

Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat
Jegyzője

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére**

a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról

I. Tartalmi összefoglaló

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabstv.) 2012. április 15-ei hatályba lépésével megszűnt az önkormányzatok lehetősége arra, hogy önkormányzati rendeletben szabálysértési tényállást állapítsanak meg, ezáltal több, a lakosságot, illetve a közrendet zavaró magatartás szankcionálására nem volt lehetőség.

Az említett magatartások elleni fellépés lehetőségének megteremtése érdekében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdésében és 143. § (4) bekezdésének e) pontjában kapott felhatalmazás alapján Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotta a lakosság nyugalmanak biztosításáról, valamint a tiltott, közösséggellenes magatartásokról szóló 26/2012. (VI. 22.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Önk.R.), amely 2012. augusztus 1-jén lépett hatályba.

Az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI. 14.) AB határozatában megállapította az Mötv. 51. § (4) bekezdésének és 143. § (4) bekezdésének e) pontjának alkotmányellenességét, ezért azokat megsemmisítette. Az Alkotmánybíróság fent megjelölt határozatára tekintettel az Önk.R.-et hatályon kívül kellett helyezni.

Az Mötv. 8. § (1) bekezdése b) pontja értelmében a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait, illetve a **Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazást ad a helyi önkormányzat képviselő-testületének arra, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.**

Az Alkotmánybíróság a hivatkozott Mötv. rendelkezések alaptörvény-ellenességének megállapítására és megsemmisítésére irányuló indítványokat a 29/2015. (X. 2.) AB határozatában elutasította, ezáltal a közösségi együttélés alapvető szabályaira vonatkozó rendelet megalkotásának nincs akadálya.

A fentiekre tekintettel indokolt a korábban tiltott, közösséggellenes magatartásként szabályozott és szankcionált, a lakosság nyugalma zavaró, illetve a közterületek rendjét, köztisztaságát károsan befolyásoló magatartásokra vonatkozó tilalmat a közösségi együttélés alapvető szabályai közé emelni, egyúttal megteremteni ezek megszegésének szankcionálási lehetőségét.

Szükséges egy olyan egységes rendelet megalkotása, amelyben az állampolgárok egy joganyagban, könnyen eligazodva tudnak ismeretet szerezni az azonos szabályozási tárgykörben alkotott helyi szabályokról. Ennek érdekében az új rendelkezések mellett a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelet 3/A. §-át, és az üzletek éjszakai nyitva tartásáról, valamint a nem lakás céljára szolgáló helyiségek hasznosításáról

szóló 44/2012. (XII. 18.) önkormányzati rendelet rendelkezéseit is tartalmazza a rendelettervezet.

A közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelet 3/A. §-a a szeszes ital közterületen történő fogyasztásának tilalmát mondja ki. A tilalom a közösségi együttélés alapvető szabályaként továbbra is megmarad, azonban a tilalom megsértése esetén közigazgatási bírság nem szabható ki, hanem a Szabstv. 200. §-ában meghatározott a szeszesital-árusítás, -kiszolgálás és -fogyasztás tilalmának megszegése szabálysértési tényállás valósul meg, amely szabálysértési eljárás lefolytatását vonja maga után.

Az üzletek éjszakai nyitva tartására, a társasházon belüli nem lakás céljára szolgáló helyiségek hasznosítására, valamint a vendéglátó üzletekben nyújtható zeneszolgáltatásra, illetve műsoros előadásra vonatkozó szabályok is a közösségi együttélés alapvető szabályai közé kerülnek. A vonatkozó rendelkezések megszegéséhez – a zeneszolgáltatásra, illetve műsoros előadásra vonatkozó szabályok kivételével – közigazgatási bírság kiszabásának lehetősége szintén nem fűződik, a szabályok megsértése esetén külön jogszabály, a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendelet rendelkezéseit kell alkalmazni.

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelettervezet a korábban hatályon kívül helyezett Önk.R. tényállásait vette alapul, az időközben bekövetkezett jogszabályváltozások figyelembevételével. Ezek közül kiemelendő a Szabstv. 2013. szeptember 1-jétől hatályos módosítása, amely a közterületen történő szeszesital-fogyasztás magatartását szabálysértéssé minősítette.

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése esetére jogkövetkezményként a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) VI/A. Fejezetében szabályozott közigazgatási bírság alkalmazható. A Ket. 94/A. § (1a) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa – a jogsértő személyétől függően – természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

Ezenkívül a Ket. 94/A. § (4) bekezdése alapján, ha önkormányzati rendelet lehetővé teszi, azoknál a jogsértéseknél, amelyek esetében közigazgatási bírság kiszabásának van helye, a Ket. 94/A §-ában foglalt előírások keretei között, a hatóság helyszíni bírságot szabhat ki, ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri. Mindezek alapján a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendeletben indokolt a helyszíni bírság kiszabásának lehetőségét is megteremteni.

A kiszabható közigazgatási bírság alsó határát valamennyi tényállás esetében 5000 forintban, azaz ötezer forintban, míg felső határát az egyes tényállások jellegének megfelelően a Ket. által meghatározott keretek között differenciáltan célszerű megállapítani, ezáltal biztosítható, hogy a jogalkalmazás során az eljárást lefolytató hatóságnak megfelelő mozgástere legyen az eset összes körülményét mérlegelve az arányos jogkövetkezmény alkalmazására. A helyszíni bírság mértékét egységesen 30 000 forintban, azaz harmincezer forintban javasolom megállapítani.

A közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos hatáskör az Mötv. 41. § (4) bekezdése szerint a jegyzőre is átruházható. A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése esetén kiszabott közigazgatási bírsággal kapcsolatos eljárásokban a Ket. 100. § (1) bekezdés g) pontja

szerint az átruházott hatáskörben hozott határozat ellen nincs helye fellebbezésnek, a döntés bírósági felülvizsgálata kezdeményezhető.

A közterület-felügyelő jogosult az önkormányzati rendeletben meghatározott helyszíni bírság kiszabására.

A közösségi együttélés szabályaiba ütköző magatartások szankcionálása során a Ket. rendelkezéseit kell alkalmazni, ezért az eljárási határidők betarthatósága és a gördülékeny ügyintézés biztosítása érdekében célszerű élni a jegyzőre történő hatáskör-átruházás lehetőségével.

A rendelettervezet jelentős hatásokkal járó tartalmára tekintettel javasolom a hatályba lépés időpontjaként 2016. február 1-jét meghatározni. A felkészülési idő elegendő arra, hogy a lakosság megismerkedjék az új jogszabályi keretekkel, és hozzáigazítsa a magatartását a rendelet szabályozásához.

II. Hatásvizsgálat

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotásának hiányában a lakosság nyugalma zavaró, illetve a közterületek rendjét, köztisztaságát károsan befolyásoló magatartást tanúsítókkal szemben fellépésre, illetve szankció alkalmazására jelenleg nincs, és később sem lenne lehetőség.

A kerület közterületei rendjének, a lakosság nyugalmanak, az egészséges környezethez való jognak a biztosítása szükségessé teszi a megfelelő helyi szabályozási háttér megteremtését. A rendelet célja, hogy megalkotásával elősegítse a közrend, a közbiztonság javítását, a lakosságot zavaró magatartások és jelenségek visszaszorítását.

A rendelet megalkotása a közigazgatási bírság, illetve a helyszíni bírság kiszabásával lehetővé teszi a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartások visszaszorítását.

III. A végrehajtás feltételei

A lakosság minél szélesebb rétegével történő megismertetés érdekében a kihirdetés és a hatályba lépés időpontja közötti időszakban az önkormányzat honlapján, illetve az önkormányzat havilapjában szükséges a rendeletre vonatkozó tájékoztatást elhelyezni, ezenkívül a Polgármesteri Hivatal és különösen a Közterület-felügyelet kiemelt figyelmet fordít a közösségi együttélés alapvető szabályaival kapcsolatos ismeretek terjesztésére, illetve a lakosság előzetes figyelmeztetések útján történő felkészítésére.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2015. december „ 11. ”



Dr. Szabó Krisztián

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2015. (... ..) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében, a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény 67. §-ában, valamint a nemdohányzók védelméről és a dohánytermékek fogyasztásának, forgalmazásának egyes szabályairól szóló 1999. évi XLII. törvény 2/A. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 2. pontjában, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdésében és a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény 17. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1. §

1. Értelmező rendelkezések

E rendelet alkalmazásában

1. *Bejelentésköteles ipari tevékenység*: a telepengedély, illetve a telep létesítésének bejelentése alapján gyakorolható egyes termelő és egyes szolgáltató tevékenységekről, valamint a telepengedélyezés rendjéről és a bejelentés szabályairól szóló 57/2013. (II. 27.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ipr.) 1. mellékletében felsorolt tevékenységek;

2. *Járda*: az útnak a gyalogosok közlekedésére szolgáló – az úttesttől szintkülönbséggel, kiemelt szegéllyel vagy más látható módon elhatárolt – része;

3. *Jármű*: a közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM-BM együttes rendelet 1. függelék I. pont a) alpontjában meghatározott fogalom;

4. *Játszótér*: az a közterületen található külső tér, amelyet a játszótéri eszközök elhelyezésére (telepítésére), illetve azok használatára létesítettek, függetlenül attól, hogy a létesítés építésügyi hatósági engedély hatálya alá tartozik-e vagy sem;

5. *Játszótéri eszköz*: a játszótéren vagy azon kívül elhelyezett eszköz vagy építmény, ideértve annak szerkezeti elemét is, amelyet a gyermekek játék céljára egyedül vagy csoportosan használnak, illetve az az eszköz, parki berendezési tárgy, amely a közterületet funkciója betöltésére alkalmassá teszi.

6. *Közterület*: az ingatlan-nyilvántartásban közterületként nyilvántartott földrészlet, valamint a közhasználatra szolgáló minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló terület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom számára a tulajdonos (használó) által megnyitott és kijelölt részét, továbbá az a magánterület, amelyet azonos feltételekkel bárki használhat.

7. *Közút*: a gyalogosok és a járművek közlekedésére szolgáló közterület.

8. *Magánút*: a gyalogosok és a járművek közlekedésére szolgáló közforgalom elől elzárt vagy közforgalom elől el nem zárt magánterület.

9. *Szeszes ital*: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 2. § 23a. pontjában meghatározott szeszes ital.

10. *Út*: a járművek és a gyalogosok közlekedésére vagy csak a járművek, illetve csak a gyalogosok közlekedésére szolgáló, e célra létesített vagy kijelölt közterület vagy magánterület (közút, magánút).

11. *Útburkolat*: az úttestnek, a járdának, az út egyéb területének, illetve a kerékpárútnak az ideiglenes vagy végleges szilárd szerkezete az alappal és az ágyazattal együtt.

12. *Úttest*: az útnak a járművek közlekedésére szolgáló része.

13. *Zöldterület*: a kerület állandóan növényzettel fedett, más közigazgatási területfelhasználási egységbe nem tartozó közterülete.

2. Eljárási rendelkezések

2. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésével kapcsolatos hatósági eljárást átruházott hatáskörben a jegyző folytatja le.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésével kapcsolatos hatósági eljárás során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni.

3. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő kiskorú esetében – feltéve, hogy egy éven belül a közösségi együttélés alapvető szabályait nem sértette meg – a helyszíni bírság és a közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetés alkalmazható.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt kiszabott helyszíni bírságot harminc napon belül kell megfizetni az Önkormányzat számlájára a jogsértő részére átadott készpénzátutalási megbízáson.

(3) A kiszabott helyszíni bírság meg nem fizetése esetén közigazgatási eljárás lefolytatásának van helye. A kiszabott közigazgatási bírságot a jogsértő a határozat jogerőre emelkedésétől számított tizenöt napon belül köteles az Önkormányzat számlájára megfizetni.

II. Fejezet A közösségi együttélés alapvető szabályai

3. Kőbánya címerének, nevének, a településrészek megnevezésének használata, valamint az utcák megjelölése

4. §

(1) Aki Kőbánya címerét engedély nélkül, az engedélytől eltérő módon, illetve az Önkormányzat jó hírnevét vagy a közösséget sértő módon használja, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében százötvenezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közterület-felügyelő harmincezer forint helyszíni bírságot szabhat ki.

5. §

(1) Aki az 1. mellékletben meghatározott nevet engedély nélkül, az engedélytől eltérő módon, illetve az Önkormányzat jó hírnevét vagy a közösséget sértő módon használja, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében százötvenezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közterület-felügyelő harmincezer forint helyszíni bírságot szabhat ki.

6. §

(1) Aki utcanévtáblát, házszám táblát vagy közcélú információhordozót jogosulatlanul

a) eltávolít,

b) kihelyez vagy

c) eltakar, illetve bármilyen módon a tájékoztató jellegét megszünteti,

megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki a házszám tábla kihelyezésére vonatkozó kötelezettségének nem tesz eleget, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében százötvenezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közterület-felügyelő harmincezer forint helyszíni bírságot szabhat ki.

4. Kőbánya rendezettségének védelme

7. §

(1) Az az ingatlantulajdonos, -kezelő vagy -birtokos, aki

a) nem gondoskodik az ingatlana előtti járda, az ingatlanához csatlakozó járda, valamint a járda és az úttest közötti kiépített vagy kiépítetlen terület, járda hiányában az ingatlana telekhatárától számított egy méter széles területsáv gondozásáról, tisztán tartásáról, gyomnövényektől, illetve gyomfáktól történő mentesítéséről, síkosság-mentesítéséről és a hó eltakarításáról,

b) az ingatlanán lévő felépítmény homlokzatát vagy az ingatlana kerítését nem tartja tisztán, nem gondoskodik az építménye falának, illetve az ingatlana kerítésének a tövéből kinövő gyomnövényektől, illetve gyomfáktól történő mentesítéséről,

c) nem gondoskodik a telekingatlana tisztán tartásáról és gyomnövényektől, illetve gyomfáktól történő mentesítéséről, vagy

d) nem gondoskodik a telekingatlanáról a közterületre kinyúló ágak és bokrok megfelelő nyeséséről,

megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében százötvenezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdés a) pontja alkalmazásában a terület akkor gondozott, ha

a) a talajtakaró növényzet magassága a húsz centimétert nem haladja meg,

b) a fás szárú növények, illetve bokrok két és fél méter magasság alatti része nem nyúlik az úttest, illetve a járda fölé, és

c) a fás szárú növény sarját eltávolították.

(3) Aki

a) az építési vagy bontási területet nem tartja tisztán,

b) a közterületen sót, sós homokot vagy azokkal szennyezett havat helyez el,

c) hirdetményt, plakátot vagy falragaszt nem a kijelölt helyen, illetve a kijelölt helyen jogosulatlanul helyez el,

d) kirakatot, cégtáblát, reklámtáblát vagy egyéb reklámfelületet nem tart tisztán,

e) a hulladékgyűjtés céljára a közszolgáltató által közterületre kihelyezett gyűjtőedénybe háztartási hulladékot helyez el, vagy

f) a városrésze meghirdetett lomtalanítás időpontját megelőzően több mint 24 órával helyezi el a feleslegessé vált tárgyakat, ingóságokat (lomokat), illetve úgy helyezi el azokat, hogy azzal akadályozza a gyalogos vagy a járműforgalmat,

megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(4) A közszolgáltató vagy más területhasználó köteles gondoskodni a tevékenységével összefüggésben közterületen elhelyezett műtárgy rendezettségéről és tisztán tartásáról, valamint a műtárgy fél méteres körzetének tisztán tartásáról, a gyomnövényektől, illetve gyomfáktól való mentesítéséről.

(5) Aki a (4) bekezdésben meghatározott kötelezettségének nem tesz eleget, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(6) Az (1), (3) és (4) bekezdésben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közterület-felügyelő harmincezer forint helyszíni bírságot szabhat ki.

8. §

(1) Aki a közterületen a rendeltetésszerű használatot akadályozó tárgyat jogosulatlanul helyez el, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki az utcabútort vagy a közterületi térelválasztó elemet nem rendeltetésszerűen használja, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(3) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közterület-felügyelő harmincezer forint helyszíni bírságot szabhat ki.

5. A zöldterület védelme

9. §

(1) A zöldterületet a rendeltetésének megfelelő célra és módon, állagának sérelme nélkül szabad használni.

(2) Járművel csak a zöldterület erre a célra kijelölt részén szabad közlekedni.

(3) A zöldterületre gépi meghajtású járművel behajtani, illetve beállni tilos.

(4) Szökőkút medencéjében és tóban fürdeni vagy azok vízébe lépni, illetve azokból vizet vételezni tilos.

(5) A közterületen elhelyezett vízvételező helyet a rendeltetésétől eltérően használni tilos.

(6) Aki az (1)-(5) bekezdésben meghatározott tilalmat megszegi, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(7) Az (1)-(5) bekezdésben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közterület-felügyelő harmincezer forint helyszíni bírságot szabhat ki.

6. A szeszesital- és bódítószer-fogyasztással, valamint az üzletek környezetének tisztán tartásával kapcsolatos szabályok

10. §

(1) Tilos szeszes ital közterületen történő fogyasztása a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt tilalmat nem kell alkalmazni

a) az érvényes közterület-használati hozzájárulással rendelkező, szeszes ital árusítására jogosult vendéglátó egység területére, annak teraszára, illetve a kitelepülésre nyitvatartási időben,

b) a szeszes italt is forgalmazó alkalmi rendezvények területére a rendezvény ideje alatt.

11. §

(1) Az üzlet üzemeltetője köteles nyitvatartási időben az üzlet előtti közterület három méteres sávjának tisztán tartásáról gondoskodni.

(2) A szeszes italt is forgalmazó, illetve a közterületi terasszal vagy kitelepüléssel nem rendelkező üzlet üzemeltetője köteles gondoskodni arról, hogy nyitvatartási időben az üzlet bármely bejáratától számított tíz méteren belül közterületen szeszes italt ne fogyasszanak.

(3) Aki az (1) és (2) bekezdésében meghatározott kötelezettségének nem tesz eleget, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében kétszázézer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében ötszázézer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(4) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közterület-felügyelő harmincezer forint helyszíni bírságot szabhat ki.

12. §

(1) Tilos a nem emberi fogyasztás céljára készült, kóros bódulat előidézésére alkalmas bódítószerek közterületen a szervezetbe történő bevitele vagy fogyasztása.

(2) Aki az (1) bekezdésében meghatározott tilalmat megszegi, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól kétszázézer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott, a közösségi együttélés szabályait sértő magatartás miatt a közterület-felügyelő harmincezer forint helyszíni bírságot szabhat ki.

7. A játszóterek használata

13. §

(1) Aki

a) a játszótérre szeszes italt visz be,

b) a játszótéri eszközt nem a rendeltetésének megfelelően használja,

c) a játszótéri eszközt úgy használja, hogy azzal másokat, mások testi épségét veszélyezteti,

d) a játszótérre – a vakvezető, illetve a mozgáskorlátozottakat segítő kutya kivételével – kutyát vagy más állatot bevisz vagy beenged,

megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól kétszázézer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott, a közösségi együttélés szabályait sértő magatartás miatt a közterület-felügyelő harmincezer forint helyszíni bírságot szabhat ki.

8. Az állattartás

14. §

(1) Az állattartó köteles gondoskodni arról, hogy az állat a többlakásos ingatlan közös használatú területeit ne szennyezze. Ennek bekövetkezése esetén a szennyeződés megszüntetéséről az állattartó haladéktalanul köteles gondoskodni.

(2) Állatot tilos úgy etetni, hogy az a más lakásához tartozó vagy az épület közös használatra szolgáló területét szennyezze.

(3) Tilos állatot tartani többlakásos lakóépület erkélyén, loggiáján, teraszán, folyosóján, valamint közös használatú helyiségében.

(4) Tilos közterületen, közös használatú helyiségben vagy udvaron idegen, illetve gazdátlan állatot etetni.

(5) A 2. mellékletben meghatározott ingatlanra – a kutyasétáltatásra kijelölt útvonal és a kutyafuttató kivételével – kutyát bevinni, illetve beengedni tilos.

(6) Az (5) bekezdést nem kell alkalmazni a vakvezető, illetve a mozgáskorlátozottakat segítő kutyára.

(7) Aki az (1)-(5) bekezdés rendelkezéseit megszegi, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(8) A (4) és az (5) bekezdésben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közterület-felügyelő harmincezer forint helyszíni bírságot szabhat ki.

9. Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendje

15. §

(1) A szeszes italt forgalmazó üzlet – a (2)-(4) bekezdésben meghatározott kivétellel – 22.00 órától 6.00 óráig nem tarthat nyitva.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott korlátozás nem vonatkozik a szeszes italt forgalmazó olyan üzletre, amely a kiskereskedelmi szektorban történő vasárnapi munkavégzés tilalmáról szóló 2014. évi CII. törvény szerint 22.00 óra és 6.00 óra között nyitva tarthat, ha a szeszes ital árusítását 22.00 óra és 6.00 óra között szünetelteti, és erről a jegyző felé írásbeli nyilatkozatot tesz. Az üzemeltető ebben az esetben a vásárlókat tájékoztatja a szeszes ital éjszakai forgalmazásának szüneteltetéséről. A tájékoztatást az üzlet bejáratánál és az üzletben a vásárlók által jól látható helyen és jól olvasható felirattal kell megadni.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott korlátozást nem kell alkalmazni

- a) vendéglátó üzletben,
- b) szálláshelyen,
- c) bevásárlóközpontban,
- d) üzemanyagtöltő állomáson és
- e) kulturális létesítményben.

(4) Az (1) bekezdésben meghatározott korlátozást nem kell alkalmazni december 31-én és január 1-jén.

(5) Az (1) és (2) bekezdés előírásainak megsértése esetén a Kertv. és a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ker.) által meghatározott jogkövetkezményeket kell alkalmazni.

16. §

(1) Vendéglátó üzlet zárt helyiségében zeneszolgáltatás, illetve műsoros előadás 22.00 óra és 6.00 óra között csak zárt nyílászárók mellett nyújtható.

(2) Vendéglátó üzlet kerthelyiségében, előkertjében, illetve nyitott teraszán zeneszolgáltatás, illetve műsoros előadás 22.00 óra és 6.00 óra között nem nyújtható.

(3) A (2) bekezdésben meghatározott korlátozás a lakodalmi rendezvényre nem alkalmazható.

(4) Aki az (1) vagy (2) bekezdésben foglalt kötelezettséget megszegi, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében kétszázezer forintig, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kétfélmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(5) A (2) bekezdésben meghatározott korlátozás alól a külön jogszabály szerinti rendezvénytartási engedéllyel rendelkező zenés, táncos rendezvénynek helyet adó építményre, területre a rendezvénytartási engedély jogosultjának kérelmére legfeljebb egy éves időtartamra a polgármester felmentést adhat. A kérelem illetékmentes.

(6) Az (5) bekezdés szerinti felmentés megtagadható, ha a kérelmezővel szemben a kérelem benyújtását megelőző egy éves időtartamon belül bármely hatóság a kereskedelemre, a zenés, táncos rendezvényekre vagy a zaj és rezgés elleni védelemre vonatkozó jogszabály alapján szankciót alkalmazott.

(7) Az (5) bekezdés szerinti felmentés visszavonható, ha a zeneszolgáltatással, illetve műsoros előadás tartásával kapcsolatban a felmentés időtartama alatt az Önkormányzathoz panaszbejelentés érkezik, vagy a felmentés jogosultjával szemben a felmentés időtartama alatt bármely hatóság a kereskedelemre, a zenés, táncos rendezvényekre vagy a zaj és rezgés elleni védelemre vonatkozó jogszabály alapján szankciót alkalmaz.

10. A nem lakás céljára szolgáló helyiségben folytatott tevékenység

17. §

(1) Nem lakás céljára szolgáló helyiségben lévő üzlet szeszes italt a társasházi közgyűlés hozzájáruló határozatával forgalmazhat.

(2) Nem lakás céljára szolgáló helyiségben működő vendéglátó üzletben zeneszolgáltatás, műsoros előadás – különösen hangosító berendezés működtetésével – 22.00 óra és 6.00 óra között csak a társasházi közgyűlés hozzájáruló határozatával nyújtható.

(3) Nem lakás céljára szolgáló helyiségben működő üzlet tevékenységéhez kapcsolódó szállítási, rakodási tevékenység 22.00 óra és 6.00 óra között csak a társasházi közgyűlés hozzájáruló határozatával folytatható.

(4) A (1)-(3) bekezdésben meghatározott társasházi közgyűlési hozzájáruló határozatot a kereskedelmi tevékenység végzőjének személyében történő változás (jogutódlás) esetén az új jogosultnak kell beszereznie.

(5) Az (1)-(3) bekezdés előírásainak megsértése esetén a Kertv. és a Ker. által meghatározott jogkövetkezményeket kell alkalmazni.

18. §

(1) Nem lakás céljára szolgáló helyiségben bejelentés-köteles ipari tevékenység csak a társasházi közgyűlés hozzájáruló határozatával folytatható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott tevékenységhez kapcsolódó szállítási, rakodási tevékenység 22.00 óra és 6.00 óra között csak a társasházi közgyűlés hozzájáruló határozatával folytatható.

(3) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott közgyűlési hozzájáruló határozatot az ipari tevékenység végzőjének személyében történő változás (jogutódlás) esetén az új jogosultnak kell beszereznie.

(4) Az (1) és (2) bekezdés előírásainak megsértése esetén az Ipr. által meghatározott jogkövetkezményeket kell alkalmazni.

11. A közterületen történő szolgáltatásnyújtás tilalma

19. §

(1) Tilos a közterületen másoknak zaklató módon szolgáltatást nyújtani.

(2) Az (1) bekezdés alkalmazásában másoknak zaklató módon nyújt szolgáltatást, aki a gyalogosnak, gépjárművezetőnek, illetve a nyilvános helyen lévő személynek hozzájárulása nélkül végez szolgáltatást.

(3) Aki az (1) bekezdésben meghatározott tilalmat megszegi, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait és ötezer forinttól kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(4) Az (1) bekezdésben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közterület-felügyelő harmincezer forint helyszíni bírságot szabhat ki.

12. Az együttélés szabályainak megszegése

20. §

(1) Aki többlakásos ingatlanban

a) a közös használatban lévő területet, épületrészt úgy használja, hogy azzal a lakóközösség által elfogadott szervezeti és működési szabályzatban vagy házirendben rögzített előírásokat megszegi,

b) a közös használatban lévő területen, épületrészen – ha a lakóközösség által elfogadott szervezeti és működési szabályzat vagy házirend eltérően nem rendelkezik – dohányzik, alkoholt fogyaszt, vagy ott egyedül vagy mással indokolatlanul és másokat zavaró módon, huzamosabb ideig tartózkodik,

c) a külön tulajdonában vagy jogcímétől függetlenül használatában álló ingatlanban általa vagy a megbízásából végzett építési, szerelési, felújítási munkálatok során keletkezett, a közös használatra szolgáló területre, épületrészre került szennyeződést vagy hulladékot a munkálatok befejezését vagy a munkálatok tizenöt napot meghaladó szüneteltetése esetén a szüneteltetés megkezdését követő ésszerű, de legfeljebb nyolc napos határidőn belül nem távolítja vagy távolíttatja el, vagy

d) a közös használatban lévő területet, épületrészt indokolatlanul beszennyezi, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki többlakásos ingatlan épületének falát, illetve épület közterülettel határos falát labdajáték céljára használja, ha rongálás nem valósul meg, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

13. A közutak használata és a burkolatbontás

21. §

(1) Aki

a) a közutat nem közlekedési célból, a kezelő hozzájárulása nélkül veszi igénybe,

b) munkakezdési hozzájárulás nélkül – az azonnali intézkedést igénylő hibaelhárítás kivételével – burkolatbontással járó tevékenységet folytat,

c) az útburkolatot ideiglenesen vagy a megjelölt határidőn belül véglegesen nem vagy nem megfelelően állítja helyre,

d) a közutat érintő munkavégzés során az anyag tárolására, illetve elszállítására vonatkozó előírásokat nem tartja be,

e) a közlekedés biztonságát veszélyeztetve nem gondoskodik az útpálya vagy a járda elszennyeződésének megakadályozásáról,

f) a munkák befejezése után – az annak időtartamára ideiglenesen kihelyezett – közúti jelzéseket nem távolítja el, illetve a megsérült forgalomtechnikai létesítményeket eredeti állapotukba nem állítja helyre, vagy

g) az utak, illetve járdák felbontása esetén az Önkormányzat Képviselő-testületének rendeletében meghatározott helyreállítási kötelezettségének nem tesz eleget,

megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, és ötezer forinttól természetes személy esetében kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közterület-felügyelő harmincezer forint helyszíni bírságot szabhat ki.

14. A közterületen történő dohányzás

22. §

(1) A nevelési, oktatási, szociális, egészségügyi, sport és kulturális intézmények, közhivatalok és azok telephelyei, továbbá az egyházi épületek tíz méteres közterületi körzete nemdohányzó közterület. A nemdohányzó közterületen dohányozni tilos.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott dohányzási korlátozás tetten ért megszegőjét a közterület-felügyelő a nemdohányzók védelméről és a dohánytermékek fogyasztásának, forgalmazásának egyes szabályairól szóló 1999. évi XLII. törvény 7. § (5) bekezdése szerinti helyszíni bírsággal sújthatja.

III. Fejezet Záró rendelkezések

23. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – 2016. február 1-jén lép hatályba.

(2) A 14. § (5) bekezdése, a 22. § és a 2. melléklet 2016. június 1-jén lép hatályba.

24. §

Hatályát veszti az üzletek éjszakai nyitva tartásáról, valamint a nem lakás céljára szolgáló helyiségek hasznosításáról szóló 44/2012. (XII. 18.) önkormányzati rendelet, valamint a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelet 3/A. §-a.

Kovács Róbert
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat engedélyével használható nevek

1. Felsőrákos
2. Gyárdűlő
3. Kőbánya
4. Kőbánya-Kertváros
5. Kúttó
6. Laposdűlő
7. Ligettelek
8. Népliget
9. Óhegy
10. Téglagyárdűlő
11. Újhegy

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat közigazgatási területén a
kutyasétáltatás tilalmával érintett ingatlanok**

1. Csajkovszkij park
2. Dausz Gyula park
3. Gépmadár park
4. Kistorony park
5. Óhegy park
6. Rottenbiller park
7. Sportliget 42444/34, 42450/1, valamint 42450/3 helyrajzi számú közterülete
8. Szent László tér
9. Újhegy park

INDOKOLÁS

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotásának elsődleges célja az egyéb jogszabályok által nem szankcionált, de a lakosság széles körét zavaró magatartásokra vonatkozó szabályozás megteremtése.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: **Szabstv.**) 2012. április 15-ei hatályba lépésével megszűnt az önkormányzatok lehetősége arra, hogy önkormányzati rendeletben szabálysértési tényállást állapítsanak meg, ezáltal több, a lakosságot, illetve a közrendet zavaró magatartás szankcionálására nem volt lehetőség.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: **Mötv.**) 8. § (1) bekezdése b) pontja értelmében a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait, illetve az **Mötv.** 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazást ad a helyi önkormányzat képviselő-testületének arra, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. Az Alkotmánybíróság a fent megjelölt jogszabályhelyek alaptörvény-ellenességének megállapítására és megsemmisítésére irányuló indítványokat a 29/2015. (X. 2.) AB határozatában elutasította, ezáltal a felhatalmazó rendelkezés megfelelő jogalapot biztosít a közösségi együttélés alapvető szabályaira vonatkozó rendelet megalkotására.

A fentiekre tekintettel indokolt a lakosság nyugalma zavaró, illetve a közterületek rendjét, köztisztaságát károsan befolyásoló magatartásokra vonatkozó tilalmat a közösségi együttélés alapvető szabályai közé emelni, egyúttal megteremteni ezek megszegésének szankcionálási lehetőségét. A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet egységes, abban az állampolgárok egy joganyagban, könnyen eligazodva tudnak ismereteket szerezni az azonos szabályozási tárgykörben alkotott helyi szabályokról. A jogszabály megalkotásával egy rendeletben kerülnek szabályozásra azok a magatartások, amelyeknek az elkövetői közigazgatási bírság, illetve helyszíni bírság kiszabásával számolhatnak. Ezen túlmenően a rendelet szabályozást tartalmaz az üzletek éjszakai nyitva tartására, a vendéglátó üzletekben nyújtható zeneszolgáltatásra, illetve műsoros előadásra, valamint a társasházban található nem lakás céljára szolgáló helyiségekben folytatható kereskedelmi és ipari tevékenységekre is.

A rendelet részletes indokolása

1-3. §

Az általános rendelkezések tartalmazzák a rendelet által alkalmazott egyes fogalmak pontos meghatározásait. Az eljárási rendelkezések szabályozzák a hatáskör kérdését, a rendelet alapján lefolytatott eljárás során alkalmazandó eljárási jogszabályt, valamint a kiszabott közigazgatási, illetve helyszíni bírság megfizetésének szabályait.

4-6. §

A 4-6. § szabályozást tartalmaz Kőbánya címerének, nevének, a településrészek megnevezésének használatára, valamint az utcák megjelölésére vonatkozóan.

A rendelkezések célja az Önkormányzat jó hírnevének és a közösség érdekeinek védelme. Az utcanévtábla, házszám-tábla és közcélú információhordozó meglétéhez, illetve rendeltetésének megfelelő állapotához közérdek fűződik.

7-14. §

A 7-14. §-ban található szabályok célja Kőbánya rendezettségének védelme, a zöldfelületek megóvása, valamint a közterületek rendjének biztosítása.

A Kőbánya települési képének javítását célzó rendelkezések a lakosság életminőségének növelését hivatottak szolgálni, ennek érdekében a rendelet megteremti az ingatlanok és a közterületen elhelyezett tárgyak rendezetlen állapotban tartásának szankcionálási lehetőségét.

A közterületen elhelyezett utcabútorok és térelválasztó elemek (pl. virágágyások, támfalak) használatra alkalmas állapotának megőrzése, valamint a biztonság érdekében a rendelet szankcionálja az említett tárgyak nem rendeltetésszerű, például kerékpározás, gördeszkázás vagy görkorcsolyázás céljára történő használatát. A zöldterületekre és a játszóterekre vonatkozóan – kiemelt jelentőségükre tekintettel – a rendelet külön szabályokat is tartalmaz.

A 10. §-ban meghatározott, a szeszes ital közterületen történő fogyasztása tilalmának megszegéséhez közigazgatási bírság nem fűződik, mivel a tilalom megsértése szabálysértési eljárás lefolytatását vonja maga után. A rendelet a szeszes italt is forgalmazó üzletek üzemeltetőinek kötelezettségévé teszi a közterületen történő szeszesital-fogyasztás visszaszorításában történő aktív közreműködést.

Az üzletek, különösen a szeszes italt is forgalmazó üzletek, kereskedelmi tevékenysége az üzletek környezetében lévő közterületek fokozott terhelését eredményezi, ennek ellensúlyozásaként a szabályozás az üzlet üzemeltetőjének kötelezettségévé teszi az üzlet előtti közterület meghatározott részének tisztán tartását nyitvatartási időben.

Az állattartással kapcsolatos szabályok megalkotása az állattartásból, valamint az idegen, illetve gazdátlan állatok etetéséből eredő hátrányos következmények kiküszöbölésére törekszik. A rendelet 2. mellékletében meghatározott parkok és egyéb ingatlanok használatára vonatkozó szabályok célja az említett ingatlanok állapotának védelme mellett az azokat kutyával, illetve kutya nélkül igénybe venni kívánó állampolgárok érdekei közötti egyensúly megteremtése.

15-18. §

A 15-18. § szabályozást tartalmaz az üzletek éjszakai nyitva tartására, a vendéglátó üzletben nyújtható zeneszolgáltatásra, illetve műsoros előadásra, valamint a társasházban található nem lakás céljára szolgáló helyiségekben folytatható kereskedelmi és ipari tevékenységre. A szabályozás nem új keletű, a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének korábbi önkormányzati rendeleteiben meghatározott szabályok kerülnek a közösségi együttélés alapvető szabályai közé.

A szabályozást egyebek mellett az is indokolja, hogy a vendéglátó üzletek és az általuk nyújtott zeneszolgáltatás, illetve műsoros előadás megkülönböztetett jelleggel bírnak a lakókörnyezet zajterhelése tekintetében, különösen igaz ez a nyitott terasszal, kerthelyiséggel vagy előkerttel rendelkező üzletekre. A zenés, táncos rendezvényekre vonatkozó felmentés lehetőségének megteremtése annak deklarálása, hogy az ilyen típusú rendezvények lebonyolításához külön jogszabály szerinti rendezvénytartási engedély megszerzése szükséges, illetve az ilyen típusú rendezvények a zeneszolgáltatást főszolgáltatásként nyújtják.

19. §

A 19. § tilalmat állapít meg a közterületen másokat zaklató módon történő szolgáltatásnyújtásra. A járókelőnek, gépjárművezetőnek vagy a nyilvános helyen lévőnek hozzájárulása vagy kifejezett ellentmondása ellenére nyújtott szolgáltatás alkalmas az érintettek nyugalmanak megzavarására. Ezen túlmenően az ilyen módon szolgáltatást nyújtó személyek jellemzően nem felelnek meg az adott szolgáltatásra irányadó egyéb jogszabályi előírásoknak sem. A gépjárművezetőt zavaró szolgáltatásnyújtás visszaszorítása a közlekedés biztonságát is javítja.

20. §

A 20. § rendelkezései a többlakásos ingatlanban élők együttélését szabályozzák. Az egymás mellett élők között jellemzően konfliktust okozó magatartásokra vonatkozó tilalmak célja a zavartalan egymás mellett élés elősegítése.

21. §

A 21. § a közutak használatára vonatkozóan tartalmaz szabályozást, illetve a burkolatbontásra vonatkozó szabály megteremtésével az utak és járdák állapotának védelmét, valamint a külön jogszabály szerinti kötelezettségek kikényszerítését hivatott szolgálni.

22. §

A nemdohányzó közterületek kijelölésével a korlátozással érintett közterületen dohányzó személyekkel szemben az egészségügyi államigazgatási szerv a külön jogszabály szerinti egészségvédelmi bírságot, illetve a közterület-felügyelő helyszíni bírságot szabhat ki. A szabályozás célja a lakosság életminőségének javítása, a nemdohányzó, illetve az életkoruk vagy egészségi állapotuk miatt fokozott védelmet igénylő személyek védelme a dohányzás káros hatásaival szemben.