

**BUDAPEST FŐVÁROS X. KERÜLET KŐBÁNYAI ÖNKORMÁNYZAT** 6/248/32/2009.  
**ALPOLGÁRMESTERE**

Budapest, ..... **2009 APR. 16** .....

Tárgy: Javaslat az egészségügyi  
praxisok rezsitámogatására

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Az alapellátási feladatok és azok intézményei 1993-ban kerültek a Bajcsy Kórháztól a Kőbányai Önkormányzathoz.

Már 2006. év végén a kerület házi-, és fogorvosai praxistámogatási kérelemmel fordultak az Önkormányzathoz, mivel az elégtelen finanszírozás miatt problémájuk volt az üzemeltetési, működtetési költségek fizetésével. Ez az állapot a mai napig fennáll, figyelembe véve a közüzemi díjak folyamatos, nagyarányú emelkedését.

A Képviselő-testület és a Szociális és Egészségügyi Bizottság már 2006 óta keresi a megoldást az alapellátás kerületi szintű támogatására.

A Képviselő-testület 448-454/2007 (IV.19.) sz. határozatával az egészségügyi alapellátás korszerűsítésére, valamint egészségügyi koncepció kialakítására ad-hoc bizottságot hozott létre. A Képviselő-testület az ad-hoc bizottság javaslatára nyílt pályázatot hirdetett a Kőbányai Egészségügyi Szolgálat és a hozzátartozó alapellátás jogi és pénzügyi átvilágítására. A Képviselő-testület a PROVICE Kft-t bízta meg az átvilágítás végrehajtásával. Annak megállapításait figyelembe véve a képviselő-testület a 923/2008. (V.22.) számú határozata alapján a Polgármesteri Hivatal Belsőellenőrzési Osztálya soron kívüli, átfogó, teljes körű, felügyeleti jellegű belsőellenőrzést tartott a Kőbányai Egészségügyi Szolgálat 2003-2007. közötti működésével kapcsolatban. Azt követően a képviselő-testület az 1252/2008. (VIII. 28.) sz. határozatával megbízta az ellenőrzéshez kapcsolódó szakértői vizsgálat elvégzésével a Prevenió Kft-t.

A komplett belső ellenőri és szakértői anyag elkészült, megállapításait a Képviselő-testület teljes terjedelmében megismerhette. Mindkét anyag hasonló megállapításokat tett az egészségügyi ingatlanok állapotát illetően, és vizsgálta az üzemeltetési költségek megoszlását és a praxisok finanszírozását is.

A háziorvosi rendelőkben történt vizsgálatok megerősítették a korábbi véleményeket, hogy az alapellátási ingatlanok korszerűtlenek. Számos rendelőben távfűtés működik, amelyet szabályozni nem lehet, távfűtés időszakában sokszor a rendelők túlfűtöttek, fűtési szezonon kívüli lehűlések esetén elkülönülten nem fűthetőek. Gondot okoz a hőszigetelés hiánya, és a nyílászárók avultsága. Néhány rendelőben felújítást igényelne a világítási rendszer is.

A rendelők működési költségeit a közalkalmazott státuszú és a vállalkozó orvosok a havonkénti fix díjból fizetik. Az OEP-től kapott praxisonkénti támogatás nagyságrendje 2008-ban 197-253 eFt közötti összeg volt, amit a közalkalmazott orvosok nem kapnak meg, mert azt a működtető Egészségügyi Szolgálat kapja.

A vállalkozói praxisok közvetlenül szerződnek az OEP-vel, a fix díjat saját számlájukra kapják, majd az Önkormányzattal kötött külön szerződés rendelkezésében foglaltak szerint térítik meg a számlázott költségeket. Ez az elszámolási mód azt biztosítja, hogy a vállalkozó

orvos havonta hozzájut az OEP pénzéhez függetlenül attól, hogy az Önkormányzat felé a közüzemi költségeket megtérítette vagy nem.

Az elkülönülten nem mérhető üzemeltetési költségeknél (pl. távhő) nem a tényleges költség szerint, hanem az Önkormányzattal kötött szerződésben rögzített területarány szerint, utólag, számlázás alapján téríti meg a költségeket. A közüzemi költségeket a szerződésben foglaltak szerint negyedévi számlázás alapján kellene fizetniük az orvosoknak. 2008-ban novemberben kapták meg a praxisok a számlákat, amelyet nagyon sokan kifogásoltak. 2009. március 11-én a számtalan számlareklamáció miatt megbeszélésre került sor a Polgármesteri Hivatal munkatársai és a háziorvosok között. Ezen a fórumon is kérték a háziorvosok a korábbi évekhez hasonlóan a közüzemi költségek elengedését és az önkormányzattal kötött szerződés módosítását. Több jelenlévő orvos elmondta, hogy havi nettó 100 000.- Ft marad egy orvosnak a költségek kifizetése után. A rendelőben túl sok közalkalmazott dolgozik, akiket a praxisoknak kell fizetni, amely növeli kiadásait. A közalkalmazottak költségeinek fizetése már az orvosi vállalkozás működését veszélyezteti.

A 2008. évi közüzemi költségek továbbszámolásának (vállalkozó orvosok felé) eredményét mutatja az alábbi táblázat:

Vállalkozó orvosok száma	Nem tartozik	Teljes rezsiköltséggel tartozik	Részben egyenlített ki a tartozását
41 fő	8 fő	14 fő	19 fő

Kiszámlázott rezsiköltség összesen (villany+víz+csatorna+gáz+távhő)	Befizetés számla alapján Ft-ban	Hátralék a 2009. március 24-i adatok szerint.
11 319 774 Ft	3 512 625 Ft	7 807 149 Ft.

A fentiek szerint a kiszámlázott rezsiköltség 31 %-a folyt be az önkormányzat számlájára, tehát 69 % a kintlévőség.

A belső ellenőri jelentés szerint a kiszámlázott rezsiköltség tartozások elengedésére az Áht. nem ad lehetőséget érvényes szerződés esetén. A 2008. évi tartozásokat az orvosok kötelesek befizetni.

Az alábbi táblázat adatai mutatják a közüzemi díjak változásait 2006-2008. között.

	2006. év	2007. év	2008. év
Víz és csatorna	1 951 537 Ft	1 574 868 Ft	2 096 345
Villamos energia	5 003 923 Ft	8 109 311 Ft	10 102 950
Gázenergia	4 095 884 Ft	5 402 757 Ft	3 578 644
Távfűtés	13 443 880 Ft	10 890 139 Ft	12 665 939
<b>Összesen</b>	<b>24 495 224 Ft</b>	<b>25 977 075 Ft</b>	<b>28 443 878</b>
Növekmény		1 481 851 Ft	2 466 803 Ft

A 2008. évi közüzemi díjak mértékét befolyásolja az, hogy az év folyamán az alábbi áremelések történtek:

## Közüzemi díjváltozások 2008-ban

Gázenergia díjainak változása		Távhőszolgáltatás díjainak változása	
2008. január 01-től	4,3 %	2008. január 01-től	20,3 %
2008. április 01-től	5,1 %	2008. május 01-től	6,1 %
2008. július 01-től	5,5 %	2008. augusztus 01-től	5,5 %
2008. október 1-től	9,2 %	2008. november 01-től	9 %
<b>2008. évben a 2007. évhez képest</b>	<b>26 %</b>		<b>47 %</b>

A kimutatás szerint a közüzemi díjak évről-évre nőnek, míg a praxisok bevételei stagnálnak, ezért szükség lenne arra, hogy az Önkormányzat a rezsiköltségek egy részét vállalja, így csökkentené az önkormányzati feladatokat ellátó szolgáltatók kiadásait.

Az előterjesztés melléklete tartalmazza a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat praxisokra lebontott energetikai adatait 2008-ra vonatkoztatva.

A melléklet „Házi orvosi rendelők közüzemi díjainak egy praxisra jutó költsége” táblázatának legutolsó sora tartalmazza az egy praxisra jutó átlag költséget, amit figyelembe lehet venni a praxisok támogatása céljából.

Ez alapján a legalacsonyabb 118 202 Ft, a legmagasabb összeg 608 393 Ft között mozog.

Az adatok alapján megállapíthatunk egy minimum átalánydíjat, amelyet minden praxis megfizetne rezsiköltségként.

A praxisonkénti rezsikiadások legalacsonyabb szintjét figyelembe véve ez az összeg minimum 10 000 Ft havi átalány díj lehet, amelyet 105 praxisra (felnőtt házi orvos, házi gyermekorvos, felnőtt fogorvos, gyermek fogorvos és védőnő, - közalkalmazott és vállalkozó együtt -) meghatároznánk. A havi 10 000 Ft rezszi átalánydíjjal 12 600 000 Ft összegre lehet számítani, amely kevesebb, mint a fele a 2008. évi 28 443 878 Ft rezsiköltségnek.

A praxisok által fizetendő 10 000 Ft-os átalánydíj meghatározásával egyszerűbb és követhetőbb lesz a számlázás, és a praxisok anyagi helyzete javul.

A praxisok által be nem fizetett költségeket az önkormányzatnak a saját költségvetéséből kell biztosítani.

A képviselő-testület választhatja azt a lehetőséget is, hogy a teljes közüzemi díjköltség megfizetését vállalja a jövőben, így biztosítva nagyobb arányú támogatást az egyébként is alulfinanszírozott praxisok számára. Ennek 2009. évi költségkihatása a 2008-as adatok figyelembevételével kb. harminc millió forint lenne.

A költségtérítés megváltoztatásának feltétele, hogy az önkormányzat-vállalkozó praxisok között megkötött szerződések módosítása megtörténjen.

Meg kell vizsgálni azokat a rendelőket, amelyeknek a rezsiköltségei magasak, számításokat kell végezni, hogy milyen korszerűsítés szükséges, és milyen korszerűsítés végezhető el a költségvetés függvényében ahhoz, hogy gazdaságosabb legyen a fenntartás.

Az előterjesztést a Szociális és Egészségügyi Bizottság a 2009. április 7-én tárgyalja, a bizottság döntéséről a képviselő-testületet a bizottság elnöke tájékoztatja.

Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és döntsön a határozati javaslatokról.

## Határozati javaslatok:

### A

1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a kőbányai egészségügyi alapellátás praxisai által

- a) 2009. január 1-től
- b) 2009. április 1-től
- c) 2009. július 1-től

fizetendő közüzemi költség (víz, csatorna, gáz, távfűtés együtt) mértékét havi 10.000,- Ft/praxis havi átalány összegben határozza meg, azzal, hogy a közüzemi költség ezt meghaladó részét az Önkormányzat megfizeti, ezzel támogatva az egészségügyi alapellátás praxisait. A rezsitámogatás forrása - a 2009. évben a költségvetés működési célú általános tartaléka.

Határidő:	azonnal
Felelős:	Kovács Róbert alpolgármester
Végrehajtásért felelős:	Dr. Neszteli István jegyző
Végrehajtásért felelős	Ehrenberger Krisztina főosztályvezető Bajtek Mihályné főosztályvezető

2. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a vállalkozó orvosok önkormányzattal kötött szerződéseit határozott időre, 2012-ig, a szerződés egyéb pontjainak változatlanul hagyásával

- a) 2009. május 15-ig visszamenőleges hatállyal 2009. január 1-re
- b) 2009. május 15-ig visszamenőleges hatállyal 2009. április 1-re
- c) 2009. június 30-ig 2009. július 1-i hatállyal

úgy módosítsa, hogy az egészségügyi alapellátás praxisaiban a praxisokra jutó egy havi közüzemi költség 10 000 Ft-ban legyen megállapítva.

Határidő:	2009.
Felelős:	Kovács Róbert alpolgármester
Végrehajtásért felelős:	Dr. Neszteli István jegyző
Végrehajtásért felelős	Ehrenberger Krisztina főosztályvezető Bajtek Mihályné főosztályvezető

### B

1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a kőbányai egészségügyi alapellátás praxisainak működtetéséhez biztosított orvosi rendelők közüzemi költségét (víz, csatorna, gáz, távfűtés együtt) az Önkormányzat

- a) 2009. január 1-től
- b) 2009. április 1-től
- c) 2009. július 1-től

megfizeti, ezzel támogatva az egészségügyi alapellátás praxisait. A rezsitámogatás forrása a 2009. évben a költségvetés működési célú általános tartaléka.

Határidő:	azonnal
Felelős:	Kovács Róbert alpolgármester
Végrehajtásért felelős:	Dr. Neszteli István jegyző
Végrehajtásért felelős	Ehrenberger Krisztina főosztályvezető Bajtek Mihályné főosztályvezető

2. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a vállalkozó orvosok önkormányzattal kötött szerződéseit határozott időre, 2012-ig, a szerződés egyéb pontjainak változatlanul hagyásával

a) 2009. május 15-ig visszamenőleges hatállyal 2009. január 1-re

b) 2009. május 15-ig visszamenőleges hatállyal 2009. április 1-re

c) 2009. június 30-ig 2009. július 1-i hatállyal

úgy módosítsa, hogy a rendelők közüzemi költségeinek megfizetési kötelezettsége az önkormányzatot terhelje.

Határidő:

2009.

Felelős:

Kovács Róbert alpolgármester

Végrehajtásért felelős:

Dr. Neszteli István jegyző

Végrehajtásért felelős

Ehrenberger Krisztina főosztályvezető

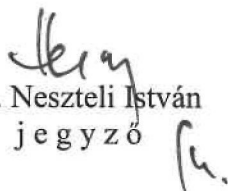
Bajtek Mihályné főosztályvezető

Budapest, 2009. április 2.



Kovács Róbert

Törvényességi szempontból látta:



Dr. Neszteli István  
j e g y z ő

Háziorvosi rendelő intézetek 2008. évi közüzemi díjainak egy praxisra jutó költsége

	Rendelőintézet/Szakfeladat	ktg.feloszt. arány (szerz.sz.)	praxisok száma	víz- csat. (bruttó)	vill.energia (bruttó)	gáz (bruttó)	távhő (bruttó)	összesen (bruttó)	egy praxisra jutó ktg. (megoszl.% figy.véve)	egy praxisra jutó átlag
	Felnőtt háziorvosi szolgálat	56,8	8	102 009	818 531	690 789		1 611 329	201 416	
	Házi gyermekorvosi szolgálat	21,6	6	38 792	311 272	262 694		612 759	102 126	
	Védőnői szolgálat	21,6	10	38 792	311 272	262 694		612 759	61 276	
801	<b>Zsivaj u 2. rendelőintézet összesen:</b>	<b>100</b>	<b>24</b>	<b>179 594</b>	<b>1 441 075</b>	<b>1 216 178</b>	<b>0</b>	<b>2 836 847</b>		<b>118 202</b>
	Felnőtt háziorvosi szolgálat		5	167 640	327 180	301 291		796 111	159 222	
802	<b>Gergely u 26. rendelőintézet összesen:</b>	<b>100</b>	<b>5</b>	<b>167 640</b>	<b>327 180</b>	<b>301 291</b>	<b>0</b>	<b>796 111</b>		<b>159 222</b>
	Felnőtt háziorvosi szolgálat	60	11	133 669	1 238 681	3 504	2 852 625	4 228 479	384 407	
	Házi gyermekorvosi szolgálat	14	5	31 189	289 026	818	665 613	986 645	197 329	
	Védőnői szolgálat	14	8	31 189	289 026	818	665 613	986 645	123 331	
	Gyermekfogorvosi szolgálat	12	2	26 734	247 736	701	570 525	845 696	422 848	
803	<b>Újhegyi st.13-15. rendelőintézet összesen:</b>	<b>100</b>	<b>26</b>	<b>222 781</b>	<b>2 064 469</b>	<b>5 840</b>	<b>4 754 375</b>	<b>7 047 465</b>		<b>271 056</b>
	Felnőtt háziorvosi szolgálat		3		441 283		971 730	1 413 013	471 004	
804	<b>Üllői út 128. rendelőintézet összesen:</b>	<b>100</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>441 283</b>	<b>0</b>	<b>971 730</b>	<b>1 413 013</b>		<b>471 004</b>
	Házi gyermekorvosi szolgálat	50	1	19 333	169 841	3 671	475 452	668 297	668 297	
	Védőnői szolgálat	50	2	19 333	169 841	3 671	475 452	668 297	334 149	
805	<b>Üllői út 136. rendelőintézet összesen:</b>	<b>100</b>	<b>3</b>	<b>38 666</b>	<b>339 682</b>	<b>7 342</b>	<b>950 904</b>	<b>1 336 594</b>		<b>445 531</b>
	Felnőtt háziorvosi szolgálat		2		137 825	180 238		318 063	159 032	
806	<b>Máv tp. 39. rendelőintézet összesen:</b>	<b>100</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>137 825</b>	<b>180 238</b>	<b>0</b>	<b>318 063</b>		<b>159 032</b>
	Felnőtt háziorvosi szolgálat	66,4	4	293 398	619 670		1 725 231	2 638 300	659 575	
	Házi gyermekorvosi szolgálat	16,8	2	74 233	156 784		436 504	667 522	333 761	
	Védőnői szolgálat	16,8	4	74 233	156 784		436 504	667 522	166 880	
807	<b>Kerepesi út 67. rendelőintézet összesen:</b>	<b>100</b>	<b>10</b>	<b>441 865</b>	<b>933 238</b>	<b>0</b>	<b>2 598 240</b>	<b>3 973 343</b>		<b>397 334</b>
	Felnőtt háziorvosi szolgálat		1		157 414	197 116		354 530	354 530	
808	<b>Hárslevelű u 19. rendelőintézet összesen:</b>	<b>100</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>157 414</b>	<b>197 116</b>	<b>0</b>	<b>354 530</b>		<b>354 530</b>
	Felnőtt háziorvosi szolgálat	33,2	1	154 342	108 948	151 525		414 815	414 815	
	Házi gyermekorvosi szolgálat	33,4	2	155 272	109 604	152 438		417 314	208 657	
	Védőnői szolgálat	33,4	3	155 272	109 604	152 438		417 314	139 105	
809	<b>Pongrác u 9.(Salgótarjáni út) rendelőintézet összesen:</b>	<b>100</b>	<b>6</b>	<b>464 885</b>	<b>328 157</b>	<b>456 400</b>	<b>0</b>	<b>1 249 442</b>		<b>208 240</b>
	Felnőtt háziorvosi szolgálat		5	146 160	1 120 780		1 775 026	3 041 966	608 393	<b>608 393</b>
	Ügyelet			140 565	1 077 880		852 759	2 071 203		
	Gyógyszertár			62 940	482 633		762 905	1 308 478		
810	<b>Pongrác u 9. rendelőintézet összesen:</b>	<b>100</b>	<b>5</b>	<b>349 664</b>	<b>2 681 293</b>	<b>0</b>	<b>3 390 690</b>	<b>6 421 647</b>		
	Felnőtt fogászati rendelés		15	231 250	922 130	794 087		1 947 467	129 831	
812	<b>Kőbányai út 45. rendelőintézet összesen:</b>	<b>100</b>	<b>15</b>	<b>231 250</b>	<b>922 130</b>	<b>794 087</b>	<b>0</b>	<b>1 947 467</b>		<b>129 831</b>
	Gyermek fogászati rendelés		5		329 204	420 152		749 356	149 871	
813	<b>Kőbányai út 47. rendelőintézet összesen:</b>	<b>100</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>329 204</b>	<b>420 152</b>	<b>0</b>	<b>749 356</b>		<b>149 871</b>
	<b>Mindösszesen:</b>		<b>105</b>	<b>2 096 345</b>	<b>10 102 950</b>	<b>3 578 644</b>	<b>12 665 939</b>	<b>28 443 878</b>	<b>0</b>	<b>238 707</b>