

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére**

**a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelet, valamint a közút
kezeléséről és üzemeltetéséről szóló 40/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelet módosításáról**

I. Tartalmi összefoglaló

A közterületek használatával, rendjével, sajátos jellegű igénybevételével és a használatért fizetendő díjjal kapcsolatos szabályokat a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Önk. R.) állapítja meg.

2018. január 1-jétől a közigazgatási hatósági eljárás szabályai megváltoztak, hatályba lépett az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.). Az Ákr. 134. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„134. § [A végrehajtás foganatosításának általános szabályai]

(1) A végrehajtást – ha törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati hatósági ügyben helyi önkormányzat rendelete másként nem rendelkezik – az állami adóhatóság foganatosítja.”

A közterület-használati ügyekben a pénzfizetési kötelezettség végrehajtása mellett időről-időre felmerül a közterület eredeti állapota helyreállítására vonatkozó kötelezés végrehajtásának a szükségessége is, amely miatt a végrehajtás foganatosítását célszerű helyben bonyolítani. Az erre vonatkozó eljárásnak kialakult gyakorlata van, a Kőbányai Polgármesteri Hivatal Hatósági Főosztálya a közterület eredeti állapota helyreállítási munkáinak elvégzésekor a Kőbányai Vagyonkezelő Zrt.-vel együttműködve jár el. Az állami adóhatóság eljárása az új jogszabály alapján rá háruló nagy munkateher miatt minden bizonnyal nehezkesebb és költségesebb lenne, valamint több időt venne igénybe. Erre tekintettel javasolom, hogy az Ákr. által lehetővé tett módon a közterület-használattal kapcsolatos önkormányzati hatósági ügyekben a végrehajtás foganatosításának helyben maradása érdekében a Képviselő-testület alkossa meg az erre vonatkozó rendeleti szabályt.

Az Önk. R. III. Fejezete tartalmazza a taxiállomásra vonatkozó külön szabályokat, az e körben történő szabályozás megalkotására vonatkozó felhatalmazás azonban megszűnt, így rendelkezni kell ezen szabályok hatályvesztéséről. A taxi-szolgáltatás céljára szolgáló állomáshelyek tekintetében a díjmentesség fenntartását a jövőre nézve is javasolom.

A közterület-használati eljárás során valamennyi közterület-használati hozzájárulás, illetve az elutasításra vonatkozó döntés megküldésre került a X. kerületi Rendőrkapitányság számára. Az Önk. R. erre vonatkozó szabályának a fenntartása nem indokolt, a rendőrségnél intézkedést nem eredményez, a közterület-használat jogszerűségének ellenőrzése körében a Hatósági Főosztály maga látja el a feladatot a Kőbányai Közterület-felügyelet közreműködésével. Amennyiben valamely ügyben mégis a rendőrség közreműködésének a szükségessége merülne fel, úgy az egyedileg intézhető.

A hozzájárulás nélküli közterület-használat jogkövetkezményei körében indokolt a szabályozás kiegészítése azzal, hogy a közterületet hozzájárulás nélkül használót a hatóság nem köteles minden esetben felhívni közterület-használati hozzájárulás iránti kérelem benyújtására, hanem mérlegelése

szerint a felhívást mellőzve kötelezheti az eredeti állapot helyreállítására. Nyilvánvalóan az Önkormányzat szándékaival ellentétes közterület-használat esetében indokolatlan a kérelem benyújtására történő felhívás.

Az Önk. R. IV. Fejezete az önkormányzat tulajdonában álló közutak nem közlekedési célú igénybevételére vonatkozó szabályokat tartalmazza. Az azonos tárgyú rendelkezések egy jogszabályban történő elhelyezése indokolja, hogy ez a fejezet a kapcsolódó mellékletben foglalt tartalommal együtt a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a közút kezeléséről és üzemeltetéséről szóló 40/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendeletébe kerüljön beillesztésre. A rendelet a jövőben nem sorolja fel az Önkormányzat tulajdonába tartozó közutakat tekintettel arra, hogy e felsorolásnak normatív tartalma nincs.

II. Hatásvizsgálat

A közterület-használati ügyekben a végrehajtás foganatosításának saját hatáskörben történő megtartása hatékonyabb és gyorsabb ügyintézéshez tesz lehetővé. A közutakhoz kapcsolódó szabályok egy rendeletben történő elhelyezése segíti a jogalkalmazást és az ügyfelek tájékozódását.

III. A végrehajtás feltételei

A közterület-használati ügyekben a végrehajtás foganatosításához szükséges személyi és tárgyi feltételek változatlanul rendelkezésre állnak.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelet, valamint a közút kezeléséről és üzemeltetéséről szóló 40/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2018. január „23”.



Dr. Szabó Krisztián

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2018. (... ..) önkormányzati rendelete**

**a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelet, valamint a közút
kezeléséről és üzemeltetéséről szóló 40/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 1. és 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelet módosítása

1. §

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R1.) 4. § (2) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Nem kell közterület-használati hozzájárulást kérelmezni:)

„c) elektronikus hírközlési építmények, valamint közműves berendezések, illetve létesítmények elhelyezéséhez és hibaelhárításához szükséges munkák elvégzéséhez.”.

2. §

Az R1. 8. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A közterület-használattal kapcsolatos ügyben a végrehajtást az első fokon eljáró hatóság fogatosítja.”.

3. §

Az R1. 24. § (1) bekezdése a következő k) ponttal egészül ki:

(Nem kell közterület-használati díjat fizetni)

„k) a taxiszolgasztatás céljára szolgáló állomáshelyért.”.

4. §

Az R1. 25. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Aki a közterületet hozzájárulás nélkül használja, azt a hatóság a közterület-használat megszüntetésére vagy közterület-használati hozzájárulás iránti kérelem benyújtására hívja fel. A hatóság felhívására, valamint a kérelem benyújtásának elmaradása vagy a kérelem elutasítása esetén az érintett köteles a jogellenes közterület-használatot haladéktalanul megszüntetni, továbbá kártalanítás nélkül köteles a közterület eredeti állapotának a helyreállítására.”.

5. §

Hatályát veszti az R1.

- a) 2. § 2. és 3. pontja,
- b) 15. § (2) bekezdés b) pontja,
- c) 15. § (4) bekezdés c) pontja,
- d) III. és IV. Fejezete, valamint
- e) 4. és 5. melléklete.

2. A közút kezeléséről és üzemeltetéséről szóló 40/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelet módosítása

6. §

A közút kezeléséről és üzemeltetéséről szóló 40/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R2.) 2. §-a a következő 5. ponttal egészül ki:

(E rendelet alkalmazásában:)

„5. közút területének nem közlekedési célú igénybevétele: az úttest felbontása, az úttesten vagy az alatta végzett építési munka, a közmű építése és felújítása, valamint a 72 órát meghaladó üzemzavar-elhárítás.”.

7. §

Az R2. a következő IV/A. Fejezettel egészül ki:

„IV/A. Fejezet A díjfizetési kötelezettség

20/A. § (1) A közút területének nem közlekedési célú igénybevételeért díjat (a továbbiakban: igénybevételei díj) kell fizetni.

(2) Az igénybevételei díj mértéke

- a) belterületi II. rendű főút esetén 70 Ft/m²/nap,
- b) gyűjtőút esetén 60 Ft/m²/nap,
- c) lakó- és kiszolgáló út esetén 40 Ft/m²/nap,

d) kerékpárút esetén 40 Ft/m²/nap,

e) gyalogút és járda esetén 40 Ft/m²/nap.

(3) Amennyiben a közút teljes lezárására kerül sor, az igénybevételi díj a (2) bekezdésben meghatározott díjtétel ötszöröse.

(4) Az igénybevételi díjat a munkavégzéshez szükséges területre kell megállapítani. A díj megállapítása szempontjából minden töredék négyzetméter egész négyzetméternek számít.

(5) Az igénybevételi díj megfizetésének esedékességére, módjára és a díjfizetési kötelezettség elmulasztásának következményeire a közutak igazgatásáról szóló 19/1994. (V. 31.) KHVM rendeletet kell alkalmazni.

20/B. § (1) Mentés az igénybevételi díj fizetésének kötelezettsége alól az Önkormányzat által, valamint az Önkormányzat megrendelésére végzett tevékenység miatti közút területének nem közlekedési célú igénybevétele.

(2) Az igénybevételi díj-fizetési kötelezettség alól a polgármester különös méltánylást érdemlő körülmény vagy közérdek fennállása esetén felmentést adhat.”.

3. Záró rendelkezések

8. §

Ez a rendelet 2018. február 1-jén lép hatályba.

Kovács Róbert
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

INDOKOLÁS

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelete módosításának célja egyrészt az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) szabályainak való megfelelés biztosítása, másrészt a jogalkalmazás során felmerült tapasztalatok átvezetése. A módosítás érinti a közút kezeléséről és üzemeltetéséről szóló 40/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendeletet is, mivel bizonyos rendelkezések ebbe a jogszabályba kerülnek áthelyezésre.

1. § A közművek berendezései közcélokot szolgálnak, amelyeknek a közterületen való jelenléte megszokott, a szolgáltatás biztonsága másként nem megoldható. Erre tekintettel a hibaelhárítás mellett a közművek elhelyezéséhez is indokolt a közterület-használati hozzájárulás alóli mentességet biztosítani.

2. § Az Ákr. főszabálya szerint a végrehajtást az állami adóhatóság fogatosítja, de önkormányzati hatósági ügyben önkormányzati rendelet ettől eltérően rendelkezhet. A közterület-használati ügyekben a végrehajtás fogatosításának saját hatáskörben történő megtartása hatékonyabb, gyorsabb ügyintézés tesz lehetővé, így indokolt azt az elsőfokú hatóság feladatává tenni.

3. § A rendelkezés a taxiállomásra vonatkozó szabályok hatályon kívül helyezésével párhuzamosan a taxiszolgáltatás céljára szolgáló állomáshelyek tekintetében a díjmentesség további fenntartását szolgálja.

4. § A módosítás eredményeként olyan esetekben, amikor a hozzájárulás nélküli közterület-használatot a hatóság kérelem benyújtása esetén sem kívánja engedélyezni, mérlegelése szerint a felhívást mellőzheti, és dönthet az eredeti állapot helyreállítására történő kötelezésről.

5. § A közterület-használati ügyekben hozott döntések rendőrség részére történő kötelező megküldését előíró rendelkezések hatályon kívül helyezésére kerül sor, mivel az az esetek döntő többségében indokolatlan. A jogszabályi felhatalmazás megszűnésére tekintettel hatályát veszti a taxiállomásra vonatkozó rendelkezések. Ugyancsak hatályon kívül helyezésre kerülnek a közutakkal kapcsolatos szabályok.

6-7. § Az azonos tárgyú rendelkezések egy jogszabályban történő elhelyezése indokolja, hogy az önkormányzat tulajdonában álló közutak nem közlekedési célú igénybevételére vonatkozó szabályok a közút kezeléséről és üzemeltetéséről szóló 40/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendeletben kerüljenek elhelyezésre. A szabályozás egyszerűsítése mellett a tartalma érdemben nem változik.

8. § A hatályba léptető rendelkezés megfelelő időt biztosít a jogszabály alkalmazására történő felkészülésre.