

2/31/8/2011.

Budapesti 2011. FEBR. 17.

Tárgy: Beszámoló a Budapest Főváros X.,
kerület Kőbányai Önkormányzat Polgár-
mesteri Hivatala Közterület-felügyelet
2010. évi tevékenységéről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Budapest Főváros X., kerület Kőbányai Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának Szervezeti és Működési Szabályzatában a Közterület-felügyelet közvetlen a jegyzőhöz rendelt, önálló szervezeti egységként működik.

Az Országgyűlés a közbiztonság növelésének a lakosság biztonságérzetének javításának elősegítésére, a helyi rendészeti feladatok egységes és hatékony ellátása, az ebben közreműködők együttműködésének fokozása közterületek rendjének védelme, valamint annak rendjét megbontó jogsértések hatékonyabb megelőzése, megakadályozása, szankcionálása, továbbá a védett természeti értékek és a területek megóvása érdekében megalkotta a 2009. évi LXXXIV. törvényt.

A Budapest Kőbányai Önkormányzat 2003. szeptember 1-jei hatállyal létrehozta a Közterületi-felügyeleti csoportot.

A Közterület-felügyelet létrehozásának célja a Kőbányán kialakult rendezetlen közterületi és kedvezőtlen közbiztonsági állapotok felszámolása volt, tekintettel arra, hogy a rendőrség egymaga nem tudja ezt a problémát megfelelően kezelni. Napjainkban a rendőrség létszámhiánya miatt Kőbányai Önkormányzat közigazgatási területén sok esetben hatóságként csak a közterület felügyelők tudnak fellépni, illetve intézkedni.

Az 1999. évi LXIII. tv. 1. §-a (4) bekezdése a Közterület-felügyeletről szabályozza a közterület felügyelet feladatait:

- a. a közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott engedélyhez, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése;
- b. a közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabály által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása;
- c. közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében;
- d. közreműködés a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében;
- e. közreműködés az önkormányzati vagyon védelmében;
- f. közreműködés a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében;
- g. közreműködés állat-egészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában.

A JELENLEG RENDELKEZÉSRE ÁLLÓ ERŐFORRÁSOK

A Kőbányai Közterület-felügyelet engedélyezett létszáma 14 fő. Ebből 1 fő vezető, 11 fő közterület-felügyelő, 1 fő diszpécser, 1 fő adminisztrátor. Az engedélyezett létszám az év folyamán 3 fővel csökkent. 2010. év folyamán 2 fő közterület-felügyelő nyugállományba vonult, 1 fő adminisztrátor munkaviszonya saját kérésére 2010. április 1-jével megszűnt. A Közterület-felügyelet munkáját 2 fő közhasznú adminisztrációs munkatárs segítette 2010. december 13-áig.

2010. február 1-jétől, a közterület-felügyelet munkáját településőrök is segítették. Az IRM által meghirdetett pályázaton elnyert 11 fő létszám folyamatosan került feltöltésre. A településőrök feladatukat heti vezénylés alapján látták el reggel 7 és este 21 óra közötti időszakokban. A feladatot önállóan, vagy felügyelő-településőr járőr párként végezték. Jellemzően a közterületek, közparkok, kutyafuttatók ellenőrzését látták el. 2010. december 31-ével a településőrök tevékenysége megszűnt. A Közterület-felügyelet jelenleg 2 db Citroen Berlingo típusú személygépkocsival rendelkezik.

FELADATOK RANGSOROLÁSA

A Képviselő-testület által meghatározott feladatok rendkívül szerteágazóak, ezért szükségessé vált egy fontossági sorrend felállítása.

Kiemelt figyelmet kell fordítani a közterületek rendjére és tisztaságára. A hatályos jogszabályok által tiltott tevékenységek megelőzésére, megakadályozására, megszüntetésére, illetve szankcionálására. Az illegális személtlerakók felszámolása szintén kiemelt feladat.

El kell érni, hogy az állampolgárok a közterületeket rendeltetésszerűen használják. A parkok tisztaságának és rendjének biztosítása érdekében szükség esetén bírságot kell.

A hatályos önkormányzati rendelet értelmében, meg kell szüntetni az engedély nélküli közterület foglalást.

Gondoskodni kell a hatályos jogszabályoknak megfelelően az üzemképtelen gépjárművek eltávolításáról.

Vissza kell szorítani a Kőbányai Önkormányzat rendeletében foglaltak alapján a közterületi alkoholfogyasztást. Lehetőség szerint törekedni kell annak teljes megszüntetésére.

A hatályos jogszabályoknak megfelelően, gondoskodni kell a Kőbányai Önkormányzat közigazgatási területén szabálytalanul parkoló gépjárművek vezetőivel szembeni szankcionálásáról is.

Bírságot

A bírságot az érvényben lévő jogszabályok, rendelkezések alapján úgy kell megállapítani, hogy ne a bírságot helyezzük a hangsúlyt, hanem a prevencióra. A bírság összegét úgy kell megállapítani, hogy arányba legyen az elkövetett cselekmény, illetve cselekmények súlyával (arányossági elv), és legyen kellő visszatartó ereje.

Fő feladata a köztisztasági és szabálysértési morál javítása, a lakosság szubjektív biztonságérzetének erősítése, a közterületek rendjének és köztisztasági állapotának radikális javítása. Ennek érdekében célzott és hatékony fellépés szükséges a közterületi szabálysértésekkel szemben.

A FELÜGYELET KÖZTERÜLETI SZOLGÁLATI TEVÉKENYSÉGE

A Felügyelet elsődleges feladata a közrend, köztisztaság folyamatos hatósági ellenőrzése, ezáltal a városrészek biztonságának erősítése, a szükséges intézkedések kezdeményezése. A közterületi szolgálati tevékenységünket a vonatkozó jogszabályok előírásai alapján látjuk el, kiemelt figyelmet fordítva a lakosságot leginkább zavaró közterületi szabálysértésekre, azok megakadályozására, illetve megszüntetésére.

KÖZTERÜLETI INTÉZKEDÉSEK

Feljelentéssel, illetve figyelmeztetéssel a Felügyelet munkatársai jellemzően a következő esetekben éltek:

- Közterületen történő alkoholfogyasztás
- Önkormányzati területek engedély nélküli használata (engedély nélküli árusítás)
- Közlekedési szabálysértések
- Köztisztasági szabálysértések
- Hirdetéssel kapcsolatos szabálysértések
- Közparkok, kutyafuttatók, játszóterek ellenőrzése
- A zöldterületek rendeltetéstől eltérő használata

Helyszíni bírság kiszabására a következő esetekben került sor:

- Hirdetéssel kapcsolatos szabálysértések
- Engedély nélküli közterület használat

HIRDETÉSEKKEL KAPCSOLATOS SZABÁLYSÉRTÉSEK

A Felügyelet munkatársai a közterületeket folyamatosan ellenőrzik. Amennyiben azt tapasztalják, hogy engedély nélkül hirdető táblát, vagy plakátot helyeznek el közterületen, a kihelyezőt –amennyiben beazonosítható-, megkeresik és kötelezik az eredeti állapot visszaállítására. Amennyiben a kihelyező ennek a felszólításnak nem tesz eleget szabálysértési eljárás indul ellene, illetve szabálysértési bírság kiszabására kerül sor.

Hirdetések vonatkozásában 2010-ben:

Ellenőrzések száma	1966
Helyszíni bírság	7/45ezer Ft
Feljelentések száma	7

ENGEDÉLY NÉLKÜLI KÖZTERÜLET HASZNÁLAT

Az ilyen jellegű szabálysértések jellemzően az engedély nélküli árusításból adódtak, melyek leggyakrabban, a Kőrösi Csoma sétányon és környékén, Újhegyi sétányon, és az Örs vezér téren fordultak elő. A sétáló utcában lévő üzlettulajdonosok olyan kéréssel fordultak a Közterület-felügyelethez, hogy folyamatos felügyelői jelenlét legyen biztosítva, mivel külföldi állampolgárok olyan termékeket árusítottak rendszeresen, melyek az üzletek tevékenységi körébe tartoztak.

Az ellenőrzéseknek eredménye, hogy az engedély nélküli árusítás az említett területen jelentősen csökkent, amihez nagyban hozzájárult a folyamatos ellenőrzés és a településőrök jelenléte.

Közterület-használat a számok tükrében 2010-ben:

Ellenőrzések száma	4195
Figyelmeztetések száma	1083
Helyszíni bírság	27/226 ezer Ft
Feljelentések száma	8

KÖZTERÜLETEN TÖRTÉNŐ ALKOHOLFOGYASZTÁS

A közterületen történő alkoholfogyasztás visszatérő problémát jelent évek óta minden olyan helyen, ahol az üzletek fő tevékenységi köre az alkoholárusítás, vagy ahol hajléktalanok nagy számban tartózkodtak. Az ellenőrzések során a felügyelők feljelentéssel éltek azokkal a személyekkel szemben, akiket közterületen, alkoholfogyasztás közben tetten értek.

A kerületi rendőrkapitánysággal közösen szervezett ellenőrzések alkalmával többek között azok a helyszínek is ellenőrzésére kerültek, ahol rendszeresen fordult elő közterületen történő alkoholfogyasztás, illetve a lakosság ilyen bejelentéssel élt a felügyelet diszpécser szolgálatára felé.

A hajléktalanokkal szemben kiszabott bírságoknak, feljelentéseknek nincs visszatartó ereje, ezért látványos eredményeket a lakosság nem észlel. Változás csak a jogszabályok szigorításával, illetve a folyamatos felügyelői jelenléttel érhető el.

Szeszesitalal kapcsolatos intézkedések 2010-ben:

Ellenőrzések száma	8008
Figyelmeztetések száma	1261
Feljelentések száma	50

ZÖLDFELÜLETI SZABÁLYSÉRTÉSEK

A parkosított területek megóvása miatt a Felügyelet folyamatosan ellenőrzéseket végzett. Az ellenőrzések célja, hogy minél kevesebb jármű parkoljon parkosított területen.

Problémát jelent, hogy a lakótelepek környezetében kevés a parkolóhely. Ezért gyakran előfordul – főleg az esti órákban -, hogy a parkolóhelyek hiánya miatt a zöld felületeket használták parkolásra a járműtulajdonosok.

Zöldfelületek használat ellenőrzése 2010-ben:

Ellenőrzések száma	3487
Figyelmeztetések száma	645
Távolléti helyszíni bírság	196/1588 ezer Ft

A KÖZTERÜLETEN LÉVŐ RONCS-AUTÓK ELLENŐRZÉSE

A kevés parkolóhely miatt a felügyelet fokozottan ellenőrizte a közterületeken tárolt és lejárt műszaki vizsgájú, vagy hatósági jelzés nélküli gépjárműveket. Az elmúlt évek során az elszállított gépjárművek száma nagyjából állandónak mondható.

Általános tapasztalat az, hogy a kiértékelített gépjármű tulajdonosok az értesítést követően a Felügyeletet megkeresték, hogy tájékozódjanak a teendőikről. A határidőn belül jelentős szá-
zalékban gépjárműveiket eltávolították a közterületekről, így a költséges elszállíttatásra nem
került sor.

Üzemképtelen gépkocsik engedély nélküli tárolása 2010-ben:

Elszállítások száma	33
Értesítés	655

EGYÉB KÖZTERÜLETI INTÉZKEDÉSEK

Ebtartás

A településőrök, illetve felügyelők folyamatosan ellenőrizték a lakótelepeket, illetve azok
környékét. Azokat a kutyatulajdonosokat, akik az állattartással kapcsolatos helyi rendeletet
nem tartották be, figyelmeztetésben részesítették.

2010. évi összesített adat az ebtartásra vonatkozóan:

Ellenőrzések száma	5192
Figyelmeztetések száma	1180

Útügyi szabálysértések 2010-ben:

Ellenőrzések száma	619
Figyelmeztetések száma	59

Köztisztasági szabályok megsértése 2010-ben:

Ellenőrzések száma	4013
Figyelmeztetések száma	870
Feljelentések száma:	7

KÖZÉRDEKŰ BEJELENTÉSEK, PANASZOK, HATÓSÁGI INTÉZKEDÉSEK

2010. évben, a Felügyelet diszpécser szolgálatához 311 esetben érkezett bejelentés. A bejelen-
tések jellemzően a hajléktalanokkal, illegális szemét elhelyezéssel, ebtartási szabályok meg-
sértésével, kidöntött jelzőtáblával, viharkárokkal kapcsolatban érkeztek a Felügyelet diszpé-
cser szolgálatához.

EGYÜTTMŰKÖDÉS, KÖZÖS AKCIÓK VÉGREHAJTÁSA

A Felügyelet munkatársai folyamatosan részt vettek más társhatóságok által szervezett bejárá-
sokon, illetve ellenőrzéseken. Kiemelt szerepet vállalt a Felügyelet a parlagfű mentesítés, és a
köztisztasági szabályok betartásának hatósági ellenőrzésében.

A Fővárosi-közterület Felügyelettel közösen rendszeresen ellenőrizzük a X., kerületben található utakat, ahol behajtási engedélyre van szükség a 3,5 illetve 12 tonnát meghaladó összsúlyú járműveknek. Az elmúlt évben közel 300 jármű behajtási engedélyének ellenőrzése történt meg.

Két alkalommal szerveztünk a Fővárosi-Közterület felügyelet eb telepével közös akciót a Gyakorló utca, illetve annak környékén szabadon kóborló ebek befogására.

Azokon a területeken, amelyek a kerületben találhatóak, de a Fővárosi-Közterület felügyelet kezelésében állnak, havi rendszerességgel közterületi ellenőrzéseket végeztünk.

A kerületi Rendőrkapitánysággal, havi rendszerességgel szerveztünk közös akciót. Az ellenőrzések során olyan területeket céloztunk meg, ahol nagy számban hajléktalanok tartózkodtak, illetve rendszeresen alkoholt fogyasztottak közterületen.

A Kábítószer Egyeztető Fórummal közösen részt vettünk a kerületi kábítószer fogyasztás és terjesztés visszaszorításában, valamint a drogfogyasztással kapcsolatos helyszínek feltérképezésében.

TÁJÉKOZTATÁS, KAPCSOLATTARTÁS

Nagyon lényeges, hogy a Közterület-felügyelet és a lakosság között jó kapcsolat alakuljon ki. Figyelembe kell venni a lakosság igényeit, jelzéseit, melyeket a lehetőségekhez mérten soron kívül meg kell oldani.

A lakosság tájékoztatása a Kőbánya Magazin c. újságban és az Önkormányzat internetes portálján történik.

JELLEMZŐ SZÁMOK A KÖZTERÜLET-FELÜGYET MUNKÁJÁNAK MEGÍTÉLÉSÉHEZ:

Feldolgozott ügyiratok fajtája	száma
Iktatott ügyiratok	6 133
Feljelentés/behajtás	888
Intézkedések száma	38 041
Kiszabott közterületi bírságok összege	25 259eFt
Befizetett bírságok összege	17 523eFt

A Közterület-felügyelet félévente egy alkalommal köteles írásban beszámolni végzett munkájáról, az ellenőrzések főbb adatairól.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót az alábbi határozattal elfogadni szíveskedjen.

ÖSSZEGZÉS

A Közterület Felügyelet kiemelt feladata volt 2010. évben, hogy havi rendszerességgel részt vegyen más társhatóságokkal közösen végzett hatósági ellenőrzéseken.

A Felügyelet a VPOP bevonásával végezte az alkoholt forgalmazó üzletek ellenőrzését az alkohol árusítás szabályainak betartására vonatkozóan.

A Környezetvédelmi Osztállyal közösen ellenőrzéseket végzünk, melynek célja a kerület parlagrafű mentesítése. Az ellenőrzések alkalmával első lépésben - ahol a mentesítésnek a tulajdonos nem tett eleget-, a felügyelet munkatársai felszólítást hagytak hátra. Amennyiben a felszólításnak nem tett eleget, szabálysértési eljárást kezdeményeztünk a tulajdonossal szemben.

A kerületben, nagy számban tartózkodnak hajléktalanok. Az elmúlt évekhez viszonyítva a hajléktalanok száma megnövekedett a Városházánál. Ennek kiváltó oka, hogy több hajléktalan szálló is található a kerületben, valamint a jelenlegi nehéz gazdasági helyzet. Viselkedésük, jelenlétük a lakosság nagy részében ellenszenvet váltott ki. A lakosságot leginkább irritáló jelenségek a közterületen történő alkoholfogyasztás, köztisztasági szabályok megszegése, illegális szemét elhelyezése, mely nemcsak a városképet rontja, hanem a lakosság közbiztonsági érzetét is jelentősen csökkenti.

A hajléktalanokkal szemben kiszabott helyszíni bírságot behajtani szinte lehetetlen. A velük szemben foganatosított intézkedéseknek nincs visszatartó ereje. A probléma megoldása szélesebb társadalmi összefogást igényel. A felügyelők a hajléktalan személyeket szabálysértés elkövetése esetén a szabálysértés abbahagyására szólítják fel, illetve figyelmeztetéssel, vagy feljelentéssel élnek. Csupán hatósági eszközök alkalmazásával a hajléktalan kérdés nem oldható meg, de a felügyelet munkatársainak a jelenléte visszatartó erejű. A közterületen lévő folyamatos ellenőrzés és jelenlét az egyetlen hatásos eszköz a hajléktalanok által elkövetett szabálysértések megelőzésére.

Illegális szemét elhelyezése a közterületeken visszatérő probléma. Jellemzően olyan elhagyatott területeken fordulnak elő, melyek a volt iparterületek környékén találhatóak, vagy esetleg a kerület azon részei, melyek a forgalomból kiesnek. A probléma megoldására az ellenőrzések számának növelése nem hozott alapvető változást. Az illegális szemét az említett területekre a késő esti órákban, esetenként hétvégeken került elhelyezésre. A Felügyelet létszáma nem teszi lehetővé, hogy az említett területeken folyamatos felügyelői jelenlét legyen biztosítva, de az ellenőrzések hatására némileg csökkentek az ilyen jellegű szabálysértések.

A Közterület-munkáját 2010. évben, településőrök segítették. Az a cél, mely a folyamatos közös járőr pár felállítását célozta, nem valósult meg. Ennek oka főleg arra vezethető vissza, hogy az alkalmazott településőrök többsége a közös feladat ellátására nem volt alkalmas.

A minimálbér a településőrök egy részét arra ösztönözte, hogy a jövedelmüket más módon is kiegészítsék. Heteket voltak táppénzes állományban, így a folyamatos munkájukra nem lehetett számítani. A felügyelő és településőr közös járőr pár állítására 3-4 fő településőr volt alkalmas. A fennmaradó településőrök játszótérek, parkok folyamatos ellenőrzését látták el.

Az egyenruhás járőrök folyamatos jelenléte a lakosság biztonságérzetét javította.

A Felügyelet feladatköre folyamatosan bővült az elmúlt időszakban. Például a közúti jelzőtáblák meglétének ellenőrzése, jelzőtáblák, jelzőlámpák felülvizsgálata. A kerületben több helyen találtunk olyan jelzőtáblákat, melyek ellentétes értelműek. A jelzőtáblák hiányát, esetleg a kidöntött jelzőtáblák pótlását közvetlenül a Fővárosi Közterület Fenntartó Zrt.-nek jelentettük.

A közúti jelzőtáblák hiányosságai miatt az útfelügyelővel vettük fel a kapcsolatot. A kerületben több esetben tapasztaltuk, hogy a növényzet a közúti jelzéseket eltakarja, az eseteket a Kőkert Kft-nek, illetve az útfelügyelőnek jeleztük.

Továbbra is kiemelt figyelmet fordítunk a városkép szempontjából frekventált helyek ellenőrzésére. A lakossági bejelentések legrövidebb időn belüli visszaellenőrzésére.

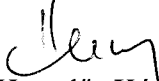
Tovább kell erősíteni, a Felügyelet és a Fővárosi Önkormányzat, valamint a más kerületek rendjében érdekelt hatóságok közötti együttműködést, különösen a koordináció, a közös hatósági ellenőrzések tapasztalatcsere terén, kiemelten kezeljük a szabálysértési hatóságokkal közös együttműködést.

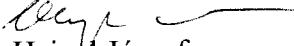
A Közterület-felügyelet 2010-ben a meghatározott kötelezettségének eleget tett. Szakmai tevékenysége és gazdálkodása a jogszabályban előírtaknak és felügyeleti szervünk követelményeinek megfelelt.

Határozati javaslat:

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Polgármesteri Hivatala Közterület-felügyelet 2010. évi tevékenységéről szóló beszámolóját tudomásul veszi.

Budapest, 2011. január 18.


Hegedűs Károly
mb. jegyző


Hajnal József
osztályvezető