

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról**

I. Tartalmi összefoglaló

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Trk.) alapján Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat a településfejlesztéssel és településrendezéssel összefüggő eljárásaiban a partnerségi egyeztetés szabályait a 326/2013. (VI. 27.) KÖKT határozattal állapította meg. A szabályozás célja, hogy a Budapest Főváros X. kerület Kőbánya közigazgatási területére készülő településfejlesztési dokumentumok és településrendezési eszközök megalkotására vagy módosítására irányuló eljárásokban a jogszabály alapján előírt egyeztetések során biztosítani lehessen a véleményező partnerek lehető legszélesebb körű bevonását, a vélemények megfelelő dokumentálási rendszerét és az elfogadott településfejlesztési és településrendezési eszközök nyilvánosságát.

A tavalyi év során megalkotásra került a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Törvény), amelyben a településkép védelme érdekében – többek között – új elemként bevezetésre került a településképi arculati kézikönyv, valamint a településképi rendelet fogalma.

Az új jogszabály egyrészt a településfejlesztési dokumentumok (településfejlesztési koncepció, integrált településfejlesztési stratégia) és a településrendezési eszközök készítésén, módosításán kívül ezen új tervfajtákat is beemeli a partnerségi egyeztetés intézményébe, másrészt még nagyobb hangsúlyt fektet a tervekészítés minél szélesebb körű nyilvánosságának megteremtésére. A változás lényege továbbá, hogy a nyilvánosság bevonását szabályozott formában, a partnerségi egyeztetés helyben megállapított és előre rögzített szabályai szerint kell megvalósítani, azaz ez alapján kell történnie a jövőben a lakossággal, a különböző érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel történő egyeztetésnek.

A kormányrendeleti szabályozás jelentősen szűkítette az önkormányzati jogalkotás mozgásterét azzal, hogy igen magas szinten és részletesen határozta meg a partnerségi egyeztetés kötelező szabályait. Mindemelllett az önkormányzati szabályozás megalkotására – annak ellenére, hogy a Törvény már 2016. június 23-án kihirdetésre került – eddig nem volt lehetőség, mivel a Trk. legutóbbi szükséges módosítása csak 2017. február 2-án született meg.

A Trk. 29. §-a szerint az önkormányzat a tervezés előtt dönt a partnerségi egyeztetés szabályairól, amelynek során meghatározza:

- a) a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit,
- b) a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módját és határidejét, továbbá nyilvántartásának módját,
- c) az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módját, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjét,
- d) az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedéseket.

II. Hatásvizsgálat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat településképi arculati kézikönyvének, valamint településképi rendeletének készítése újonnan jelentkező, településfejlesztési és településrendezési eszközeinek készítése, illetve módosítása továbbra is folyamatos feladat. Az új partnerségi egyeztetés szabályairól még ezen eljárások megindítása előtt kell döntenie a Képviselő-testületnek. A rendeletalkotás célja, hogy a dokumentumok készítése során biztosított legyen az érintett partnerek tájékoztatása, véleményezési lehetősége és az elfogadott eszközök nyilvánossága oly módon, hogy mindez hatékonyan segítse a település fenntartható fejlődését.

A partnerségi egyeztetés új szabályainak megállapításával az Önkormányzat eleget tesz a Trk. 29. §-ában foglalt kötelezettségének.

III. A végrehajtás feltételei

A partnerségi egyeztetés eddig is része volt a településfejlesztési és településrendezési eszközök szakmai előkészítésének, melyet a Főépítészeti Osztály végzett. Az előterjesztésre kerülő új szabályozás – bár az erre vonatkozó törvényi és kormányrendeleti szabályozás ellentmondásos, illetve nem felel meg az Alaptörvény és a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírásainak, Budapest Főváros Kormányhivatala állami főépítésze véleményére is figyelemmel – rendeleti formában határozza meg a partnerségi egyeztetéssel kapcsolatos jogosultságokat, szakmai és koordinációs feladatokat.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az előterjesztés 1. melléklete szerint a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló önkormányzati rendeletet, valamint meghozza az előterjesztés 2. mellékletében foglalt határozatot.

Budapest, 2017. február „21”.



Dr. Szabó Krisztián

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2017. (... ..) önkormányzati rendelete
a partnerségi egyeztetés szabályairól

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A Budapest Főváros X. kerület Kőbánya (a továbbiakban: Kőbánya) közigazgatási területére vonatkozó településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet készítésének vagy módosításának véleményeztetésére az e rendeletben foglaltakat kell alkalmazni.

(2) Az egyeztetésben résztvevő (a továbbiakban: Partner):

a) Kőbánya lakossága,

b) a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzatnál (a továbbiakban: Önkormányzat) az eljárás előzetes tájékoztatása során, illetve ha az egyeztetési eljárásban nincs előzetes tájékoztatási szakasz, az elfogadás előtti véleményezés során írásban bejelentkezett érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezet, vallási közösség, valamint a környezet védelmének általános szabályairól szóló törvény alapján a környezetvédelmi érdekek képviselőjére létrehozott, politikai pártnak és érdekképviselőnek nem minősülő egyesület (a továbbiakban: környezetvédelmi egyesület).

(3) Az érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezet, vallási közösség, valamint a környezetvédelmi egyesület írásbeli bejelentkezésében meg kell jelölni a véleményezési eljárás tárgyát, a szervezet nevét, képviselőjét, postai és e-mail címét.

2. §

(1) Az Önkormányzat a Partnerek tájékoztatása, valamint a településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet egyeztetési eljárásának elősegítése céljából a honlapján folyamatosan közzéteszi a hatályos dokumentumokat és terveket, valamint a véleményezhető tervezeteket.

(2) A településfejlesztési és településrendezési dokumentum tartalmától és az egyeztetési eljárás módjától függően a polgármester – a főépítész közreműködésével – gondoskodik az értelmezéshez szükséges részletezettségű (szükség esetén alátámasztó munkarészeket is tartalmazó) tájékoztatás, illetve dokumentáció közzétételéről az Önkormányzat honlapján.

(3) A (2) bekezdés szerinti tájékoztatás, illetve dokumentáció megjelenéséről a véleményezésre rendelkezésre álló, legkevesebb 8 napos határidő megjelölésével az Önkormányzat felhívást tesz közzé a honlapján.

(4) A közzétett felhívás alapján – a megjelölt időszakon belül – a Partnerek tájékoztatást

kaphatnak a településfejlesztési és településrendezési dokumentum tartalmával kapcsolatban.

(5) A lakossági fórumot a polgármester hívja össze úgy, hogy azt megelőzően legalább 8 nappal a tájékoztatásról, illetve a dokumentáció tervezetének elkészültéről szóló felhívást közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban és az Önkormányzat honlapján meg kell jeleníteni.

(6) A településfejlesztési és településrendezési dokumentumok egyeztetési eljárása során a Partnerek tájékoztatása az egyeztetési eljárás módjától függően az 1. melléklet szerint történik.

3. §

(1) A közzétett felhívás alapján a Partnerek a (2) bekezdésben megadott határidőig javaslatot, észrevételt tehetnek, illetve véleményt nyilváníthatnak a következő módokon:

a) postai úton történő megküldéssel,

b) elektronikus levélben történő megküldéssel az Önkormányzat honlapján az erre a célra megjelölt e-mail címre,

c) lakossági fórumon szóban.

(2) A javaslatokat, észrevételeket, illetve véleményeket

a) amennyiben településfejlesztési koncepció vagy integrált településfejlesztési stratégia készítése, illetve módosítása miatt kerül sor lakossági fórum megtartására, a lakossági fórumtól számított 15 napon belül,

b) amennyiben településrendezési eszköz, településképi arculati kézikönyv vagy településképi rendelet készítése, illetve módosítása miatt kerül sor lakossági fórum megtartására, a lakossági fórumtól számított 8 napon belül,

c) lakossági fórum hiányában a honlapon történő közzétételtől számított 8 napon belül lehet írásban megtenni.

(3) A beérkezett javaslatokat, észrevételeket, illetve véleményeket az Önkormányzat nyilvántartásba veszi. A lakossági fórumon elhangzott észrevételeket a lakossági fórumon készült hangfelvétel alapján jegyzőkönyvezéssel kell rögzíteni, amelyet az Önkormányzat nyilvántartásba vesz. A név és cím nélkül érkezett észrevételeket figyelmen kívül lehet hagyni.

4. §

(1) A javaslatok, észrevételek, illetve vélemények elfogadásáról és el nem fogadásáról a főépítész szakmai javaslata figyelembevételével a polgármester dönt. A javaslatok, észrevételek, illetve vélemények el nem fogadása esetén a döntést a polgármesternek indokolnia kell.

(2) A polgármesteri döntést az Önkormányzat honlapján közzé kell tenni a döntést követő 5 napon belül.

(3) A polgármesteri döntést követő 10 napon belül írásban tájékoztatni kell az érintett partnert a javaslata, észrevétele, illetve véleménye el nem fogadásáról és annak indokáról.

5. §

(1) A polgármester gondoskodik a nyilvánosság biztosításáról. Az elfogadott településfejlesztési koncepciót, az integrált településfejlesztési stratégiát, a településrendezési eszközt, a településképi arculati kézikönyvet és a településképi rendeletet vagy azok módosítását az Önkormányzat honlapján közzé kell tenni.

(2) A polgármester a kézikönyv és a településképi rendelet hatásainak vizsgálata érdekében az Önkormányzat honlapján nyilvános értékelő felületet működtet.

(3) A főépítész évente egy alkalommal kiértékeli a (2) bekezdés szerinti felületre beérkezett véleményeket, és azokról tájékoztatja az Önkormányzat Képviselő-testületének településfejlesztésért és településrendezésért felelős bizottságát.

6. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Kovács Róbert
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

1. melléklet a .../2017. (... ..) önkormányzati rendelethez

| | A | B | C | D |
|-----|--|--------------------|--|--|
| 1. | Dokumentum | Eljárás fajtája | Tájékoztatási kötelezettség | |
| 2. | | | Előzetes tájékoztató eszközei | Munkaközi tájékoztató eszközei |
| 3. | Településfejlesztési koncepció (a továbbiakban: TK) készítése | – | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 4. | TK módosítása | – | nincs | önkormányzati honlapon |
| 5. | Integrált településfejlesztési stratégia (a továbbiakban: ITS) készítése | – | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 6. | ITS módosítása | – | nincs | önkormányzati honlapon |
| 7. | Településképi arculati kézikönyv készítése és módosítása | – | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 8. | Településképi rendelet készítése és módosítása | – | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 9. | Településrendezési eszköz készítése és módosítása | teljes | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 10. | | egyszerűsített | nincs | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 11. | | tárgyalásos | nincs | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 12. | | állami főépítési | nincs | önkormányzati honlapon |

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2017. (... ..) határozata**

**a településfejlesztéssel és a településrendezéssel összefüggő partnerségi egyeztetés
szabályainak megállapításáról szóló 326/2013. (VI. 27.) KÖKT határozat hatályon kívül
helyezéséről**

1. Hatályát veszti a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a településfejlesztéssel és a településrendezéssel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályainak megállapításáról szóló 326/2013. (VI. 27.) KÖKT határozata.
2. Ez a határozat a közzétételét követő napon lép hatályba.