

14/465/11/2008.

Budapest,2008. SZEPTEMBER 18.....

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat
Polgármestere**

**Tárgy: Javaslát a Budapest
Kőbányai Önkormányzat
18/2008.(V. 23.)sz. önkormányzati
rendeletének visszavonására, és a
...../2008.(....) sz. önkormányzati
rendeletének megalkotására a
Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat és Szervei
Szervezeti és Működési Szabályzata
módosításáról- a Közép-
magyarországi Regionális
Közigazgatási Hivatal törvényességi
észrevétele alapján**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Közép- Magyarországi Regionális Közigazgatási Hivatal Törvényességi Ellenőrzési és Felügyeleti Főosztályának vezetője: Dr. Danka Ferenc úr 2008. július 15. napján kelt törvényességi észrevételében foglaltak alapján amely, a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének 18/2008. (V. 23.) számú rendeletét, a Közterület- felügyelet szervezetéről és feladatairól érinti, áttanulmányozásra került.

A közterület- felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1.§ (7) bekezdése értelmében az erről szóló önkormányzati rendeletet nem önálló rendeletként, hanem az SZMSZ-ben kell elfogadni.

Egyetértve a törvényességi jelzésben foglaltakkal, a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat képviselő- testületének e rendeletet hatályon kívül kellene helyeznie és azt nem külön önálló rendeletként, hanem a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatának ezzel való kiegészítésével és ilyen irányú módosításával együtt lenne szükséges elfogadnia.

Kérem, hogy a rendelet-tervezet áttekintését követően az alábbi rendeletalkotási javaslatot, valamint a 18/2008. (V. 23.) sz. önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését elfogadni szíveskedjenek.

Rendeletalkotási javaslat:

1) Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a/2008.(.....) számú önkormányzati rendeletét a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2007.(XII. 19.) sz. önkormányzati rendelet módosításáról.

2) Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a/2008.(.....) számú önkormányzati rendeletét a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat közterület-felügyelet szervezetéről és feladatairól szóló 18/2008.(V. 23.) számú önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezéséről.

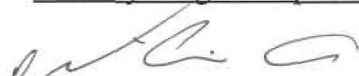
Határozati javaslat:

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a Közép-magyarországi Regionális Közigazgatási Hivatal B-31-16744/2008 számú törvényességi észrevételét a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat közterület- felügyelet szervezetéről és feladatairól szóló 18/2008. (V. 23.) sz. rendelete tárgyában elfogadja.

Budapest, 2008. szeptember 8.


Verbai Lajos

Törvényességi szempontból látta:


dr. Neszteli István
jegyző



KÖZÉP-MAGYARORSZÁGI REGIONÁLIS KÖZIGAZGATÁSI HIVATAL
TÖRVÉNYESSÉGI ELLENŐRZÉSI ÉS FELÜGYELETI FŐOSZTÁLY
FŐOSZTÁLYVEZETŐ

Budapest V. ker., 1056 Váci utca 62-64. ☒ 1364 Budapest, Pf. 234. ☎ (1) 235-1700
Fax: (1) 235-1703 E-mail: ehatóság@bfkh.bm.hu Internet: www.kmrkh.hu

Szám: B-31-16744/2008
Üi.: Dr. Kiss Marietta
Tel.: 235-1785
E-mail: mkiss@bfkh.hu

Tárgy: Törvényességi jelzés

Hiv. szám:
Melléklet:

BUDAPEST FŐVÁROS X. KERÜLET KÖBÁNYAI ÖNKORMÁNYZAT Polgármesteri Hivatala	
Iktatószám:	K/39980/2008/T
2008 JÚL 21.	
Előszám:db melléklet
Előadó:	Dr. Neszteli

Dr. Neszteli István
Jegyző úr részére

Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat

Budapest

Tisztelt Jegyző Úr!

A helyi önkormányzatokról szóló, módosított és kiegészített 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 98. § (2) bekezdés a) pontjában a közigazgatási hivatalnak biztosított jogkörben eljárva megvizsgáltam a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat 18/2008. (V. 23.) rendeletét (a továbbiakban: Ör.) a közterület-felügyelet szervezetéről és feladatairól. Vizsgálatom alapján a következőket állapítottam meg.

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (2) bekezdése értelmében közterület-felügyeletet a fővárosi kerületi képviselő-testület és a közgyűlés hozhat létre a polgármesteri (főpolgármesteri) hivatal belső szervezeti egységként vagy önálló költségvetési szervként.

A közterület-felügyelet létrehozásáról szóló döntés formája önkormányzati rendelet, azonban az 1. § (7) bekezdése kifejezetten kimondja, hogy azt nem önálló rendeletként, hanem a szervezeti és működési szabályzatban kell elfogadni:

(7) A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában, illetőleg - a szabályzattal együtt elfogadott - hivatali ügyrendben határozhatja meg a felügyelet szervezeti formáját, a felügyelet, illetőleg a felügyelő feladatait.

Tehát a képviselő-testület által elfogadott Ör. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítását illetve kiegészítését jelenti, nem önálló rendelet alkotását.

Az Ör. 1. § (2) bekezdése értelmében a Kőbányai Közterület-felügyelet osztályként működik, mint a Budapesti Kőbányai Önkormányzat Polgármesteri Hivatala aljegyző felügyelete alá rendelt, önálló belső szervezeti egysége.

Az Ör. fenti rendelkezése nem felel meg az Ötv. 36. § (1) bekezdésében foglaltaknak, mely szerint az aljegyző feladatait a jegyző állapítja meg. A képviselő-testület által közvetlenül adott feladat meghatározás, mely szerint az aljegyző felügyeli a közterület-felügyelet munkáját, valamint kiemelten fontos feladatok ellenőrzését az aljegyző rendelheti el /Ör. 1.§ (4)/ sérti a jegyző hatáskörét.

„36. § (1) A képviselő-testület – pályázat alapján – a jogszabályban megállapított képesítési követelményeknek megfelelő jegyzőt nevez ki. A képviselő-testület a jegyző, a főjegyző javaslatára – a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint – a községben kinevezhet, más önkormányzatnál kinevez aljegyzőt a jegyző helyettesítésére, a jegyző által meghatározott feladatok ellátására. A kinevezés határozatlan időre szól.”

Az Alkotmánybíróság 43/2000. (XI. 24.) számú határozatában ezzel kapcsolatosan a következőket fejtette ki:

„ A Ktv. 6. § (1) bekezdése szerint a munkáltatói jogokat, ha törvény vagy kormányrendelet eltérően nem rendelkezik, a közigazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője, illetve testület gyakorolja. A képviselő-testület hivatalát – az Ötv. 36. (2) bekezdése rendelkezése alapján – a jegyző vezeti és gyakorolja a munkáltatói jogokat a képviselő-testület hivatalának köztisztviselői tekintetében. A hivatal belső szervezeti tagozódását, vagyis azt, hogy milyen belső szervezeti egységek alakíthatók ki a hivatalon belül a képviselő-testület határozza meg. Arról azonban, hogy az egyes belső szervezeti egységek (osztályok) vezetését ki látja el és milyen munkamegosztással, önálló vezetői megbízás alapján vagy kapcsolt ügyintézői feladatokkal, a munkáltatói jogkört gyakoroló jegyző dönt a vonatkozó alkalmazási feltételek és képesítési előírások figyelembevételével. A jegyzőnek ezt a hatáskörét az Ötv. 36. § (2) bekezdése alapján a polgármester korlátozhatja, mert az általa meghatározott körben a kinevezéshez, vezetői megbízáshoz, felmentéshez, a vezetői megbízás visszavonásához a polgármester egyetértése szükséges.”

Kérem tisztelt Jegyző Urat, szíveskedjék a fent kifejtettekkel kapcsolatos jogi álláspontjáról és esetleges intézkedéséről tájékoztatni.

Budapest, 2008. július „15.”

Tisztelettel:



Dr. Danka Ferenc
Dr. Danka Ferenc

**...../2008. (.....) Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat
rendelete**

**a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat közterület-
felügyelet szervezetéről és feladatairól szóló 18/2008. (V. 23.) sz.
önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről**

1.§

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat 18/2008. (V. 23.) számú közterület-
felügyelet szervezetéről és feladatairól szóló önkormányzati rendeletét hatályon kívül helyezi.

2.§

Jelen rendelet a kihirdetése napján lép hatályba.

Verbai Lajos
polgármester

Dr. Neszteli István
j e g y z ő

A kihirdetés napja: Budapest, 2008. szeptember

A hatálybalépés napja: Budapest, 2008. szeptember

...../2008. (.....) Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat
rendelete

a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és Szervei
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 39/2007. (XII. 19.) sz.
önkormányzati rendelet módosításáról

1.§ a rendelet az alábbi 6. függelékkel egészül ki:

6. számú függelék

A közterület-felügyelet szervezetéről és feladatairól szóló szabályzat

A közterület-felügyelet jogállása és szervezete

1. (1) A Budapest *Főváros X. kerület* Kőbányai Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) a Budapest X. kerület illetékességi területén a közterületek rendjének és tisztaságának védelme érdekében közterület-felügyeletet működtet.

(2) A Kőbányai Közterület-felügyelet a (továbbiakban: Felügyelet) *osztályként* működik, mint a Budapest Kőbányai Önkormányzat Polgármesteri Hivatala *jegyző felügyelete alá rendelt, önálló belső* szervezeti egysége.

2. (1) A Felügyelet szervezetét és jogállását a Budapest *Főváros X. kerület* Kőbányai Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzata, valamint a jelen szabályzat határozza meg. A munkavégzés szabályait a Kőbányai Közterület-felügyelet Szolgálati Szabályzata (a továbbiakban: Szolgálati Szabályzat) tartalmazza.

(2) A Felügyelet félévente egy alkalommal köteles a képviselő-testületet tájékoztatni a Felügyelet előző évben végzett munkájáról, az ellenőrzések főbb adatairól és tapasztalatairól. Ebből a célból egyéni választókerület szerinti körzetesítés készíthető az elkövetés helye és az elkövető kerületen belüli lakóhelye alapján, melyből kizárólag statisztikai adat képezhető.

(3) A Felügyelet szakmai irányítása az *osztályvezető* feladata.

(4) Kiemelten fontos feladatok ellenőrzését a *jegyző és az általa átruházott hatáskörrel rendelkező vezető* rendelheti el.

A közterület-felügyelet feladatai

3. (1) A Felügyelet feladatait kizárólag az Önkormányzat illetékességi területén: Budapest X. kerület közterületein látja el.

(2) A Felügyelet ellátja a törvényekben, illetve más jogszabályokban előírt és a Fővárosi Önkormányzattal kötött megállapodásban az Önkormányzat számára átadott alábbi feladatokat:

- a)* a közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott, engedélyhez, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése,
- b)* a közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabályok által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása,
- c)* a jogellenes állapot jelzése, intézkedés kezdeményezése, ha a szükséges eljárás más hatóság (szerv) hatáskörébe tartozik,
- d)* közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében,
- e)* közreműködés az Önkormányzat vagyonának védelmében,
- f)* közreműködés a főváros köztisztaságáról szóló 48/1994. (VIII. 1.) Főv. Kgy. rendelet végrehajtásának ellenőrzésében,
- g)* közreműködés a közrend, a közbiztonság védelmében,
- h)* az állategészségügyről szóló 2005. évi CLXXVI. törvény 43. § (1) bekezdésében meghatározott kóbor ebek befogásával, őrzésével, értékesítésével, vagy ártalmatlanná tételével kapcsolatos feladatok ellátásának kivételével, közreműködés az állategészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában,
- i)* a közút kezelőjének megbízása alapján a közterületen tárolt üzemképtelen járművek eltávolítása iránti intézkedés,
- j)* a közterületi szeszes ital fogyasztás tiltó szabályainak végrehajtása.

A közterület-felügyelet együttműködése

4. A Felügyelet feladatai ellátása érdekében együttműködik:

- a)* a rendőrség, a vám- és pénzügyőrség fővárosban működő szerveivel,
- b)* egyéb állami ellenőrző szervekkel, különösképpen az APEH és a Fogyasztóvédelmi Felügyelőség fővárosi szerveivel,
- c)* a Tűzoltóság és a Polgári Védelem fővárosban működő szerveivel,
- d)* a X. kerület polgárőr egyesületeivel,
- e)* a fővárosi kerületi és a fővároson kívüli szomszédos polgármesteri hivatalokkal,

- f) az ÁNTSZ-szel, az állategészségügy és környezetvédelmi fővárosi szerveivel,
- g) a kerület területén lévő erdők kezelőivel,
- h) az Önkormányzat Polgármesteri Hivatala szabálysértési és építési hatóságaival,
- i) az Önkormányzat által alapított, hasonló feladatot ellátó szervekkel,
- j) feladatai ellátásához segítséget nyújtó egyéb szervekkel.

A közterület-felügyelő jogállása, egyenruhája

5. (1) A közterület-felügyelő feladatkörében eljárva hivatalos személy.

(2) A közterület-felügyelő feladatát egyenruhában végzi.

(3) A közterület-felügyelő szolgálata teljesítésekor egyenruhájára (mellrészen, baloldalt) kitűzve viseli az országosan egységes, egyedi azonosító számmal ellátott felügyelői jelvényt.

Az egyenruha, illetve a formaruha karjelzésén a Budapest Kőbányai Önkormányzat címere és a Kőbányai Közterület-felügyelet felirat látható.

(4) A közterület-felügyelő köztisztviselő. Közszolgálati jogviszonyára, ha a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény eltérően nem rendelkezik a köztisztviselők jogállásáról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

(5) A közterület-felügyelők felett a munkáltatói jogokat a jegyző gyakorolja.

Az intézkedés szabályai

6. (1) A közterület-felügyelőt szolgálati igazolvánnyal kell ellátni, amellyel minden intézkedése előtt köteles magát igazolni.

(2) A közterület-felügyelő vagyonvédelmi feladatainak teljesítése során az Önkormányzat tulajdonában, használatában lévő épületet, építményt lezárhatja, megakadályozhatja, hogy oda illetéktelen személy belépjen, és az illetéktelenül ott tartózkodókat eltávolíthatja.

(3) A közterület-felügyelő önmaga vagy más személy elleni támadás megakadályozására, illetőleg vagyonvédelemre, szájkosárral ellátott – pórázon lévő, vagy póráz nélküli – szolgálati kutyát alkalmazhat.

(4) A közterület-felügyelő a jogszerű intézkedésével szembeni ellenállás megtörése érdekében testi erőt, könnygázsóró palackot alkalmazhat.

(5) A testi erő, könnygázsóró palack, a szolgálati kutya alkalmazására – a jogszabályi rendelkezések betartása mellett – arányosság és szakszerűség betartásával kerülhet sor. Alkalmazásukra, ha az eset körülményei lehetővé teszik, az érintettet előzetesen figyelmeztetni kell.

(6) A testi erő, a könnygázcsozóró palack, a szolgálati kutya alkalmazásának részletes szabályait és az ezzel kapcsolatos feladatokat, intézkedési és panaszjeljárás szabályait a Szolgálai Szabályzatban kell meghatározni.

7. E szabályzat *2008. szeptember 19-én* lép hatályba .

Záró rendelkezés

2. § Jelen rendelet a kihirdetése napján lép hatályba .

Verbai Lajos
polgármester

Dr. Neszteli István
j e g y z ő

A kihirdetés napja: Budapest, 2008. szeptember

A hatályba lépés napja: Budapest, 2008. szeptember