

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat
Polgármestere**

16/693/15/2010.

Budapest,
2010 NOV 18.

Tárgy: Javaslat a Pataky Művelődési Központ és a
Kőbányai Gyermekek- és Ifjúsági Szabadidő
Központ összevonására

Tisztelt Képviselő-testület!

Az 1949. évi XX. törvény a Magyar Köztársaság Alkotmánya 70/F. § (1) bekezdése deklarálja:
„A Magyar Köztársaság biztosítja az állampolgárok számára a művelődéshez való jogot”.

Az 1990. évi LXV. törvény a helyi önkormányzatokról (továbbiakban: Ötv.) 8. § (1) bekezdése értelmében a települési önkormányzat feladata a helyi közszolgáltatások körében többek között a közművelődési, tudományos, sport tevékenység támogatása.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt feladatokban a települési önkormányzat **maga határozza meg** - a lakosság igényei alapján, anyagi lehetőségeitől függően -, mely feladatokat, milyen mértékben és módon lát el.

Az Ötv. 8. § (4) bekezdése által meghatározott **kötelező önkormányzati feladatok** között **nem szerepel** a közművelődési feladat:

„A települési önkormányzat köteles gondoskodni az egészséges ivóvíz ellátásáról, az óvodai nevelésről, az általános iskolai oktatásról és nevelésről, az egészségügyi és a szociális alapellátásról, a közvilágításról, a helyi közutak és a köztemető fenntartásáról, a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületeken közúti járművel történő várakozás (parkolás) biztosításáról; köteles biztosítani a nemzeti és az etnikai kisebbségek jogainak érvényesülését.”

Az (5) bekezdés értelmében: „A települési önkormányzat a feladatai körében támogatja a lakosság önszerveződő közösségeinek a tevékenységét, együttműködik e közösségekkel.”

Az 1997. évi CXL. törvény a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről 76. § (1) bekezdése értelmében a települési önkormányzat **kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása.**

78. § (1) A települési önkormányzat a közművelődési tevékenységek folyamatos megvalósíthatósága érdekében **közösségi színteret**, illetve **közművelődési intézményt biztosít.**

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat biztosítja minden kerületi (és kerületen kívüli) állampolgár számára az alkotmányos jog érvényesülését:

- saját intézmény fenntartásával,
- egyéb fenntartású kulturális intézményeknek nyújtott támogatással,
- helyi pályázati kiírásokkal.

Kőbánya közművelődési feladatait a nagy hagyományú, 1968-ban alapított önállóan gazdálkodó **Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Pataky Művelődési Központ** (továbbiakban: Pataky Művelődési Központ, címe: 1105 Budapest, Szent László tér 7-14.), és az önállóan működő, de nem önállóan gazdálkodó **Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Kőbányai Gyermekek- és Ifjúsági Szabadidő Központ** (1105 Budapest, Előd utca 1.) látja el (továbbiakban: KÖSZI). A KÖSZI feladatai közé tartozik a balatonlellei nyári tábor, az arlói tábor, a baltonalmádi üdülő, a Bánya utcai uszoda és a nyári napközis tábor szervezése is. A két közművelődési intézmény évek óta együttműködési megállapodás kötésével igyekszik csökkenteni a programok átfedését, az eszközök egy részét pedig közösen használják. Az intézmények közötti földrajzi távolság elenyésző.

A Pataky Művelődési Központ telephelyeként működik a Helytörténeti Gyűjtemény.

A Pataky Művelődési Központ igazgatói feladatát Buzás Kálmán látja el az intézmény Szervezeti és Működési Szabályzatában foglalt helyettesítési rend szerint, a KÖSZI jelenlegi igazgatójának, Györfy Lászlónak a vezetői megbízása 2011. decemberében jár le.

A Pataky Művelődési Központ és a KÖSZI esetében többször is felmerült annak a gondolata, hogy az intézmények közös működtetése szakmailag és gazdaságilag egyaránt célszerűbb lenne. A kerület közművelődési feladatellátásának vizsgálatáról 2004-ben készült szakértői elemzés.

A 2009. évre vonatkozó főbb statisztikai jellemzők:

	Pataky	KÖSZI
Nyitvatartási idő: óra/hét	72	76
Működési bevétel, ezer Ft-ban	56 303	51 759
Ebből jegy, részvételi-, tagdíj	17 343	0
Támogatások, átvett pénzeszközök,	115 940	190 081
Ebből felügyeleti szervtől kapott támogatás, ezer Ft-ban	109 156	567
Egyéb bevételek, ezer Ft-ban:	3 745	357
Bevétel összesen, ezer Ft-ban:	175 988	242 197
Személyi juttatások, ezer Ft:	77 580	53 753
Munkaadókat terhelő járulékok, ezer Ft:	21 734	15 101
Dologi kiadások, ezer Ft:	72 305	158 655
Felhalmozási kiadások, ezer Ft:	1 706	0
Egyéb kiadások, ezer Ft:	0	534
Kiadások összesen, ezer Ft:	173 325	242 814
Összes látogató létszám:	250 003	1 035 250

A statisztikai adatokra vonatkozó táblázat a KÖSZI esetében tartalmazza a tábori bevételeket is.

Az 1992. évi XXXVIII. törvény az államháztartásról (továbbiakban: Áht.) 91. §-a szerint a költségvetési szerv működése és gazdálkodása során az adott piaci és jogszabályi körülmények között lehető legnagyobb mértékben érvényesülni kell annak, hogy az erőforrások felhasználásához kapcsolódó kiadás, vagy ráfordítás a lehető legkisebb legyen, a jogszabályokban meghatározott, vagy általánosan elvárható minőség mellett (gazdaságosság).

Az Áht. 95. § (1) bekezdése szerint az alapító szerv jogosult a költségvetési szervet átalakítani, megszüntetni. A költségvetési szerv átalakítása történhet egyesítéssel vagy szétválasztással. Az egyesítés lehet beolvadás, vagy összeolvadás.

- (2) Beolvadás esetén a beolvadó költségvetési szerv megszűnik, jogutódja az átvevő költségvetési szerv.
- (3) Összeolvadás esetében az egyesítendő költségvetési szervek megszűnnek, jogutódjuk az új költségvetési szervek.

Az átszervezés, illetve megszüntetés előkészítése azonban további kötelezettséget von maga után, mivel a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 81.§ (1) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet hatálya alá tartozó közművelődési intézmény létesítése, átszervezése, megszüntetése, illetőleg tevékenységének 60 napon túli szüneteltetése esetén a testületi döntés meghozatala előtt 30 nappal a miniszter véleményét be kell szerezni, és annak tartalmát a testülettel ismertetni kell.

Az átalakítás során figyelembe kell venni:

1. A képviselő-testület 1981/2010.(VII. 26.) számú határozatában döntött arról, hogy az Újhegy településrészen élők számára meg kell vizsgálni egy **közösségi tér kialakításának lehetőségét**. A korábbi helyszíni bejárásokat követően került sor az érintettek bevonásával a volt Rossmann üzlet átalakításának megbeszélésére. Felmerült annak gondolata, hogy a Rossmann üzlettel szomszédos Piros Pont, illetve a volt hentesbolt helyiségei is felhasználhatók lennének erre a célra. Ezen a helyszínen nem lenne célszerű egy teljesen új önálló intézményt kialakítani, hanem az összevont közművelődési intézmény tagintézményeként indokolt működtetni ezt az egységet.

Az új közösségi tér funkciójának betöltéséhez elengedhetetlenül szükséges a tárgyi feltételek mellett a személyi feltételek biztosítása is.

Amennyiben az elképzelés beváltja a hozzá fűzött reményeket, érdemes megvizsgálni hasonló igény felmerülése esetén, más településrészen is közösségi tér kialakításának lehetőségét.

2. A képviselő-testület a lakosság tájékoztatásának ellátására létrehozta a **Kőbányai Média és Kulturális Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságot**, amely szerkesztője és kiadója a kerület havonta megjelenő közéleti magazinjának a Kőbányai Híreknek, gyártója a Kőbányai Regionális Híradónak, és szervezi az elkészült műsor sugárzását, továbbá a kerületi nagy rendezvényeket.
3. Tisztázandó a Maglódi úti napközis tábor kérdése. A tábor már nincs a KÖSZI alapító okiratában, azonban a gondnok feletti munkáltatói jog az intézmény vezetőjénél van.

Megfontolandó, hogy a tábori feladatok ellátása az új intézmény hatáskörében maradjon-e, vagy - a más ágazatokkal összehangoltabb működés érdekében - a közművelődési intézménytől függetlenül működjön tovább.

4. A képviselő-testület is támogatja dr. Éless Béla színházépítő tevékenységét, amelyhez a Pataky Művelődési Központ ad otthont. Az előadások nézettsége változó annak ellenére, hogy neves fővárosi színészek a darabok főszereplői. Támogatandó ez a vállalkozás.

5. Figyelni kell arra, hogy a még le nem zárt pályázatok teljesítése, illetve a szerződéskötés előtt álló „Építő közösségek” című, közel 47 millió Ft értékű pályázatok ne sérüljenek.

Az újonnan kialakított intézmény sikeres működéséhez szükséges:

- a lakosság közművelődéssel kapcsolatos igényeinek felmérése,
- hatásvizsgálat és megfelelés elemzés készíttetése a közművelődési kínálat és kereslet közelítése érdekében,
- a működés közép- és hosszú távú stratégiai tervezése,
- hatástanulmány elkészítése,
- költségvetési tervezéssel készített munkaterv,
- a programok, rendezvények tervezéséhez a vezetés munkáját segítő, civil szervezetek képviselőiből álló véleményező, tanácsadó „testület”,
- a lakosság változatos eszközökkel történő folyamatos tájékoztatása a kulturális programokról, rendezvényekről, szolgáltatásokról,
- az új struktúrára építetten át kell dolgozni a közművelődési koncepciót és a közművelődési rendeletet,
- meg kell határozni a támogatott, a részben támogatott és a nem támogatott tevékenységi formák, szolgáltatások körét, a támogatások mértékét.

Az új költségvetési szerv számára – tevékenysége jellegéből adódóan – az **önálló gazdálkodás megtartása** mellett javaslom a **vállalkozási tevékenység** engedélyezését.

Átszervezési javaslatok:

1. Beolvadás

A **KÖSZI**, mint beolvadó szerv **megszűnne**, és **jogutódja a Pataky Művelődési Központ** lenne. A létrejövő központ különböző területi és feladati egységei telephelyként működnének a központ irányítása alatt. A jogutód intézmény ellátná a Helytörténeti Gyűjtemény fenntartásával és gyarapításával kapcsolatos teendőket. A **Kőbányai Média és Kulturális Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság megszűntetésével egy időben a tevékenységét be kellene illeszteni** az átszervezéssel létrehozott költségvetési szerv feladataiba.

Előnye:

- a személyi és tárgyi eszközök hatékonyabb kihasználása,
- gazdaságosabb működtetés,
- jogfolytonossággal az elért eredmények megőrzése.

Hátránya:

- a közalkalmazottak szemléletének átformálása lassú folyamat.

2. Összeolvadás

A Pataky és a KÖSZI is megszűnne, jogutódjuk új költségvetési szerv lenne.

Előnye:

- a személyi és tárgyi eszközök hatékonyabb kihasználása,
- gazdaságosabb működtetés.

Hátránya:

- indokolatlan többlet feladattal és kiadással járna mindkét intézmény megszüntetése,
- a futó pályázatok folytatása és elszámolása kérdésesebb, mint a beolvadással való átalakításnál.

3. Kiszervezés

A szóban forgó intézmények **költségvetési szervként megszűnnének**, és **nonprofit szervezetként** folytatnák tevékenységüket. Az Áht. 100/O. § (1) és (4) bekezdésének értelmében a költségvetési szerv alapítására jogosult szerv – közszolgáltatás ellátása céljából – külön törvény vagy önkormányzati rendelet alapján gazdálkodó szervezetet alapíthat. E törvény (önkormányzati rendelet) alapján lehetséges továbbá ugyanazon közszolgáltatást végző költségvetési szerv – a gazdálkodó szervezet alapításával összehangoltan történő – megszüntetés is.

A vezető tisztségviselőkre a gazdasági társaságokról szóló 2006. évi IV. törvény 22. § (2) bekezdése alapján a Polgári Törvénykönyv megbízásra vonatkozó szabályait vagy a munkaviszonyra irányadó szabályokat kell alkalmazni.

Előnye:

- rugalmasabb működtetést tesz lehetővé.

Hátránya:

- a tulajdonos nehezebben tudja ellenőrizni a tevékenységet, illetve a költségvetési támogatás felhasználását.

Az Oktatási és Közművelődési Főosztály a **beolvasztással** történő egyesítést javasolja, az új költségvetési évhez igazodóan, **2011. január 1-jei hatállyal**.

Az egyeztetési tárgyalások eredményeként javaslom, hogy az átszervezett intézmény vezetésével a képviselő-testület Györffy Lászlót bízza meg az új vezetői pályázat elbírálásáig szóló határozott időre.

Az intézmény vezetésére úgy célszerű kiírni a pályázatot, hogy annak elbírálása 2011. június 30-áig megtörténjen, és az új vezető július 1-jétől betölthesse a munkakört.

Többször felmerült már, hogy meg kellene változtatni a Pataky Művelődési Központ nevét. Amennyiben a képviselő-testület indokoltnak tartja a névváltoztatást, úgy azt célszerű most elvégezni.

Az átszervezéshez az alábbi ütemtervet javasoljuk:

1. Az elfogadott koncepció szerinti átszervezés részletes kidolgozása.

Határidő: 2010. november 26.

Felelős: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

2. Az összevont intézmény alkalmazotti létszámának felülvizsgálata.

Határidő: 2010. november 26.

Felelős: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

3. A megszüntető okirat, és az átalakító okirat elkészítése.

Határidő: 2010. november 26.

Felelős: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

4. A vezetői pályázat elbírálásig szóló határozott idejű vezetői megbízás elkészítése.

Határidő: 2010. november 26.

Felelős: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

5. Az új intézmény vezetői pályázatának kiírása.

Határidő: 2010. november 26.

Felelős: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

6. Az intézmények leltárának és átadás-átvételének elkészítése.

Határidő: 2010. december 31.

Felelős: Bajtek Mihályné főosztályvezető
dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

7. Az új intézmény magasabb vezetői pályázatának elbírálása.

Határidő: 2011. június 30.

Felelős: Kovács Róbert polgármester

8. Az új intézményben dolgozók személyzeti anyagának módosítása.

Határidő: 2011. január 10.

Felelős: az új intézmény megbízott vezetője

9. Az új intézmény dokumentumainak átdolgozása.

Határidő: 2011. január 31.

Felelős: az új intézmény megbízott vezetője

Határozati javaslatok:

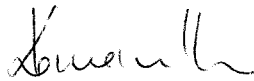
1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete beolvasztással történő egyesítéssel átalakítja közművelődési intézményeit úgy, hogy 2011. január 1-jei hatállyal a Kőbányai Gyermek- és Ifjúsági Szabadidő Központot jogutóddal meg kívánja szüntetni, és a Pataky Művelődési Központhoz, mint jogutód intézményhez kívánja csatolni. Felkéri a polgármestert, hogy az átszervezésről, az illetékes miniszter véleményét szerezzze be, és terjessze a következő testületi ülés elé.

Határidő: azonnal
Felelős: Kovács Róbert polgármester
Végrehajtásért felelős: dr. Neszteli István jegyző
Végrehajtás előkészítéséért: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

2. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete 2011. január 1-jétől az új vezetői pályázat elbírálásáig határozott időre megbízza Györffy Lászlót az új közművelődési intézmény vezető teendőinek ellátásával.

Határidő: azonnal
Felelős: Kovács Róbert polgármester
Végrehajtásért felelős: dr. Neszteli István jegyző
Végrehajtás előkészítéséért: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

Budapest, 2010. október 28.


Kovács Róbert

Törvényességi szempontból látta:


dr. Neszteli István
jegyző