

**Előterjesztés**  
**a Képviselő-testület részére**  
**a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási**  
**rendszerről szóló törvény módosításának, valamint a belügyminiszter intézkedésének**  
**kezdeményezéséről**

**I. Tartalmi összefoglaló**

Kőbánya egyes közterületein – különösen a Városcsúszponton, a Liget téren, a Kápolna utcában és környékén, a Hungária körút és Salgótarjáni út, a Pongrác lakótelep, a Kis Máv-telep és a Kőbánya alsó vasútállomás környezetében – az elmúlt időszakban sajnálatos módon nagy számban fordulnak elő olyan cselekmények, amelyek jelentős mértékben lerontották a közterületi rendet, a köztisztaságot és a közbiztonságot. Különösen a tudatmódosító szert használó, illetve annak hatása alatt álló személyek tömegesen vannak jelen a közterületeken, ahol gyakran nyilvánosan követik el a tudatmódosító szer fogyasztását, garázdaságot, sértik a közérkölcset és a köztisztaságot. A közterületek normális használatát ellehetetlenítik, az emberekben megbotránkoztatást, olykor félelmet keltenek.

A kőbányai emberek és a kerületen keresztül nagy számban közlekedő utasok felháborodása érthető módon óriási, a közösségi és egyéb médiumok felületein megszorodtak a kőbányai droghelyzetről szóló híradások és a rendvédelmi szervek tehetetlenségéről megfogalmazott felháborodott vélemények. Az Önkormányzathoz tömegesen érkeznek az intézkedést sürgető és a rendőrség fellépésének hiányát jelző beadványok. Jelen esetben már nem arról van szó, hogy némely esetben feltűnik a közterületen egy-egy tudatmódosító szer hatása alatt álló személy, hanem tömegesen és állandó jelleggel elfoglalták a közterületeket, a közösségi közlekedési megállóhelyeket, ahol a törvényt sértő cselekményeiket rendszeresen és tömegesen nyilvánosan követik el, illetve eszméletlen vagy magatehetetlen állapotban tartózkodnak. Ez a helyzet és ezek a cselekmények a lakosság által közvetlenül és általánosan tapasztaltak, és alapvetően meghatározzák a rendőrség, sőt az ügyben feladat- és hatáskör hiányában intézkedni csak korlátozottan képes Önkormányzat tevékenységéről alkotott véleményt.

A Kőbányai Önkormányzat egyrésztől mindent megtesz annak érdekében, hogy segítse a rendőrség és a további közreműködők munkáját. Az országos rendőrfőkapitány megkeresésével felhívtam a rendőrséget, hogy tegyen meg minden lehetséges intézkedést, kezdeményezze a szükséges kapcsolatfelvételt és alkalmazzon minden létező eszközt és eljárást a közrend helyreállítása érdekében. Ezen megkeresésemre ezidáig érdemi előrelépés nem történt. Együttműködésre kértem az Óhegy Polgárőr Egyesületet és a Hungary Ambulance Mentőszolgálatot is.

Javasolom másrészt a jogszabályi környezet módosításának kezdeményezését. A fentiek mellett azt tapasztaljuk, hogy a közterületek rendjének a megteremtésében nem nyújtanak hatékony segítséget a szabálysértésekre vonatkozó szabályok. Azokban az esetekben, amikor a közterületi rendet sértő cselekmények nem valósítanak meg bűncselekményt, a rendőrség és a Közterület-felügyelet a szabálysértési eljárás lefolytatásával, illetve kezdeményezésével tud fellépni a lakosságot joggal felháborító helyzetekkel szemben. Azon szabálysértéseket azonban, amelyek a leggyakrabban fordulnak elő, és a leginkább sértik a fenti védendő

értékeket, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) csekélyebb súlyúként szabályozza, nem bünteti elzárás büntetéssel. A pénzbírság – különös tekintettel arra, hogy az elkövetők nagy számban lakcím nélküli hajléktalan személyek – nem bír visszatartó erővel. Fontos továbbá, hogy a Szabs. tv. az elzárással is büntethető szabálysértések esetében tesz lehetővé több olyan intézkedést, amelyek a közterületi probléma azonnali, hatékonyabb orvoslását segítenék elő. Az elzárással is büntethető szabálysértés elkövetése esetében van lehetőség szabálysértési őrizet alkalmazására, körözés elrendelésére, valamint az őrizetbe vett személynek gyorsított bírósági eljárás lefolytatása céljából a bíróság elé állítására.

Javasolom, hogy a Képviselő-testület az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kezdeményezze a feladatkörrel rendelkező miniszternél a Szabs. tv. módosítását akként, hogy a köztisztasági szabálysértés, a közerkölcs megsértése, valamint a koldulás elzárással is büntethető legyen. Ezek a cselekmények egyes esetekben olyan súlyúak, a társadalomra oly mértékben veszélyesek, hogy a garázdasághoz vagy a tulajdon elleni szabálysértéshez hasonlóan magasabb szintű szankciót igényelnek. A törvényalkotónak e tekintetben széleskörű mérlegelési lehetősége van, a Szabs. tv. legutóbbi módosítása során emelte például az Országgyűlés az elzárással is büntethető szabálysértések közé az életvitelszerű közterületi tartózkodás szabályainak megsértését, ugyanakkor ide tartozik a jogosulatlan vadászat és a tulajdonosi hozzájárulás nélküli építés is.

Javasolom harmadrészt, hogy a Képviselő-testület kezdeményezze a feladatkörrel rendelkező miniszternél, hogy kezdeményezze az országos rendőrfőkapitánynál a rendőrség azonnali és hatékony intézkedését a közrend és közbiztonság helyreállítása érdekében a Kőbánya területét különösen sújtó, a tudatmódosító szerek fogyasztásával kapcsolatos jelenségek visszaszorításával.

## **II. Hatásvizsgálat**

A Szabs. tv. javasolt módosítása esetén a Kőbánya közrendjét súlyosan érintő cselekmények kapcsán a rendvédelmi szervek erőteljesebb eszközökkel tudnának fellépni, és hatékonyabb eljárásokat tudnának alkalmazni az elkövetőkkel szemben. A csekély súlyú esetekben a jövőben is lehetősége lenne a szabálysértési hatóságnak enyhébb büntetést alkalmazni, a leginkább társadalomra veszélyes és a közösséget sértő cselekmények esetében azonban nagyobb visszatartó erő állna rendelkezésre.

A fennálló helyzet súlyosságára tekintettel az Önkormányzatnak fel kell hívnia a figyelmet az intézkedés szükségességére, és minden lehetőséget igénybe kell vennie a hatékony fellépés elérése érdekében. A rendőrség tevékenységét irányító miniszternek lehetősége van a kellő rendőri erők mozgósítása érdekében fellépni a közrend helyreállítása céljából.

## **III. A végrehajtás feltételei**

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között a feladat- és hatáskörrel rendelkező szervtől tájékoztatást kérhet, döntést kezdeményezhet, véleményt nyilváníthat. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény 7. § (1) bekezdése szerint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján megkeresett szerv a helyi önkormányzat megkeresésére harminc napon belül érdemben köteles válaszolni.

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 40. § (1) bekezdés 21. pontja szerint a belügyminiszter a Kormány

szabálysértési szabályozásért felelős tagja. A Rendelet 57. §-a szerint a miniszter a szabálysértési szabályozásért való felelőssége keretében előkészíti a szabálysértési eljárásra és a szabálysértésekre vonatkozó jogszabályokat.

A Rendelet 40. § (1) bekezdés 20. pontja szerint a belügyminiszter a Kormány rendészetért felelős tagja. A Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény 4. § (3) bekezdése szerint a Kormány a rendőrséget a rendészetért felelős miniszter útján irányítja.

#### **IV. Döntési javaslat**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete meghozza az előterjesztés 1. mellékletében foglalt határozatot.

Budapest, 2018. augusztus „29.”



D. Kovács Róbert

Törvényességi szempontból ellenjegyzem:



Dr. Szabó Krisztián  
jegyző

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének**

**.../2018. (... ..) határozata**

**a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló törvény módosításának, valamint a belügyminiszter intézkedésének kezdeményezéséről**

1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kezdeményezi a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény módosítását akként, hogy a közérkölc megsértése szabálysértés, a koldulás szabálysértés, valamint a köztisztasági szabálysértés kerüljön a szabálysértési elzárással is büntethető szabálysértések közé.
2. A Képviselő-testület kezdeményezi a belügyminiszternél, hogy kezdeményezze az országos rendőrfőkapitánynál a rendőrség azonnali és hatékony intézkedését a közrend és közbiztonság helyreállítása érdekében a Kőbánya területét különösen sújtó, a tudatmódosító szerek fogyasztásával kapcsolatos jelenségek visszaszorításával.
3. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy az 1. és 2. pontban meghatározott kezdeményezést terjessze fel a belügyminiszterhez.

Határidő: 2018. augusztus 31.

Feladatkörében érintett: a Kőbányai Közterület-felügyelet főosztályvezetője