezte, azt a Kőkert Kft. munkatársaival távolítottuk el a közterületről.

Hirdetmények engedély nélküli kihelyezése:

Ellenőrzések száma	911
Helyszíni bírság	14 esetben/56 000 Ft
Feljelentések száma	5

ENGEDÉLY NÉLKÜLI KÖZTERÜLET-HASZNÁLAT

Az engedély nélküli közterület-használattal kapcsolatos szabálysértések jellemzően az engedély nélküli árusításból adódtak, melyek leggyakrabban a Kőrösi Csoma sétányon és környékén, az Újhegyi sétányon, valamint az Örs vezér téren fordultak elő. A sétáló utcában lévő üzlettulajdonosok azzal a kéréssel fordultak a Felügyelet munkatársaihoz, hogy folyamatos felügyelői jelenlét legyen biztosítva.

Az ellenőrzések eredményeképpen az engedély nélküli árusítás az említett területeken jelentősen csökkent.

Engedély nélküli közterület-használat:

Ellenőrzések száma	1086
Helyszíni bírság	10 esetben/66 000 Ft
Feljelentések száma	9

KÖZTERÜLETEN TÖRTÉNŐ ALKOHOLFOGYASZTÁS

A közterületen történő alkoholfogyasztás évek óta visszatérő problémát jelent minden olyan helyen, ahol az üzletek fő tevékenységi köre az alkohol árusítása, vagy ahol hajléktalan személyek nagy számban tartózkodnak. Az ellenőrzések során a felügyelők feljelentéssel éltek azokkal a személyekkel szemben, akiket közterületen alkoholfogyasztás közben tetten értek.

A Budapest X. kerületi Rendőrkapitánysággal közösen szervezett rendszeres ellenőrzések alkalmával többek között azok a helyszínek is ellenőrzésre kerültek, ahol rendszeresen fordult elő közterületen történő alkoholfogyasztás, illetve a lakosság ilyen bejelentéssel élt a Felügyelet diszpécserszolgálatára felé, vagy az önkormányzat internetes panaszoldalán.

Közterületen történő szeszesital-fogyasztással kapcsolatos intézkedések:

Ellenőrzések száma	2893
Figyelmeztetések száma	480
Feljelentések száma	62

ZÖLDFELÜLETI SZABÁLYSÉRTÉSEK

A parkosított területek megóvása érdekében a Felügyelet folyamatosan ellenőrzéseket végzett. Az ellenőrzések célja az volt, hogy minél kevesebb jármű parkoljon parkosított zöldterületen. Problémát jelent, hogy a lakótelepek környezetében kevés a parkolóhely. Az esti órákban gyakran előfordult, hogy a parkolóhelyek hiánya miatt a járműtulajdonosok a zöldfelületeket használták parkolásra.

Zöldfelületek használatának ellenőrzése:

Ellenőrzések száma	1084
Figyelmeztetések száma	41
Kiszabott bírság összege	99 esetben/726 000 Ft

A KÖZTERÜLETEN LÉVŐ RONCSAUTÓK ELLENŐRZÉSE

A kevés parkolóhely miatt a Felügyelet fokozottan ellenőrizte a közterületeken tárolt és lejárt műszaki vizsgájú vagy hatósági jelzés nélküli gépjárműveket. Az elszállított járművek száma az elmúlt évek során folyamatosan csökken. A kiértesített gépjármű tulajdonosok az értesítést követően a Felügyeletet megkeresték, hogy tájékozódjanak a teendőikről. A megadott határidőn belül gépjárműveiket eltávolították a közterületekről, így az elszállíttatás iránt intézkedni nem kellett.

Üzemképtelen gépjárművek engedély nélküli tárolása:

Elszállítások száma	3
Értesítés	209

EBTARTÁS

A közterület-felügyelők folyamatosan ellenőrizték a lakótelepeket, illetve azok környékét, valamint mindazokat a területeket, amelyekkel kapcsolatosan az állampolgárok bejelentéssel éltek. Azokat a kutyatulajdonosokat, akik az állattartással kapcsolatos helyi rendeletet nem tartották be, figyelmeztetésben részesítették.

Ebtartásra vonatkozó adatok:

Ellenőrzések száma	2788
Figyelmeztetések száma	518

KÖZTISZTASÁGI SZABÁLYOK ELLENŐRZÉSE

A közterületen történt köztisztasági szabálysértések jellemzően a szelektív hulladékgyűjtők nem rendeltetésszerű használatából adódtak. Az utóbbi időszakban rendszeressé vált, hogy hajléktalan személyek a gyűjtőket felborítják, azok üveg-és fémtartalmát kiszedik, ebből fedezik napi megélhetésüket. Ezzel a cselekménnyel nemcsak a lakosság nyugalma zavarják, hanem rendetlenséget is hagynak maguk után.

A hulladékgyűjtőkkel kapcsolatban problémát jelent az is, hogy azokat a lakosság egy része hulladéklerakóként, illetve lomtalanítás céljára használja.

A Felügyelet létszáma sajnos nem teszi lehetővé a szelektív hulladékgyűjtők állandó őrzését, azonban az elmúlt fél évben több esetben is tetten érték a „borítatókat”, akikkel szemben szabálysértési feljelentést tettek.

Ellenőrzések száma	2552
Feljelentések száma:	24

KÖZÚTI ELLENŐRZÉSEK

A Felügyelet tevékenysége során rendszeresen ellenőrizte a közutakat. Feladatainak ellátását 2011. április 1-jétől 1 fő útfelügyelő segíti.

A Felügyelet feladatainak ellátásához 3 db szolgálati gépjárművel rendelkezik, ebből 2 db gépjármű a közterület-felügyelők, 1 db gépjármű az útfelügyelő munkáját segíti.

Az elmúlt időszakban kiemelt feladatként kezelték a közúti jelzőtáblák meglétének ellenőrzését. A jelzőtáblák hiányát, valamint a kidöntött jelzőtáblák pótlását közvetlenül a Fővárosi Közterület-fenntartó Zrt.-nek jelentették. Több esetben tapasztalták, hogy a növényzet a közúti jelzéseket eltakarja, ezeket az eseteket a Kőkert Kft. felé jelezték.

KÖZÉRDEKŰ BEJELENTÉSEK, PANASZOK

A Felügyelet diszpécsterszolgálatához 2011. I. félévben 155 esetben érkezett bejelentés.

A bejelentések jellemzően a hajléktalan személyekkel, illegális hulladék elhelyezéssel, közterületen történő alkoholfogyasztással, ebtartási szabályok megsértésével, kidöntött jelzőtáblákkal, viharkárokkal kapcsolatosak voltak. A bejelentéseket minden esetben ellenőrizték, és a szükséges intézkedéseket megtették, illetve kezdeményezték a hatáskörrel, feladatkörrel rendelkező hatóság, szervezet felé a szükséges intézkedések megtételét. A bejelentővel az intézkedő felügyelő a kapcsolatot indokolt esetben személyesen is felvette.

EGYÜTTMŰKÖDÉS, KÖZÖS AKCIÓK VÉGREHAJTÁSA

A Felügyelet munkatársai folyamatosan részt vettek más társhatóságok által szervezett bejárásokon, illetve ellenőrzéseken.

Szoros az együttműködés a Kőkert Kft-vel, elsősorban az illegális hulladékelhelyezés, illetve a gyommentesítési intézkedések területén.

A Fővárosi Közterület-felügyelettel közösen ellenőrizték azokat a kerületben található utakat, amelyeken a 3,5, illetve 12 tonnát meghaladó összsúlyú járműveknek behajtási engedélyre van szüksége. Az elmúlt félévben 223 jármű behajtási engedélyének ellenőrzésére (Kőér utca, Újhegyi út, Bihari utca, Fehér út, Albertirsai út, Méhes utca környékén) került sor.

A Hatósági Csoport munkatársaival a Felügyelet telephelyeket ellenőrizte.

A Budapest X. kerületi Rendőrkapitánysággal február hónaptól kezdve szinte heti rendszerességgel szerveztek közös akciókat. Az ellenőrzések során olyan területeket céloztak meg, ahol nagy számban hajléktalan személyek tartózkodtak, rendszeresen alkoholt fogyasztottak és közterületen illegálisan árusítottak.

A Polgármesteri Hivatal Építés-, Környezet- és Közlekedéshatósági Csoportjának munkatársaival közös ellenőrzéseket végeztek a kerület parlagfű- és gyommentesítésének érdekében.

A Kábítószer Egyeztető Fórummal közösen részt vettek a kerületi kábítószer-fogyasztás és terjesztés visszaszorításában.

KAPCSOLATTARTÁS

A Felügyelet fontosnak tartja a kőbányai lakossággal való jó kapcsolattartás megőrzését és továbbfejlesztését. Minden esetben a lakosság jelzéseit, igényeit kivizsgálták, szükség esetén a bejelentő személyes bevonásával.

A szolgálati járművek folyamatos üzemeltetése, felirattal való ellátása következtében a lakosság számára láthatóvá vált a Felügyelet fokozott jelenléte Kőbánya közterületein. A lakossági bejelentéseket követően a Felügyelet munkatársai rövid időn belül a helyszínre érkeztek és indokolt esetben intézkedtek.

A fontosabb eredményekről, eseményekről rendszeresen tájékoztatjuk a lakosságot a kerületi média útján.

Az elmúlt félév során a lakossági visszajelzések azt bizonyították, hogy a fokozott hatósági jelenlét – mely a Felügyelet, rendőrség és polgárőrség részéről van jelen a közterületeken – a kerületben élők közbiztonságérzetét jelentősen javították.

A FELÜGYET MUNKÁJA SZÁMOKBAN

Iktatott ügyiratok	2437
Feljelentés/behajtás/áttétel	524
Intézkedések száma*	20 806
Kiszabott közterületi bírság összege	11 594 000 Ft
Befizetett bírság összege	6 688 000 Ft

*Az intézkedések számában feltüntetésre kerültek pl. a közlekedési szabálysértések ügyében tett intézkedések, engedély nélküli közterület-használat, roncsautók kapcsán tett, köztisztasági szabálysértések esetén tett figyelmeztetések stb., melyeket a korábbi részletező táblázatok nem tartalmaznak.

A Felügyelet munkája során a figyelmeztetés mellett az előző évhez képest több szabálysértési feljelentést tett annak érdekében, hogy a közterületen szabálysértést elkövetőkkel szemben nagyobb visszatartó hatást érjen el. Sajnos a szabálysértési feljelentések nyomán lefolytatott szabálysértési eljárásokban kiszabott bírságoknak sincs minden esetben visszatartó ereje.

Az összehasonlító táblázat a feljelentések számának alakulását mutatja:

	2010. I. félév feljelentések száma	2011. I. félév feljelentések száma
Közterület engedély nélküli használata	5	9
Közterületi alkoholfogyasztás	25	62
Köztisztasági szabálysértések	3	24

2011. évben az előirányzott tervszámhoz képest a bevétel az alábbiak szerint alakult:

Bevételi előirányzat (forintban)	Teljesítés 2011. június 30-ig (forintban)
17 000 000	6 688 000

A Felügyelet által kiszabott bírságokból befolyó bevétel alakulását vizsgálva a tervszámokhoz viszonyítottnan 2011. június 30-ig **39,34%-a teljesült az éves tervezett bevételnek.**

A teljesítés százaléka sajnos a fizetési hajlandóság, illetve fizetőképesség alacsony mértékéből adódik. A kiszabott bírságösszegnek (11 594 000 forint) csupán az 57,68%-a került befizetésre.

A meg nem fizetett távolléti helyszíni bírság esetén a Felügyelet a jogszabály szerint minden esetben megteszi a szabálysértési feljelentést, a szabálysértési eljárásban kiszabott bírság összege azonban már nem az Önkormányzat bevételét képezi. A helyszíni bírság befizetésének elmulasztása esetén a tartozás adók módjára történő behajtása felől intézkedünk.

Budapest, 2011. szeptember 5.



Dr. Szabó Krisztián