

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat  
Polgármesteri Hivatala  
Városüzemeltetési és Vagyongazdálkodási Főosztály**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai  
Önkormányzat Képviselő-testület ülése

15/819/42/2009.

Budapest, ..... 2009 NOV 13 .....

**Tárgy:** Javaslat helyben közpon-  
tosított közbeszerzési eljárás  
előkészítésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Az elmúlt időszakban a közbeszerzési eljárások száma jelentősen megnövekedett, az eljárások rendje pedig folyamatosan változik. Az utóbbi évek egyik legjelentősebb változását a (2003. évi CXXIX. tv.) Közbeszerzési törvény 2009. április 1-jével hatályba lépett módosítása hozta.

Az eljárások többsége jelentősen hosszabb időt vesz igénybe, az ún. összeszámítások még szigorúbb elbírálás alá esnek. Folyamatos, szinte napi egyeztetést igényel egy-egy beszerzés értékének és eljárás módjának vizsgálata, valamint az intézmények nagy számának összehangolása. Az eljárások elhúzódása esetenként veszélyezteti a pályázaton nyert támogatás szabályos felhasználását.

Éppen ezért megvizsgáltuk annak lehetőségét, hogy milyen módon lehetne a problémákat áthidalni, s a legjobb megoldásnak a Helyben Központosított Közbeszerzés (továbbiakban: HKK) látszik. Információt gyűjtöttünk, mely keretében a Kecskeméten már megvalósított HHK rendszert kiépítő, s azt működtető szakembereket kértük fel tájékoztatásra. Az általuk elmondottak az alábbiakban foglalhatók össze.

### **Jelenlegi helyzet**

Az önkormányzat költségvetése deficitese, a központi források és saját bevételek nem teszik lehetővé a költségvetési egyensúly megteremtését és további forrásszűkítés várható a következő időszakban.

Az önkormányzat és intézményeinek gazdálkodása részben a beszerzések (közbeszerzések széttagoltsága), részben egyes esetekben a közbeszerzési eljárások mellőzésével megvalósuló, az intézmény számára előnytelen beszerzések miatt az önkormányzat teljes költségvetésének jelentős hányadát kitevő többletkiadás keletkezik, mely a költségvetési deficit meghatározó részét teszi ki.

A Kbt. 2007 januárjától hatályba lépő rendelkezései lehetővé teszik a közbeszerzési eljárások helyben (önkormányzatonként történő) központosítását.

**Cél** a HKK rendszerének bevezetésével egyes nagyobb volumenű az intézményrendszer egészét vagy meghatározó részét érintő beszerzések összevont lebonyolításából eredő előnyök kihasználása egy erre orientált beszerzési struktúra kialakításával, amely:

- biztosítja, hogy a **létrehozott rendszer a lehető legkevésbé legyen megkerülhető**, a közbeszerzésekkel kapcsolatos szerződéses teljesítéseket követhetővé, átláthatóvá teszi,
- folyamatos, online, **valós információkat biztosít a tulajdonos (az önkormányzat, polgármesteri hivatal vezetői) számára** az intézmények gazdasági helyzetéről,
- a keretszerződések kondícióinak tárolásával kiszűri az emberi tévedések lehetőségét a folyamatban.
- Olyan technikai megoldás, mely gyorsan bevezethető és **nem kívánja az intézmények gazdasági rendszerei egyidejű, nagy költséggel járó lecserélését**, így gyorsan eredményt tud hozni.
- Jelentős, az önkormányzat költségvetésének 2-3%-át kitevő  **megtakarítást biztosít**.

**Megoldás**, egy professzionális, a konkrét tevékenységre fejlesztett, informatikai rendszerrel támogatott HKK bevezetése és működtetése.

A megoldás a következő részekből áll össze:

1. Az önkormányzatnak a **HKK bevezetéséről szóló rendeletének megalkotása**. (E körben döntést kell hozni a rendelet tárgyi hatálya alá tartozó beszerzési tárgyokról, valamint az alanyi körrel (önkormányzati intézmények), a csatlakozási lehetőséggel rendelkező többségi tulajdonú gazdasági társaságok, továbbá az ajánlatkérésre kizárólagosan felhatalmazott szervezetről, ami lehet az önkormányzat vagy annak egy intézménye.
2. A **jelenlegi beszerzési folyamat felmérése**, tartalékok megbecslése, az egységes beszerzési rendszer kialakításához szükséges árucikk törzs kialakítása. (szakértői felmérés)
3. A **felügyelő informatikai rendszer bevezetése**.
4. HKK alapján a **közbeszerzési eljárások lebonyolítása**, (keret)szerződések **megkötése, informatikai rendszerbe feltöltése**.
5. A rendszer **napi üzemeltetése**.

**A rendszerbe bevonásra kerülő áruk és szolgáltatások körét az önkormányzat szabadon határozhatja meg.** A tapasztalatok szerint a rendszer előnyei az azonos használati célú, jól tipizálható termékek és szolgáltatások vonatkozásában mutatkoznak meg a leginkább, ahol lehetőség van egységes funkcionális, illetve műszaki-szakmai jellemzők meghatározására és a beszerzési volumenből eredő árelőnyök is jelentkeznek.

Ilyenek például:

1. saját üzemelésű konyhák élelmiszer alapanyagok
2. egészségügyi fogyóanyagok (járóbeteg ellátás)
3. papíráruk, irodaszerek, kellékek, nyomdai termékek
4. tisztító, tisztálkodó szerek
5. munkaruha, védőruha, ellátotti textil, lábbeli, egyéb textil
6. energia auditot követően villamos, gáz energia beszerzése
7. üzemanyag, folyékony tüzelőanyag
8. étkezési, ajándék, beiskolázási taneszköz utalvány
9. közétkeztetés

10. őrzés – védelem
11. takarítás, műszaki karbantartás
12. távközlési szolgáltatások
13. kommunális, veszélyes hulladék elszállítás
14. vagyon és felelősségbiztosítás
15. gépjárművek szervizelése

A rendszerbe bevont beszerzési tárgyak jellege lehetővé teszi **egyres eljárások tekintetében az elektronikus árlejtés lefolytatását**, ami a megtakarítások mértékét tovább emelheti. Ezzel kapcsolatban fontos hangsúlyozni, hogy a hatályos szabályozás alapján **ennek a módszernek az alkalmazására több ajánlattevővel megkötött keretmegállapodás esetén, az eljárás második szakaszában a keretmegállapodást megkötő ajánlattevők részére történő ajánlati felhívás megküldése alapján van lehetőség. Nincs akadálya természetesen annak sem, hogy amennyiben a beszerzés nem keretmegállapodásos eljárásban kerül lebonyolításra, úgy az elektronikus árlejtés a nyílt eljárásban, illetve – szűk körben – a tárgyalásos eljárásban is alkalmazásra kerüljön.**

A **bevezetés** feltétele a szigorú jogszabályi feltételeknek való megfelelés biztosítása, ami fokozott felkészültséget követel meg az eljárást lebonyolító szakemberektől, és **feltételezi az előírt követelményeket teljesítő számítástechnikai háttér rendelkezésre állását.**

**Az ajánlatkérésre kizárólagosan feljogosított szervezet** köteles a HKK rendszer működtetésével kapcsolatos feladatokat ellátni, valamint lefolytatni a helyben központosított közbeszerzési rendszer keretén belül megvalósítandó közbeszerzési eljárásokat. Ennek keretében a szervezet **főbb feladatai az alábbiak:**

- a költségvetési szervek és az önként csatlakozott szervezetek által szolgáltatott **adatokat összesíti**, lehetőség szerint **adatbázisba rendszerezi** az igénybejelentéseket;
- az igénybejelentéseket, illetve az igénybejelentéseket tartalmazó **adatbázist folyamatosan aktualizálja, karbantartja**, és ennek figyelembe vételével **megtervezi és előkészíti** a helyben központosított közbeszerzési rendszer keretén belül megvalósítandó közbeszerzéseket és a lefolytatandó **közbeszerzési eljárásokat**;
- **lefolytatja a rendszer hatálya alá tartozó áruk és szolgáltatások beszerzésére irányuló közbeszerzési eljárásokat**;
- a rendszert érintő, az adatszolgáltatási és egyéb kötelezettségek teljesítéséhez szükséges adatokról **folyamatosan tájékoztatást ad**;
- **működteti** a közbeszerzési folyamatot és az intézményi keretfelhasználást **nyilvántartó számítástechnikai rendszert**;
- a költségvetési szervek adatszolgáltatása alapján **folyamatosan figyelemmel kíséri a megrendelések teljesítését**;
- a keretszerződések **hatályos szövegét a költségvetési szervek rendelkezésére bocsátja.**

Amint a rendszer működtetéséhez szükséges szoftver és annak folyamatos supportja biztosított, úgy **az ajánlatkérő szervezet kis apparátussal (3-4 fő) képes a teljes rendszer működtetésére és a közbeszerzések lebonyolításának koordinálására, felügyeletére**, míg **a konkrét bonyolítási tevékenységet, valamint a közbeszerzésekkel kapcsolatos jogi feladatokat önálló felelősségvállalással az Önkormányzat által kiválasztott szakcégek végezhetik el.**

Az informatikai rendszer biztosítja az egyes közbeszerzési eljárások alapján kötött szerződések teljesítésének folyamatos követését, intézményi szinten és az önkormányzat

egészét tekintve a rendelkezésre álló beszerzési keret felhasználásának naprakész követését, megakadályozza a jogszabályba ütköző, a rendszer megkerülésével történő beszerzéseket.

A HKK rendszer fenti teljes körű (informatikai támogatással rendelkező) kiépítése és működtetése eddig egy önkormányzatnál (Kecskemét Megyei Jogú Város) valósult meg és több önkormányzatnál foglalkoznak annak lehetséges bevezetésével. A gyakorlati tapasztalatok nagyon kedvezőek, a megtakarítás a fentiekben jelzett mértékű részben a lefolytatott közbeszerzési eljárásokban elért árelőny, részben a nyertes ajánlattevők által vállalt beruházási érték figyelembevételével.

Mindezek alapján szükségesnek látjuk a HKK rendszer kiépítését Önkormányzatunknál (az önkormányzat és intézményei vonatkozásában), még akkor is, ha ez a munka – a kecskeméti tapasztalat alapján – közel két évet is igénybe vehet.

A végleges döntés meghozatalához azonban még számos nyitott kérdés van, mint például a rendszerbe bevonásra kerülő áruk és szolgáltatások köre, melyet a már lefolytatott eljárások és meglévő szerződések nagymértékben befolyásolnak, továbbá a tárgyi és személyi, informatikai feltételek biztosíthatósága. Így most a képviselő-testület csupán elvi egyetértését, szándékát tudja kifejezni a HKK rendszer bevezetésével kapcsolatban, mely érdekében az alábbi határozati javaslat elfogadását kérem a tisztelt Képviselő-testülettől, jelezve azt, hogy a Vagyongazdálkodási és Kerületüzemeltetési Bizottság a 2009. november 12-i ülésén tárgyalja az előterjesztést, s a bizottság elnöke a képviselő-testület ülésén ismerteti javaslatukat.

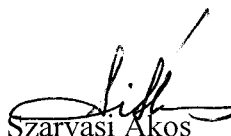
**Határozati javaslat:**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete kinyilvánítja azon szándékát, hogy az Önkormányzat és intézményei vonatkozásában bevezetésre kerüljön a helyben központosított közbeszerzés rendszere.


Egyben a rendszerbe bevonásra kerülő áruk és szolgáltatások körének meghatározása, a szükséges személyi, tárgyi, informatikai feltételek felmérésére, valamint a bevezetésre és működésre vonatkozó ütemezés – költségvonzattal történő – elkészítése érdekében felkéri a polgármestert megvalósíthatósági tanulmány elkészíttetésére, melyhez 2 millió forintot biztosít a képviselő-testület működési célú általános tartalékkerete terhére.

<u>Határidő:</u>	2010.március 10.
<u>Felelős:</u>	Verbai Lajos polgármester
<u>Végrehajtásért felelős:</u>	dr. Neszteli István jegyző
<u>Végrehajtás előkészítéséért felelős:</u>	<u>Szarvasi Ákos</u> Bajtek Mihályné főosztályvezető

Budapest, 2009. november 5.

  
Szarvasi Ákos  
főosztályvezető

Törvényességi szempontból látta:

  
Dr. Neszteli István  
jegyző

