

14/730/39/2009.

Budapest, ..... 2009. OKT. 15.

**Budapest Főváros X. kerület  
Kőbányai Önkormányzat  
Polgármestere**

**Tárgy:** Javaslát megbízási szerződés  
megkötésére a Budapesti Kerületek  
Önkormányzati Szövetségével a földgáz energia  
beszerzésére irányuló közbeszerzési eljárás  
lebonyolítására

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Az uniós csatlakozás előtti időszakban a hozzáértők egyöntetű feltételezése volt, hogy a vezetékes energiahordozók - ezredforduló óta - fokozatosan felszabaduló piacán előbb-utóbb jelentékeny költség-megtakarítás lesz realizálható. A versenyelvre alapozott uniós szabályozásnak ugyanis a fogyasztók számára a piaci árelőny kivívása volt a cél.

A reménybeli, jelentékeny árcsökkenéshez vezető út jogi előfeltétele, hogy a helyi önkormányzatok lehetőséget kapjanak a szabad piacra való kilépésre. Ez a lehetőség 2004 óta rendelkezésre áll.

A mesterségesen nyomott tarifával működő közüzemi, illetve egyetemleges földgáz szolgáltatási alternatívával szemben azonban eddig csak esetlegesen volt érdemes átállni a szabad piaci beszerzésre. Az energiapiac keresleti-kínálati egyensúlyának megbomlásával ugyanis lényegében folyamatosan a hatósági szolgáltatás látszatkényelme mellett szóltak a - távlati stratégiát nélkülöző - érvek.

A szabályozási környezet modellváltása - amit nevezhetünk az energiapiac immár teljes körű liberalizációjának, avagy felszabadításának is, - az EU kérelhetetlen versenystratégiája folytán - hamarosan a szolgáltatók szerződéskötési kényszere nélkül fog működni.

Az önkormányzatok közüzemi jogviszonyról szabadpiaci beszerzésre való áttérésének ösztönzése érdekében korábban számos kormányzati intézkedés született. A piacositás kezdeti lelkes lendülete azonban egyfelől a lakosság átlagos fizetőképességének határai, másfelől a monopolhelyzetet élvező körök hatékony lobbija miatt hamar megtört. Olyannyira, hogy a Magyar Köztársaság a vonatkozó uniós irányelvekben rögzített 2007. júliusi határidő után sem teljesítette az energiapiac teljes felszabadítására vonatkozó közösségi előírást.

A gázenergia-beszerzésre vonatkozó (2008. évi XL. tv.) törvény új helyzetet teremtett, amennyiben az önkormányzatnak nem csupán lehetősége, hanem kötelessége is feljogosított státuszban közbeszerzés keretén belül beszereznie 2009. július 1-jétől a vezetékes földgázt.

A törvény célja a teljes verseny megteremtése a gazdaság versenyképességének fokozása érdekében, a hosszú távon fenntartható ellátásbiztonság szavatolása mellett. A törvény megfelel az Európai Unió előírásainak.

Az új földgáz-piaci modell a hatályos szabályozáshoz képest az alábbi legfontosabb változtatásokat tartalmazza:

A jelenlegi kettős - közüzemi és szabadpiaci - modell megszűnik, helyét tiszta versenypiaci modell veszi át, amelyben a versenyt csak az erőfölényes helyzetek megakadályozása, illetve a kiszolgáltatott fogyasztók védelme érdekében lehet korlátozni. A felhasználók és a kereskedők a földgáz szabadpiaci körülmények között szerezhetik be, illetve ez utóbbiak ugyanilyen módon értékesíthetik azt.

A törvény idevonatkozó szakasza:

32. § (1) Egyetemes szolgáltatást a működési engedélyben meghatározott szolgáltatási területen az egyetemes szolgáltatói engedélyes végezhet. Az egyetemes szolgáltató az egyetemes szolgáltatásra jogosult felhasználókat - igényük esetén - egyetemes szolgáltatással látja el. Egyetemes szolgáltatásra jogosult felhasználó a lakossági fogyasztó és a 20 m<sup>3</sup>/óra kapacitást meg nem haladó vásárolt kapacitással rendelkező egyéb felhasználó, valamint a 140. § (4)-(5) bekezdésében meghatározott felhasználók, az ott meghatározott ideig, (hatályos 2009. július 1-től)

140. § (4) A külön törvényben meghatározott távhőtermelési engedéllyel rendelkező felhasználó 2010. június 30-ig jogosult az egyetemes szolgáltatás igénybevételére.

(5) A 20 m<sup>3</sup>/óra fogyasztást meghaladó, de a 100 m<sup>3</sup>/óra fogyasztást el nem érő felhasználók 2010. június 30-ig jogosultak az egyetemes szolgáltatás igénybevételére.

A lakossági fogyasztók és a kisvállalkozások - a törvény által kijelölt - szűk köre földgáz egyetemes szolgáltatásra is jogosultak lesznek. Ennek keretében az egyetemes szolgáltatóktól meghatározott minőségű földgázt vásárolhatnak méltányos, könnyen és tisztán összehasonlítható, átlátható áron. Az egyetemes szolgáltatás tehát leginkább jogszabályban meghatározott ellátás-biztonsági szintet nyújtó szolgáltatási csomag és nem egy piaci viszonyoktól „eltérített” szolgáltatás.

A jelenlegi közüzemi szolgáltatók mostani ellátási területükön kötelesek lesznek egyetemes szolgáltatás nyújtására azon lakossági fogyasztók részére, akik a földgáz ilyen szolgáltatási körülmények között kívánják megvásárolni. Az egyetemes szolgáltatásra jogosult felhasználó eldöntheti, hogy a szabadpiacra lép, vagy marad az egyetemes szolgáltatónál. Ez utóbbi esetben semmilyen adminisztrációs terhe nincs a felhasználónak, hiszen a felhasználók számára a szerződéses kapcsolatok jogutódlását a törvény biztosítja. Az új modellben az elosztói és kereskedelmi funkciók szétválnak, de az egyetemes szolgáltatásban részesülő felhasználónak ez nem jelent többletterhet.

A törvényben - a korábbi gyakorlattól eltérően - szétválik a felhasználó és a fogyasztó fogalma. Felhasználónak a saját felhasználásra földgázt vásárlók, fogyasztónak pedig a lakossági felhasználók minősülnek; a terminológia elkülönítése összhangban van a Ptk. vonatkozó rendelkezéseivel.

Az egyetemes szolgáltatók ellenőrzött beszerzési költségeit jogszabályban meghatározott és a Magyar Energia Hivatal által ellenőrzött kereskedelmi árréssel növelhetik, e két tényező határozza meg az egyetemes szolgáltatásban részesülő felhasználók díjait.

Az együttműködő földgázrendszer használatának vonatkozásában továbbra is megmarad a miniszteri hatósági árkontroll, amelyre lehetőséget biztosít az Európai Unió földgáz irányelve. A rendszerhasználati díjak mértékét külön jogszabály állapítja meg.

A hatályos törvény alapján jelenleg a felhasználók egy része a szabadpiacon, másik (nagyobb) része a közüzemben vételez; ez utóbbiban hatósági ár érvényesül mind a nagykereskedelmi, mind a kiskereskedelmi piacon. A törvény koncepciója értelmében az árszabályozás teljesen átalakul. A végfelhasználói árak - az egyetemes szolgáltatás árszabályozásának kivételével - nem hatósági árak lesznek.

Magyarország földgázellátása jelenleg mintegy 80%-os mértékben import földgázra alapozódik. A földgáz-behozatal 85-90%-a volt Szovjetunió területéről érkezik. A behozatal jelentős mértékben hosszú távú szerződéseken alapszik. Tekintettel arra, hogy Oroszország nem érdekelt földgáziparának liberalizálásában, így földgázellátásunkban továbbra is domináns helyzetben lesz a keleti importot lebonyolító korábbi közüzemi nagykereskedő. A törvény alapkonceptiója a piaci viszonyok megerősítése.

Külföldi és hazai példákra tekintettel a helyi önkormányzatoknak kizárólag együttesen, közös beszerzési tömörülés(ek)be tagozódva lehet esélyük valódi alkupozíció, illetve partneri viszony kialakítására, s főleg a méretgazdaságosságból adódó ún. árvezérlő funkció kiharcolására, relatív árelőny elérésére.

Nyugaton ugyanis régen közismert a helyhatóságok kulcsszerepe. A német, a francia vagy a belga lakosság szolgáltató-választásának elsősorú igazodási pontja ti. nem más, mint a település helyhatósága. A helyhatósági energiátenderen született döntés tehát a háztartások számára orientáló jellegű, hitelesítő pontként szolgál.

A reklámértékű önkormányzati kulcsszerep tényét - amit a hazai energiaszolgáltatók menedzsmentje is ismer - ajánlatos széles körben terjeszteni, mivel elképzelhető, hogy a helyi önkormányzat alkuképessége nyújt segítséget az illetékességi körébe tartozó lakosság számára. Nevezetesen azzal, hogy lehetővé teszi az általa kialakított, kedvezőbb feltételek melletti csatlakozást, ha a körülmények azt egyébként megengedik.

A hazánkban működő energetikai társaságok vezetői bizonyára számítanak arra, hogy a kiteljesedő magyar szabadpiacon is zömmel hasonló tendencia prognosztizálható, ilyen módon célszerű, ha az önkormányzatok piaci pozíciójukat együttesen igyekeznek kiaknázni. Az ipari és az ún. nem háztartási fogyasztók számára már 2004. óta nyitva áll a versenypiacra való kilépés lehetősége.

Az uniós csatlakozáskor hatályba lépő, a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény (továbbiakban: Kbt.) „a víz és vezetékes energiahordozók” beszerzése tekintetében, az általános közbeszerzési kötelezettséget megállapító alaprendelkezése okán - 2004 májusa óta már - közbeszerzési kötelezettség alá esik.

A beszerzési értékek egybeszámításával sem minősül különös közbeszerzésnek, így az uniós értékhatár 137.000 €, s ezért független, hivatalos közbeszerzési tanácsadót szükséges

alkalmazni (Kbt. 11. §). Következésképpen ezen projekt teljes körű lebonyolításával egy hivatalos közbeszerzési tanácsadónak minősülő szakértő-szervezetet kell megbízni. Az előzetes piackutatás szerint a közbeszerzés lebonyolításánál igénybeveendő szakértő-szervezet várható díja max. 2 millió Ft + ÁFA, tehát a megbízása nem tartozik a Kbt. hatálya alá.

Fenti gondolatmenetet követve a célszerűség diktálja, hogy több önkormányzat együttesen lépjen ki a szabadpiacra. Ennek kiváló keretet ad a Budapesti Kerületek Önkormányzati Szövetsége (BKÖSz). A BKÖSz tagjai közül 7 budapesti kerület már aláírta a megbízási szerződést, hogy részt kíván venni a közös közbeszerzésben. Ezek a kerületek nevezetesen a IV., XVI., XVII., XVIII., XIX, XX., és a XXI. A kerületek a közbeszerzéshez szükséges mennyiségi és megoszlási adatokat begyűjtötték és a XVIII. kerületi Önkormányzatnak megküldték. A BKÖSz vállalta, hogy a kerületek nevében a közbeszerzést lebonyolítja. A beszerzéssel kapcsolatos költségeket a kerületek egymás között a kerületi lakosság szám arányában osztják meg.

A Képviselő-testület az 1365/2009. (VIII. 27.) számú határozatával az alábbi döntést hozta:

„Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, vizsgálta meg annak lehetőségét, hogy más kerületekkel összefogva a közös energia-beszerzés milyen feltételekkel valósítható meg.”

A Képviselő-testület döntése alapján megvizsgáltuk annak lehetőségét, hogy más kerületekkel összefogva milyen lehetőségek vannak a közös energia beszerzésre. Így szereztünk információt a Budapesti Kerületek Önkormányzati Szövetségével megállapodást kötött 7 kerületről. Lehetőség van arra, hogy a kerületek és a Szövetség között már megkötött megbízási szerződéshez csatlakozzunk. Csatlakozás esetén a bonyolítási díj önkormányzatunkra eső díja a lakosság szám arányában bruttó: 349 600 Ft lenne. Az előterjesztéshez mellékeljük a több kerületi önkormányzat által aláírt megbízási szerződést.

A beszerzést lehetővé tevő alábbi határozati javaslatok változatlan tartalmú elfogadása, és maradéktalan végrehajtása szükséges. A résztvevők nem egyöntetű akaratnyilvánítása a projekt sikerét veszélyezteti.

A Vagyongazdálkodási és Kerületüzemeltetési Bizottság az előterjesztést az októberi soros ülésén tárgyalja, és a Bizottság döntéseit az elnök a testületi ülésen szóban ismerteti.

Kérem a Képviselő-testületet, támogassa a szóban forgó gázenergia-beszerzési projektet és a lehetőséget biztosító határozati javaslatokat!

#### **Határozati javaslatok:**

1. A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy az Önkormányzat nevében eljárva a Budapesti Kerületek Önkormányzati Szövetsége felé kötelezettséget vállaljon a vezetékcsatlakozás beszerzése

érdekében az Önkormányzat és az általa fenntartott költségvetési szervek, valamint az egyes tagönkormányzatok kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok számára.

Határidő: 2009. október 31.  
Felelős: Verbai Lajos polgármester  
Végrehajtásért felelős: dr. Neszteli István jegyző  
Végrehajtás előkészítéséért felelős: Szarvasi Ákos főosztályvezető


2. A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja, hogy a Budapesti Kerületek Önkormányzati Szövetsége bonyolítja a gázenergia beszerzésére vonatkozó közbeszerzési eljárást szakértő-szervezet bevonásával az Önkormányzat és az általa fenntartott költségvetési szervek, valamint a kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságok számára. A Képviselő-testület biztosítja a bonyolítás önkormányzatra eső költségeit bruttó 349 600 Ft-ot a közbeszerzésben résztvevő kerületek lakosságára arányában.

Határidő: 2009. október 31.  
Felelős: Verbai Lajos polgármester  
Végrehajtásért felelős: dr. Neszteli István jegyző  
Végrehajtás előkészítéséért felelős: Szarvasi Ákos főosztályvezető  
Bajtek Mihályné főosztályvezető

3. A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete vállalja, hogy a vezetékes földgáz közös beszerzésének fedezetét a költségvetési rendeletbe foglalva, megfelelő határidőben biztosítja.

Határidő: 2010. február 28.  
Felelős: Verbai Lajos polgármester  
Végrehajtásért felelős: dr. Neszteli István jegyző  
Végrehajtás előkészítéséért felelős: Szarvasi Ákos főosztályvezető  
Bajtek Mihályné főosztályvezető

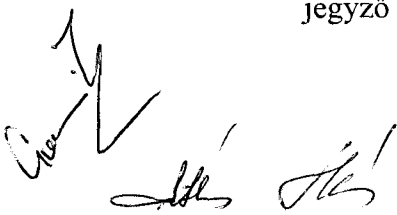
Budapest, 2009. október 1.

  
Verbai Lajos  
polgármester

Törvényességi szempontból látta:



Dr. Neszteli István  
jegyző



**Megbízási szerződés**

amely létrejött egyrészről

1. **Budapest Főváros IV. kerület Újpest ÖNKORMÁNYZAT**  
székhely: 1041 Budapest, IV. ker. István út 14. Postacím: 1325 Bp. Pf. 107.  
képviselő: dr. Derce Tamás polgármester
2. **Budapest Főváros XVI. kerületi ÖNKORMÁNYZAT**  
székhely: 1163 Budapest, Havashalom u. 43.  
képviselő: Kovács Péter polgármester
3. **Budapest Főváros XVII. kerület Rákosmente ÖNKORMÁNYZAT**  
székhely: 1173 Budapest, Pesti út 165.  
képviselő: Ríz Levente polgármester
4. **Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre ÖNKORMÁNYZAT**  
székhely: 1184 Budapest, Üllői út 400. Postacím: 1675 Bp. Pf. 49.  
képviselő: dr. Mester László polgármester
5. **Budapest Főváros XIX. ker. Kispest ÖNKORMÁNYZAT**  
székhely: 1195 Budapest, Városház tér 18-20. Postacím: 1701 Bp. Pf. 45.  
képviselő: Gajda Péter polgármester
6. **Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet ÖNKORMÁNYZAT**  
székhely: 1201 Budapest, Kossuth tér 1.  
képviselő: Szabados Ákos polgármester
7. **Budapest XXI. kerület Csepel ÖNKORMÁNYZAT**  
székhely: 1211 Budapest, Szent Imre tér 10. Postacím: 1751 Bp. Pf. 85.  
képviselő: Tóth Mihály polgármester

mint megbízók (a továbbiakban: **Megbízók**)

másrészről a

**Budapesti Kerületek Önkormányzati Szövetsége**székhely: 1153 Budapest, Bocskai utca 1-3.  
képviselő: Hajdu László soros elnökmint megbízott (a továbbiakban: **Megbízott**)

között az alulírott időben és helyen az alábbi feltételek szerint:

- 1) Megbízók megbízzák Megbízottat a földgáz energia beszerzésére irányuló, közbeszerzési eljárás lebonyolításának megszervezésével és az ezzel összefüggő valamennyi feladat ellátásával. Megbízók tudomásul veszik, hogy Megbízott teljesítési segédet vesz igénybe.
- 2) A megbízási szerződés azon a napon és azon Megbízók tekintetében lép hatályba, amikor a fentebb felsorolt Megbízók azt aláírták. Jelen szerződés az 1) pontban jelzett közbeszerzési eljárás befejezése, a közbeszerzési eljárás

lezáró szakasza után, a Közbeszerzések Tanácsa felé tett lejelentéssel automatikusan minden további jognyilatkozat nélkül megszűnik.

- 3) Megbízók részéről Megbízott felé utasítások adására kizárólag a polgármester(ek), illetve az általuk erre kijelölt személy(ek) jogosult(ak).
- 4) Megbízott a megbízás teljesítéséért megbízási díjat nem számol fel. Megbízók kötelesek a közbeszerzési eljárás lefolytatásának költségeit Megbízottnak megtéríteni az alábbi arányszámok (2008. január 1-jei népességadatok) szerint:

IV. kerület	98 381
XVI. kerület	68 298
XVII. kerület	77 775
XVIII. kerület	93 239
XIX. kerület	61 453
XX. kerület	63 315
XXI. kerület	76 320

A közbeszerzési tanácsadás költsége tételesen (Ft-ban):

		ÁFA	
IV	365200	73000	438200
XVI	253500	50700	304200
XVII	288700	57700	346400
XVIII	346200	69300	415500
XIX	228100	45600	273700
XX	235000	47000	282000
XXI	283300	56700	340000
	2000000	400000	2400000

A Megbízott a költségekről számlát állít ki, melyet Megbízók 30 napon belül egyenlítenek ki Megbízott 11784009-20005234 sz. egyszámlájára történő átutalással.

- 5) Felek megállapodnak, és Megbízók kifejezetten elfogadják, hogy a közbeszerzési költségek megtérítése Megbízott felé a közbeszerzés eredményességétől függetlenül történik.
- 6) Megbízók kijelentik, hogy az adatszolgáltatásukért és annak hitelességéért, valamint teljes körűségéért teljes felelősséget vállalnak, és viselik mindazon károkat, illetve költségeket, amelyek az adatszolgáltatás hiányosságainak következményeként, akár Megbízóknál, akár Megbízottnál vagy teljesítési segédeinél felmerülnek.
- 7) Megbízók tudomásul veszik, hogy Megbízott nem tartozik felelősséggel semmi olyan kárért, elmaradt haszonért stb., amely akár a neki szolgáltatott helytelen adat vagy az ügy szempontjából fontos tény elhallgatása miatt következett be.
- 8) Megbízók kijelentik, hogy a közbeszerzési eljárás eredményét kihirdető döntést a BKOSZ elnöke a megválasztott Bíráló Bizottság javaslata alapján hozza meg.


9) Megbízók a közbeszerzési eljárásban való közreműködésre, a döntési mechanizmus működtetésére és egymással való együttműködésre kifejezett kötelezettséget vállalnak, a közbeszerzési eljárás során a Budapest Főváros XV. kerületi Önkormányzat Közbeszerzési Szabályzatát tekintik irányadónak.


10) Jelen szerződésben nem szabályozott kérdésekben a Ptk., illetve az ügyvédségről szóló jogszabályok az irányadóak.


Budapest, 2009. május


**Megbízók**


**Megbízott**

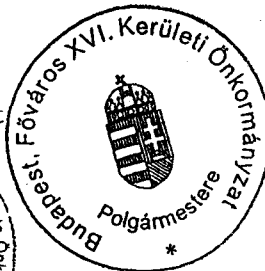
  
 Budapest Főváros IV. kerület Újpest  
 Önkormányzat  
 képviselő: dr. Dercé Tamás polgármester

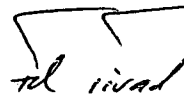



  
 Budapesti Kerületek Országos Szövetsége  
 képviselő: Hajdu László főtitkár

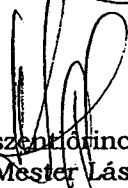



  
 Budapest Főváros XVI. kerületi Önkormányzat  
 képviselő: Kovács Péter polgármester

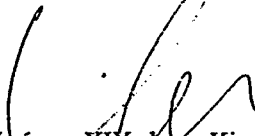



  
 Budapest XVII. kerület Rákosmente Önkormányzat  
 képviselő: Riz Levente polgármester




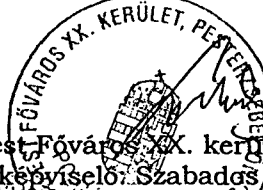
  
 Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc-Pestszentimre Önkormányzat  
 képviselő: dr. Mester László polgármester



  
 Budapest Főváros XIX. ker. Kispest Önkormányzat  
 képviselő: Gajda Péter polgármester



  
 Budapest Főváros XX. kerület Pesterzsébet Önkormányzat  
 képviselő: Szabados Akos polgármester



  
 Budapest XXI. kerület Csepel Önkormányzat  
 képviselő: Tóth Mihály polgármester

