

**Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat
Jegyzője**

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

I. Tartalmi összefoglaló

Az elmúlt évek tapasztalatai, valamint az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) rendelkezéseinek gyakorlatban történő alkalmazása során felmerült, hogy az R. egyes előírásait módosítani szükséges a közbeszerzési eljárások hatékonyabb lebonyolítása érdekében.

1. Az elmúlt időszak gyakorlata során felmerült az R.-ben szereplő értékhatárok megváltoztatásának igénye, a lefolytatott beszerzések, versenyeztetési és pályázati eljárások tapasztalatai alapján azonban nem tartom szükségesnek a nettó egy és félmillió forint összegű értékhatár emelését. Ugyanakkor a Kőbányai Egyesített Bölcsődék esetében nehézséget okoz, hogy az intézmény több tagintézmény bölcsődéből áll, amelyek mérete, beszerzéseinek volumene az önálló költségvetési szervekéhez hasonló. Az egybeszámítási szabályok miatt az eljárások több esetben meghaladják az R.-ben szereplő értékhatárokat, amely a tagintézmények esetében indokolatlanul nehezíti a beszerzési eljárásokat. Javasolom, hogy a Kőbányai Egyesített Bölcsődék esetében a tagintézményeket a versenyeztetési eljárás értékhatára tekintetében önálló beszerzőként vegyük figyelembe.

2. A szakmai szervezet részvételét növelni kívánjuk a közbeszerzési eljárások lebonyolítása során, ezért szakmai szempontból szükségesnek tartom a képviselőjük részvételét a tárgyalásokon is.

3. A hirdetmények megjelentetéséhez szükséges összeget az eddigi három munkanap helyett az igénylés kézhezvételétől számított két munkanapon belül át kell utalni annak érdekében, hogy a hirdetmények a lehető legrövidebb időn belül megjelenhessenek.

4. A közbeszerzési eljárás megindításáról szóló vezetői döntés meghozatalát követően javasolom, hogy minden közbeszerzési eljárást előkészítő ülés előzzön meg, amelyet a jegyző hív össze. Az előkészítő ülésen mindazon szereplők részt vesznek, akiknek a beszerzési eljárás a feladatkörét bármely módon érinti, ezáltal előzetesen megtörténhet a felelősségi körök tisztázása, a közreműködés módjának és a közreműködő személyének a rögzítése.

5. A közbeszerzési eljárások gyorsabb lebonyolítása érdekében javasolom, hogy a rendeletmódosítás elfogadását követően a részvételi jelentkezések, ajánlatok bontását a hivatalos közbeszerzési tanácsadó végezze tekintettel arra, hogy az elmúlt időszak tapasztalatai alapján a bontási bizottság összehívása időigényes és szükségtelen. Az eljárásban résztvevők számára az ajánlatok bontását követően elektronikus úton megküldésre kerül a bontási jegyzőkönyv.

6. A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 22. § (3) és (4) bekezdése értelmében a közbeszerzési eljárás egyes szakaszaiban, így a bírálóbizottságban is biztosítani kell a közbeszerzés tárgya szerinti közbeszerzési, jogi és pénzügyi szakértelemmel rendelkező személy részvételét. Ennek megfelelően javasolom az R. 38. §-ának kiegészítését.

7. A Kbt.-ben meghatározottak szerint a tárgyalásos eljárásokban dönteni kell az ajánlattevők szerződés teljesítésére való alkalmasságáról. A jelenleg hatályos beszerzési rendelet nem tartalmaz rendelkezéseket arra vonatkozóan, hogy ezt a döntést a beszerzés érdemében döntést hozótól eltérő szerv lenne jogosult meghozni. Az eljárások rövidítése érdekében javasolom, hogy az ajánlattevők alkalmasságáról, illetve kizáró ok hatálya alatt állásáról, valamint az elektronikus árlejtés alkalmazhatóságáról a közbenső döntést a polgármester hozza meg.

II. Hatásvizsgálat

A módosítási javaslatok elfogadása esetén a beszerzési eljárások egyszerűsödnek és bizonyos esetekben lerövidülnek.

A Kbt. gyakorlatban történő alkalmazása során a javasolt módosítások meggyorsítják a közbeszerzési eljárásokat, pontosabban meghatározzák az eljárásban résztvevők körét, az eljárás során teljesítendő feladatait, valamint felelősségét.

III. A végrehajtás feltételei


A Kbt. 22. § (1) bekezdése értelmében az ajánlatkérő, azaz az Önkormányzat köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyek, valamint szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét összhangban a vonatkozó jogszabályokkal. Ennek körében különösen meg kell határozni az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt vagy testületet.

A Kbt. módosulásaira való tekintettel időnként szükséges felülvizsgálni az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló önkormányzati rendeletet annak érdekében, hogy az összhangban álljon a Kbt. hatályos rendelkezéseivel.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés I. melléklete szerint megalkotja az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2015. március „16.”


Dr. Szabó Krisztián

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2015. (... ..) önkormányzati rendelete

az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 22. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) 2. § 1. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(E rendelet alkalmazásában)

„1. szakmai szervezet: az Önkormányzat által fenntartott, gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerv, valamint a Polgármesteri Hivatalnak az adott beszerzésért felelős szakmai szervezeti egysége;”.

(2) Az R. 2. §-a a következő 4. ponttal egészül ki:

(E rendelet alkalmazásában)

„4. gazdasági szervezet: a Polgármesteri Hivatal gazdasági ügyekért felelős szervezeti egysége.”.

2. §

Az R. 10. §-a a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) A több tagintézményből álló költségvetési szerv esetén a nettó egy és félmillió forint értékhatárt tagintézményenként kell figyelembe venni.”.

3. §

Az R. 11. § c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A nettó egy és félmillió forintot meghaladó, de a közbeszerzés értékhatárát el nem érő becsült értékű árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése, valamint a nettó ötmillió forintot meg nem

haladó becsült értékű építési beruházás, építési koncesszió, valamint szolgáltatási koncesszió esetén)

„c) a beszerzési szervezet gondoskodik a szerződés megkötéséről, majd két eredeti, aláírt példányt átad a gazdasági szervezet, egy eredeti, aláírt példányt a szakmai szervezet részére.”.

4. §

Az R. 26. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„26. § A beszerzési szervezet gondoskodik a szerződés megkötéséről, majd két eredeti, aláírt példányt átad a gazdasági szervezet, egy eredeti, aláírt példányt a szakmai szervezet részére.”.

5. §

Az R. a következő 30/A. §-sal egészül ki:

„30/A. § (1) A közbeszerzési eljárás előkészítő ülés megtartásával kezdődik, amelyet a jegyző hív össze.

(2) Az előkészítő ülésen részt vesz a

- a) jegyző, illetve az aljegyző,
- b) hivatalos közbeszerzési tanácsadó,
- c) gazdasági szervezet vezetője vagy az általa megbízott képviselője,
- d) szakmai szervezet vezetője vagy az általa megbízott képviselője, valamint
- e) beszerzési szervezet képviselője.

(3) Az előkészítő ülésre meg kell hívni a polgármestert, valamint a feladatkörében érintett alpolgármestert.

(4) Az előkészítő ülés rögzíti a közbeszerzési eljárás lefolytatásának menetét, valamint az eljárás tartalmát.”.

6. §

(1) Az R. 31. § e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A szakmai szervezet)

„e) biztosítja a képviselője részvételét a szervezeti egység által kezdeményezett közbeszerzési eljárás előkészítő ülésén, értékelő bizottságában, valamint a közbeszerzési eljárás során tartott tárgyaláson.”.

(2) Az R. 31. § g) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A szakmai szervezet)

„g) közreműködik az érdekelt gazdasági szereplők kiegészítő tájékoztatásában.”.

7. §

(1) Az R. 32. § a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A gazdasági szervezet)

„a) biztosítja a közbeszerzési eljárásban az előkészítő ülésen, a tárgyaláson, valamint a bíráló bizottságban a pénzügyi szakértelmet, megválaszolja a pénzügyi tárgyú kiegészítő tájékoztatásra vonatkozó kéréseket, ”.

(2) Az R. 32. § c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A gazdasági szervezet)

„c) kezeli a közbeszerzési eljárás során az ajánlattevő által szolgáltatott ajánlati biztosítékot, valamint a hirdetmény megjelentetésének költségét, továbbá az igénylés kézhezvételétől számított két munkanapon belül átutalja a hirdetmény megjelentetéséhez szükséges összeget, ”.

8. §

Az R. 13. alcíme a következő 35/A. §-sal egészül ki:

„35/A. § (1) Tárgyalásos közbeszerzési eljárásban az ajánlattevők szerződés teljesítésére való alkalmasságáról, valamint kizáró ok fennállásáról a közbenső döntést a polgármester hozza meg.

(2) Az elektronikus árlejtés előtti közbenső döntést a polgármester hozza meg.”.

9. §

Az R. 36. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„36. § A részvételi jelentkezések, valamint az ajánlatok bontását a hivatalos közbeszerzési tanácsadó végzi.”.

10. §

(1) Az R. 38. § b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A bírálóbizottság állandó tagja)

„b) a közbeszerzési eljárást kezdeményező szakmai szervezet vezetője vagy az általa megbízott, a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező személy, ”.

(2) Az R. 38. §-a a következő e) ponttal egészül ki:

(A bírálóbizottság állandó tagja)

„e) a jegyző által megbízott, jogi szakértelemmel rendelkező köztisztviselő.”.

11. §

(1) Az R. 8. § (1) bekezdésében a „Polgármesteri Hivatal gazdasági ügyekért felelős szervezeti egysége (a továbbiakban: gazdasági szervezet)” szövegrész helyébe a „gazdasági szervezet” szöveg lép.

(2) Az R. 9. § (4) bekezdésében a „közbeszerzései” szövegrész helyébe a „közbeszerzési” szöveg lép.

(3) Az R. 35. § b) pontjában az „eljárásban” szövegrész helyébe az „eljárás eredményéről” szöveg lép.

12. §

Ez a rendelet 2015. április 1-jén lép hatályba.

Kovács Róbert
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

INDOKOLÁS

Az elmúlt évek tapasztalatai, valamint az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) rendelkezéseinek gyakorlatban történő alkalmazása során felmerült, hogy az R. egyes előírásait módosítani szükséges a közbeszerzési eljárások hatékonyabb lebonyolítása érdekében.

1. A Kőbányai Egyesített Bölcsődék esetében nehézséget okoz, hogy az intézmény több tagintézmény bölcsődéből áll, amelyek mérete, beszerzéseinek volumene az önálló költségvetési szervekéhez hasonló. Az egybeszámítási szabályok miatt az eljárások több esetben meghaladják az R.-ben szereplő, közbeszerzési értékhatár alatti beszerzési értékhatárokat, amely a tagintézmények esetében indokolatlanul nehezíti a beszerzési eljárásokat. A rendelettervezet a Kőbányai Egyesített Bölcsődék esetében a tagintézményeket a versenyeztetési eljárás értékhatára tekintetében önálló beszerzőként veszi figyelembe.

2. A rendelettervezet növeli a szakmai szervezet részvételét a közbeszerzési eljárások lebonyolítása során, ezért előírja a képviselője részvételét a tárgyalásokon is.

3. A hirdetmények megjelentetéséhez szükséges összeget az eddigi három munkanap helyett az igénylés kézhezvételétől számított két munkanapon belül át kell utalni annak érdekében, hogy a hirdetmények a lehető legrövidebb időn belül megjelenhessenek.

4. A közbeszerzési eljárás megindításáról szóló vezetői döntés meghozatalát követően a rendelettervezet minden közbeszerzési eljárás előtt kötelezővé teszi előkészítő ülés megtartását. Az előkészítő ülésen mindazon szereplők részt vesznek, akiknek a beszerzési eljárás a feladatkörét bármely módon érinti, ezáltal előzetesen megtörténhet a felelősségi körök tisztázása, a közreműködés módjának és a közreműködő személyének a rögzítése.

5. A közbeszerzési eljárások gyorsabb lebonyolítása érdekében a részvételi jelentkezések, ajánlatok bontását a hivatalos közbeszerzési tanácsadó végzi tekintettel arra, hogy az elmúlt időszak tapasztalatai alapján a bontási bizottság összehívása időigényes és szükségtelen. Az eljárásban résztvevők számára az ajánlatok bontását követően elektronikus úton megküldésre kerül a bontási jegyzőkönyv.

6. A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 22. § (3) és (4) bekezdése értelmében a közbeszerzési eljárás egyes szakaszaiban, így a bírálóbizottságban is biztosítani kell a közbeszerzés tárgya szerinti közbeszerzési, jogi és pénzügyi szakértelemmel rendelkező személy részvételét. Ennek megfelelően módosul az R. 38. §-a.

7. A Kbt.-ben meghatározottak szerint a tárgyalásos eljárásokban dönteni kell az ajánlattevők szerződés teljesítésére való alkalmasságáról. A jelenleg hatályos beszerzési rendelet nem tartalmaz rendelkezéseket arra vonatkozóan, hogy ezt a döntést a beszerzés érdemében döntést hozótól eltérő szerv lenne jogosult meghozni. Az eljárások rövidítése érdekében a rendelettervezet szerint az ajánlattevők alkalmasságáról, illetve kizáró ok fennállásáról, valamint az elektronikus árlejtés alkalmazhatóságáról a közbenső döntést a polgármester hozza meg.