

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat  
Jegyzője**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai  
Önkormányzat Képviselő-testület ülése

15/797/20/2009.

Budapest, .....  
2009. NOV. 18.

**Tárgy:** Beszámoló a helyi adóztatási  
tevékenység 2009. évi alakulásáról

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Képviselő-testület az éves munkaterve, az Önkormányzat 2009. évi költségvetéséről szóló 4/2009. (II.20.) Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzati rendelet 20. §(1) bekezdése valamint az 1590/2008. (X.30.) sz. Bp. Föv. X.ker. Kőbányai Önkormányzat határozata értelmében a 2009. évi helyi adóztatási tevékenység alakulásáról, az adótartozások behajthatatlanságáról, ill. elévülés miatti törléséről, valamint az építmény- és telekadó fizetésére kötelezettek körében végzett felderítésekről az alábbiakban számolok be.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. 1. § (1) bekezdésének felhatalmazása alapján az önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be. A felhatalmazás alapján alkotott helyi adórendeleteink a telekadóról szóló többször módosított 58/2003. (XII.18.) számú, valamint az építményadóról szóló többször módosított 57/2003. (XII.18.) számú önkormányzati rendeletek.

Adóhatósági ügyekben fontosabb jogszabályok az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (továbbiakban: Art.) a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. tv. (továbbiakban: Vht.) valamint a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény.

A 2009. évre előirányzott tervszámokhoz képest az adóbevételek időarányosan az alábbiak szerint alakultak:

	Terv	Tény (2009. 10.30.)
Építményadó	2.600.000 eFt	2.404.879 eFt
Telekadó	700.000 eFt	553.827eFt
Gépjárműadó	580.000 eFt	506.314 eFt
Pótlék, bírság	32.000 eFt	17.909 eFt
Összesen:	3.912.000 eFt	3.482.929 eFt

Az adóbevételek alakulását vizsgálva a tervszámokhoz viszonyítottan **2009. október 30-ig** építményadóban 92,49 %, telekadó adónemben 79,12%, gépjárműadó adónemben 87,3 %, késedelmi pótlék és bírság adónemben 55,97%, **összes bevételeinket tekintve 89,03 %-a teljesült az éves tervezett bevételnek.**

**Összes adóbevétel:**

2005. év	2.572.361 eFt
2006. év	2.895.417 eFt
2007. év	3.240.994 eFt
2008. év	3.584.067 eFt
2009. év	3.482.929 eFt (2009.október 30-ig)

Felderítési tevékenység

A **felderítési tevékenység** során 97 esetben szólítottunk fel bevallásra adóalanyokat, ebből 41.479 e Ft bevételt realizáltunk.

Felderítési feladatokat az építmény- és telekadó vonatkozásában lehet alkalmazni, mivel a gépjármű adóztatás alapját a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatalának központi adatbázisa szolgáltatja. 2008. évben a felderítésekből 21.000 eFt bevételt realizáltunk. Az új adóalanyok felkutatási munkáját nehezítette, hogy e feladatokra évközben került felvételre egy új munkatársunk, aki még a betanítási időszak alatt elkerült az adóhatóságtól. Az álláshely pályáztatása folyamatban van.

A kintlévőségek alakulása

(Ezer forintban)		2005	2006	2007	2008	2009.(X.30)
<b>Építmény- és Telekadó</b>	Fennálló tartozás	347.299	334.370	291.177	480.346	870.300
	Ebből felszámolás	86.476	116.986	148.041	186.881	165.911
	Tényleges kintlévőség	260.823	217.384	143.136	293.465	704.389
	Bevétel	2.165.731	2.413.364	2.639.836	2.976.971	2.958.706
	<b>Kintlévőségek a bevétel %-ban</b>	<b>12%</b>	<b>9%</b>	<b>5,40%</b>	<b>9,86%</b>	<b>23,8 %</b>
<b>Gépjármű- Adó</b>	Fennálló tartozás	251.390	237.077	265.283	311.450	394.437
	Ebből felszámolás	7.312	10.524	9.222	13.084	26.749
	Tényleges kintlévőség	244.078	226.553	256.061	298.366	367.688
	Bevétel	408.188	443.757	565.907	578.960	506.314
	<b>Kintlévőségek a bevétel %-ban</b>	<b>60%</b>	<b>51%</b>	<b>45%</b>	<b>51,53%</b>	<b>72,62 %</b>
<b>Késedelmi pótlék</b>	Fennálló tartozás	304.594	237.627	217.394	259.709	364.176
	Ebből felszámolás	91.374	67.048	64.762	78.144	111.780
	Tényleges kintlévőség	213.220	170.579	152.632	181.565	252.396
	Bevétel	23.123	37.151	33.465	26.573	17.525
<b>Bírság</b>	Bevétel	2.336	1.276	5.069	1.563	384
<b>Egyéb bevételek</b>	Fennálló tartozás	34.437	19.469	26.800	37.511	57.618
	Bevétel	4.884	4.151	4.186	5.974	5.447

A táblázat tartalmazza az elmúlt négy év évvégi zárásának adatait. Tartalmazza továbbá a 2009. október 30-i adatokat, az ezévi adatok azonban pusztán információs jellegűek, mivel nem egész éves zárási adatokkal tudunk dolgozni.

2009. október 30-i információs adatok a teljes évhez nehezen viszonyíthatóak, tekintve, hogy darabszámban is nagyon sok a méltányossági kérelem, mely a kintlévőségek sorát növeli. **A fizetéskönnyítési kérelmek összecszerúsége a korábbi évekhez képest kiugróan magas, az eddigi 350 millió Ft-os éves adathoz viszonyítva az idei évben 500 millió Ft-hoz közelített.**

A kintlévőségek alakulásának alapvetően két összetevője van, az előző év zárási összes hátralék és erre épül rá minden esetben a folyó évben keletkezett terhelések, azaz törzskivetések együttes összege.

A fennálló tartozás tehát magában foglalja az előző évi áthozott év végi zárási összes hátralékot, a tárgyévi összes hátralékot, és korrekciós tényezőként figyelembe kell venni a múlt évi és tárgy évi túlfizetéseket.

A táblázatban a felszámolási eljárás alatt lévő kintlévőségek összege is feltüntetésre került. A felszámolás alatt lévő gazdasági társaságok tartozásaival kapcsolatosan elmondható, hogy hitelezői igényünk benyújtása ellenére azok teljes egészében meg nem térülő hátralékok az elmúlt évek tapasztalata alapján. A felszámolás befejezésével hitelezői igényünk rendszerint nem nyer kielégítést.

A beszámolóhoz mellékletként csatolom a 2009. október 30-án fennálló hátralék jogi státusza szerinti és a hátraléknak időbeli lejárat szerinti megoszlását tartalmazó táblázatot.

A csődeljárásról és felszámolási eljárásról szóló 1991. évi XLIX. törvény 38. §-a kimondja, hogy az adós ellen a felszámolás időpontjában folyamatban lévő – a felszámolás körébe tartozó vagyonnal kapcsolatos – végrehajtási eljárásokat a végrehajtást fogantató bíróságnak (hatóságnak) haladéktalanul meg kell szüntetni, a lefoglalt vagyontárgyakat és a befolyt, a végrehajtás költségeinek levonása után fennmaradó, de még ki nem fizetett pénzeszközöket a kijelölt felszámolónak kell átadni. Az adós ingatlanán fennálló végrehajtási jog a felszámolás kezdő időpontjában megszűnik.

A felszámolás kezdő időpontja után a gazdálkodó szervezet ellen a felszámolás körébe tartozó vagyonnal kapcsolatos pénzkövetelést csak a felszámolási eljárás keretében lehet érvényesíteni regisztrációs díj megfizetése mellett.

A leírtak értelmében a törvény kizárja, hogy végrehajtást indítsunk a jogerős felszámolás alatt lévő hátralékokra, sőt a végrehajtási jogunk is törlésre kerül az idézett jogszabály alapján.

A késedelmi pótlék hátralék igen magas, de változatlanul elmondható, hogy a méltányossági kedvezmények (részletfizetés) időtartama alatt a pótlékot számítja a program és abban az esetben, ha az adózó pótlék kedvezményben részesül és a határidőhöz tartotta magát a könyvelés a részletfizetési időtartam végén tudja csak törölni a pótlékot. A zárási összesítők elkészülténél tehát az a pótlék hátralék is kimutatásra kerül amely, a részletfizetés betartása esetén később jogszerűen törlésre kerül. Továbbá a felszámolási eljárások hosszú éveken keresztül történő elhúzódása azt is eredményezi, hogy a tőke tartozás akár többszörös pótlék tartozást halmoz fel maga után, melyet a kintlévőség mindaddig magában foglal, amíg a felszámolási eljárás jogerősen be nem fejeződik és ezért a hátralékot behajthatatlanként kell nyilvántartani.

## Fizetési könnyítések

Az Art. 134. §-a értelmében gazdálkodó szervezeteknél a tőketartozás elengedésére a törvény nem ad lehetőséget, csak bírság és pótlék hátralék esetén.

A jogszabály magánszemélyek vonatkozásában engedi meg az adó elengedését, ha az adózó és a vele együtt élő közeli hozzátartozók megélhetése az adó megfizetésével veszélyeztetve van. Az adó elengedésére csak indokolt esetben kerül sor környezettanulmány lefolytatása mellett.

Fizetési könnyítésre irányuló kérelem elbírálása kapcsán 2009. október 30-ig 9.925 eFt elengedéséhez járultunk hozzá.

### **Méltányossági kérelmek száma:**

2005. évben	148 db
2006. évben	192 db
2007. évben	205 db
2008. évben	233 db
2009. évben	338 db (2009. október 30-ig)

A méltányossági kérelmek 2009. évben ugrásszerűen megnövekedő száma mutatja, hogy mind a gazdasági társaságok, mind a magánszemélyek fizetési nehézségekkel küzdenek és egyre nehezebben gazdálkodják ki a féléves adók egyösszegű befizetését. Az adózók jellemzően a fizetési könnyítések közül a részletfizetési kérelemmel élnek, kisebb arányban pedig fizetési halasztást kérnek, illetve magánszemélyek a tőke és a pótlék elengedését kérik. Az adó részletekben történő megfizetése mellett tudják csak adófizetési kötelezettségeiket teljesíteni. A részletfizetés miatt a bevételek nemcsak a két befizetési határidőben (március 15. és szeptember 15.) érkeznek be.

## Behajtási tevékenység

**A kintlévőségek behajtására az Art. és a Vht. által biztosított valamennyi végrehajtási cselekményt alkalmazzuk mind a három adónemben.**

Végrehajtási eljárás keretében azonnali beszedési megbízást (inkasszót) az év ezen időszakáig összességében 483 esetben indítottunk a 2008. évben indított 352 esethez képest. Ezen behajtási tevékenység 85.283,- eFt bevételt eredményezett. 2008. évben a 352 esetből 81.409 eFt bevételt hozott. A két év összehasonlításából is látható, hogy bár jelentősen több alkalommal fogatosítottunk inkasszót, mégis az előző évhez hasonló arányú bevétel folyt be. Ez jelzi, hogy az inkasszó indítása sem jár minden esetben eredménnyel, mivel a cégek számláin sok esetben a pénzügyintézet által inkasszálható összeg nincs.

Nyugdíj- és bérletiltást 482 esetben indítványoztunk 50.431 eFt összegre, melyből 2.697 eFt bevételt folyt be. Az adózók munkáltatójára vonatkozó adatokat a letiltáshoz az OEP megkeresése útján szerezzük be. Ez nem minden esetben vezetett eredményre, hiszen nagyon sokan nem bejelentett munkahellyel rendelkeznek, vagy egyáltalán nem rendelkeznek munkahellyel, így a letiltás nem fogatosítható.

Ezen felül a Vht. 65. §-a értelmében a munkabérből legfeljebb havi 33 %-ot lehet levonni, így nagyobb összeg esetén több hónap után sikerül csak az adótartozást beszedni.

A gépjárműadó hátralékok csökkentése érdekében gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. tv. 9. § (4) bekezdése értelmében kezdeményeztük az okmányirodánál a gépjármű forgalomból történő kivonását. A jogszabály értelmében amennyiben az adóalany adótartozása az egy évi adótételt meghaladja, és a közúti közlekedési nyilvántartásba új adóalanyt az okmányiroda nem tüntetett fel, ebben az esetben kezdeményezheti az adóhatóság a gépjármű forgalomból való kivonását. Tehát az egy éves adótartozás e tekintetben időkorlátot jelent.

A behajtás hatékonyságát szem előtt tartva a gépjárműre vonatkozóan ingófogalással is él az adóhatóság. Ebben az esetben nem kell megvárni az adótartozás egy éves felhalmozódását. Foglалás esetén az adóhatóság megkeresi az okmányirodát, aki a foglалás tényét – elidegenítési és terhelési tilalmat – a járműnyilvántartásba bejegyzi.

Amennyiben az adótartozás megfizetésre kerül, úgy az adóhatóság erről értesíti az okmányirodát. Az okmányiroda intézkedik a gépjármű forgalomba történő visszahelyezése, illetve ingófogaláskor az elidegenítési és terhelési tilalom járműnyilvántartásból való törlése iránt.

Jármű ingófoglалás foganatosítása eredményeképpen 4.019 eFt bevételt sikerült realizálni.

Az adófizetési kötelezettség teljesítésére az adózók részére 4620 db végrehajtási értesítést ill. fizetési felhívást küldtünk ki.

Az adóhatóságnak ahhoz, hogy behajtási cselekményeit eredményesen tudja végezni az adóalany aktuális adataira (lakcím, székhely, pénzügyi számlaszám stb.) van szükség, melyet az adózók rendszerint nem jelentenek be.

Ennek érdekében 169 db gépjármű adatkérést, valamint 1655 db népességnyilvántartási adatlekérdezést végeztünk. Folyamatos a telefonon történő egyeztetés, továbbá adatot kértünk pénzügyi szervezettől magánszemélyek esetén is bankszámlaszámuk felderítése érdekében. A cégek adatainak egyeztetése céljából 216 db cégadattári megkeresésre is sor került.

Amennyiben az általunk végzett behajtási cselekmények nem vezettek eredményre, úgy önálló bírósági végrehajtónak adtuk ki a nagy hátralékot felhalmozó adózókat végrehajtás céljából.

A késedelmi pótlék és a bírság a törvény alapján szankció jellegű bevétel, így azok alakulását az adózói fegyelem befolyásolja.

Behajtási adatok:

Behajtás típusa	Darabszáma	Az összeg, melyre a behajtás indult (eFt)	Ebből befizetés (eFt)
Inkasszó	483	794.045	85.283
Nyugdíj-, bérletiltás	482	50.431	2.697
Ingófoglалás	405	46.123	4.019
Ingatlan végrehajtás	22	159.207	4.905
Gépjármű forgalomból kivonása	166	58.763	367
Vállalkozó igazolvány visszavonása	13	3.121	16

Fontosabb adatkérések:

Adatkérés típusa	Darabszáma
Gépjármű adatok	169
Lakcím adatok	1655
Cégbíróság	216
Pénzügyintézet megkeresés	844
OEP megkeresés munkáltató adata miatt	2396
Nyufig megkeresés	59

A behajtási tevékenységgel kapcsolatban összességében elmondható, hogy a bevételi tervszámok eléréséhez a korábbi évekhez képest jelentősen több végrehajtási cselekményt kellett foganatosítani. Egyre több az olyan behajtási cselekmény, amely bevételt egyáltalán nem eredményezett, illetve egy-egy adózóval szemben több végrehajtási módozatot kellett foganatosítani ahhoz, hogy bevételt hozzon. Gépjárműadó meg nem fizetése esetén jellemző, hogy az adóbehajtás igen sok munkát igényel és az összbevételhez képest alacsony összegű bevételt eredményeznek, mivel az egyes adóalanyok tartozása általában 50 ezer Ft alatti összeg. Az ügyintézők az adókon felül az adók módjára behajtandó köztartozások (pl. szabálysértési bírság, eljárási bírság, megelőlegezett gyermektartási díj) végrehajtásával is foglalkoznak. A behajtási adatok az adók módjára való köztartozásokra vonatkozó végrehajtási cselekményeket is tartalmazzák. Ezek a bevételek nagyrésze azonban nem az önkormányzat saját bevételeit képezik.

#### Behajthatatlan adótartozás nyilvántartása

A **behajthatatlan adótartozásra** vonatkozóan az Art. rendelkezik. 2009. január 1-jétől a behajthatatlan adótartozások vonatkozásában az Art. módosult. A korábbi szabályozás értelmében adóhatóság végzéssel törölte az adózó adótartozását, ha a tartozásért helytállni köteles személyekkel szemben lefolytatott végrehajtási eljárás eredménytelenül zárult, és az adóhatóság felszámolási eljárást nem kezdeményezett.

A 2009. január 1-jétől hatályos szabályozás a következő:

*„162. § (1) A végrehajtási eljárást lefolytató adóhatóság végrehajtható vagyon hiányában az adózó adótartozását, állami kezességvállalásból eredő, állammal szemben fennálló tartozását behajthatatlannak minősíti és végrehajthatóvá válásáig, illetve a végrehajtáshoz való jog elévüléséig ezen a jogcímen tartja nyilván.”*

Fentiek alapján ez évben nem született behajthatatlanságra vonatkozó törlő végzés. A behajthatatlanná minősített adótartozásokat az „önkadó” program külön kód alatt tartja nyilván, ezen tételek majd csak a végrehajtáshoz való jog elévülését követően kerülnek törlésre.

2009. évben (október 30-ig) 6.339 eFt-ot vettünk behajthatatlanság címen nyilvántartásba.

Elévülés

**Az elévülést az Art. 164. §-a szabályozza.**

*„164. § (6) Az adótartozás végrehajtásához, a költségvetési támogatás kiutalásához való jog az esedékesség naptári évének az utolsó napjától számított 5 év elteltével évül el. Amennyiben az adóhatóság végrehajtási cselekményt foganatosított, az elévülés 6 hónappal meghosszabbodik. ....Ha az adó, a bírság és jogosulatlanul igénybe vett költségvetési támogatás végrehajtásához való jog elévült, a tartozást terhelő késedelmi pótlékot is elévültnek kell tekinteni.”*

Az elévült tételekről nyilvántartó listát készítünk, mely adózónként és egyenként jelöli az elévült tételeket. Az elévült tételeket egyenként felülvizsgáljuk minden évben.

Az elévülési határidőn belül természetesen a kintlévőségek behajtására a végrehajtási cselekményeket megteesszük pl. ingófogalás, bér- nyugdíj letiltás, gépjármű forgalomból történő kivonás stb.

Amennyiben ezek a behajtási cselekmények elévülési időn belül nem vezetnek eredményre, a jogszabály értelmében intézkedünk ez elévülés miatti törlésről.

2009. október 30-ig 31.462 eFt-ot töröltünk elévülés jogcímén.

Az előterjesztést a Gazdálkodási és Költségvetési Bizottság valamint a Pénzügyi Bizottság megtárgyalja és javaslatát a Képviselő-testület ülésén ismerteti.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót fogadja el.

**Határozati javaslat:**

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adóztatási tevékenységről szóló 2009. évi beszámolót tudomásul veszi.

Budapest, 2009. november 3.

dr. Nagy  
dr. Kovács  
Bojca!

  
dr. Neszteli István

**Kintlévőségek alakulása (eFt-ban)**  
**(Követelések lejáratként figyelembe vett dátum: 2009. október 30.)**

	Nem esedékes*	90 napon belüli	91-180 napon belüli	181-360 napon belüli	360 napon túli	Összesen** (2+3+4+5)
	1.	2.	3.	4.	5.	6.
<b>Épímenyadó</b>						
- folyamatosan működő	4.921	291.082	10.368	110.812	88.308	500.570
- felszámolás alatt	-	9.970	15.942	9.970	81.232	117.114
- végelszámolás alatt	-	398	-	398	2.561	3.357
- megszűnt jogutód nélkül	-	456	-	11	23.288	23.755
Összesen:	4.921	301.906	26.310	121.191	195.389	644.796
<b>Telekadó</b>						
- folyamatosan működő	1.796	155.213	549	17.758	35.339	208.859
- felszámolás alatt	-	6.027	-	9.512	33.259	48.798
- megszűnt jogutód nélkül	-	181	-	-	6	187
Összesen:	1.796	161.421	549	27.270	68.604	257.844
<b>Gépjárműadó</b>						
- folyamatosan működő	2.121	99.308	1.499	79.017	171.540	351.364
- felszámolás alatt	-	1.330	24	1.474	23.921	26.749
- csődeljárás alatt	-	-	-	-	-	-
- végelszámolás alatt	-	488	-	474	4.649	5.611
- megszűnt jogutód nélkül	-	99	-	136	8.594	8.829
Összesen:	2.121	101.225	1.523	81.101	208.704	392.553
<b>Késedelmi pótlék</b>						
- folyamatosan működő	-	103.226	3.263	55.004	47.165	208.658
- felszámolás alatt	-	27.859	-	25.271	58.650	111.780
- csődeljárás alatt	-	-	-	24	10	34
- végelszámolás alatt	-	1.200	-	1.110	1.488	3.798
- megszűnt jogutód nélkül	-	6.102	-	10.869	22.946	39.917
	-	138.387	3.263	92.278	130.259	364.187

\* Az adót előíró határozat nem emelkedett jogerőre

\*\* Az oszlop tartalmazza a túlfizetést.