

20/706/10/2008.

Budapest,2008. DEC. 1. B.....

**Budapest Főváros X. Kerület Kőbányai Önkormányzat
Polgármestere**

Tárgy: Javaslat a Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat .../2008. (...) számú
önkormányzati rendeletének megalkotására a
környezeti zajvédelem helyi szabályairól.

TISZTELT KÉPVISELŐ-TESTÜLET!

A Kerületfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság 237/2008. (XII. 2.) számú határozata alapján a tárgy szerinti rendelettervezetet terjesztem a Képviselő-testület elé rendeletalkotással történő jóváhagyásra.

A Közép-Magyarországi Regionális Közigazgatási Hivatal törvényességi észrevétellel élt a zajvédelem helyi szabályozásáról szóló, többször módosított 43/1993. (XI. 23.) Budapest Kőbányai Önkormányzat rendelete ellen. A Közigazgatási Hivatal vizsgálata során feltárt jogsértések alapján az önkormányzati rendelet módosítása szükséges.

Az elkészült rendelettervezet célja a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Kormányrendelet hatálya alá nem tartozó közterületi rendezvényeken használt zajforrásokra, műsor- és zeneszolgáltatás alkalmazására és magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő zaj- és rezgésforrások működtetésére vonatkozó helyi zajvédelmi szabályok megalkotása.

A Kerületfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság a tárgyi előterjesztést a 2008. december 2-i ülésén tárgyalta, és a 236/2008. (XII. 2.) sz. határozatában javasolta a Képviselő-testületnek, hogy a rendelettervezet egészüljön ki azzal, hogy a közterületeken működő (reklámcélú) mozgó hangosító berendezések csak hétköznapokon 8⁰⁰ – 18⁰⁰ óra között működhessenek. A rendelettervezet a Kerületfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság javaslata alapján kiegészítésre került.

A felmerülő kérdésekre a Szakértő a Képviselő-testületi ülésen ad választ.

A Jogi Bizottság Elnöke a Bizottság döntését a Képviselő-testületi ülésen ismerteti.

RENDELETALKOTÁSI JAVASLAT:

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a .../2008. (...) számú önkormányzati rendeletet a környezeti zajvédelem helyi szabályairól.

B u d a p e s t , 2008. december 4.


Verbai Lajos

Törvényességi szempontból látta:


dr. Neszteli István
j e g y z ő



...../2008. (....)Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzati

rendelete

a környezeti zajvédelem helyi szabályairól

Kőbánya Önkormányzat képviselőtestülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében, valamint a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköréről szóló 1991. évi XX. törvény 85. § (1) bekezdés e) pontjában, valamint a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában, kapott felhatalmazás alapján a zaj- és rezgésvédelem helyi szabályozására a következő rendeletet alkotja:

Általános előírások

1.§

A rendelet célja a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007.(X.29.) Korm. rendelet hatálya alá nem tartozó közterületi rendezvényeken használt zajforrásokra, műsor- és zeneszolgáltatás alkalmazására és magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő zaj- és rezgésforrások működtetésére vonatkozó helyi zajvédelmi szabályok megalkotása, Kőbánya közigazgatási területén a társas együttélés követelményeinek figyelembe vételével az emberi környezet és az emberi egészség megóvása érdekében.

2.§

E rendelet hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, valamint jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre aki, illetve amely a kerület közigazgatási területén közterületen végzett rendezvények, illetve magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységek során állandó vagy ideiglenes jelleggel zaj- és rezgés kibocsátással járó tevékenységet végez, zajforrást üzemeltet.

Nem terjed ki a rendelet hatálya a gyülekezési jogról szóló 1989. évi III. törvény, valamint a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény hatálya alapján gyakorolt tevékenységek, továbbá vallási tevékenység okozta zajkibocsátásokra, zajterhelésekre.

3.§

E rendelet szempontjából zajforrásnak minősülnek (a 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet 2.§ d) pontjában meghatározott környezeti zaj- vagy rezgésforrásokon túl) különösen

- közterületi rendezvényekkel összefüggő bármilyen zajkibocsátás, műsor- és zeneszolgáltatás (gépzene, diszkózene), beleértve az élőzene, vagy élő műsor szolgáltatását is (hangerősítő eszközökkel vagy hangerősítő eszközök nélkül);
- a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységekkel összefüggő mindennemű zaj- és rezgésforrás, háztartási vagy kerti gép.

4.§

(1) Tilos a kerületben indokolatlanul olyan zajt okozni, amely alkalmas arra, hogy mások nyugalma zavarja.

(2) A zajforrásoktól származó (külső) környezeti zajterhelés nem haladhatja meg a vonatkozó jogszabályban (*A környezeti zaj-és rezgésterhelési határértékek megállapításáról szóló 27/2008. (XII. 3.) KVVV-EüM együttes rendelet*) rögzített zajterhelési határértékeket, illetve nem okozhat veszélyes mértékű zajterhelést sem környezetében.

Közterületi rendezvények során működő zajforrásokra vonatkozó előírások

5.§

(1) A X. kerület közigazgatási területén közterületi rendezvény megkezdése előtt 30 nappal közterület-használati hozzájárulást kell kérni. A polgármester – a környezetvédelmi szakhatóság bevonásával – határozatban dönt a hozzájárulás megadásáról.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott hozzájárulás iránti kérelemhez mellékelni kell:

- a rendelet 1. számú melléklete szerinti kitöltött zajvédelmi adatlapot;
- helyszínrajzot, melyen ábrázolni kell a rendezvény által igénybe vett területet, a zajforrások elhelyezését, valamint a legközelebbi védendő létesítményeket;
- azokat a dokumentumokat, amelyekből megállapítható a zajforrás várható zajkibocsátása, illetve a várható zajterhelés.

(3) Közterületi rendezvények zajkibocsátásának vizsgálatakor, a zajkibocsátás és az okozott zajterhelés minősítésekor a rendezvénnyel összefüggő valamennyi zajhatást figyelembe kell venni.

(4) Amennyiben a kérelemben és a mellékletekben közölt adatokból az állapítható meg, hogy az alkalmazni kívánt zajforrás (zeneszolgáltatás, műsorforrás stb.) üzemeltetése során a zajkibocsátási határértékek nem lesznek betarthatóak, illetve a berendezés üzemeltetése a környéken élők éjszakai nyugalma indokolatlanul zavarná, akkor a polgármester a zajforrás (zeneszolgáltatás, műsorforrás, stb.) üzemeltetésének időtartamára, teljesítményére vonatkozó korlátozást írhat elő, vagy a hozzájárulást megtagadhatja.

(5) Közterületeken működő (reklámcélú) mozgó hangosító berendezések csak hétköznapokon 8⁰⁰ – 18⁰⁰ óra között működtethetők.

Magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő zaj- és rezgésforrások működtetésével kapcsolatos előírások

6.§

(1) Zajkibocsátással együtt járó, magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő valamint kertépítéssel és kertfenntartással kapcsolatos, gépi berendezések üzemeltetése (pl. villany- és robbanómotoros fűnyírás, fakivágás, kerti traktor, egyéb motoros berendezések működtetése stb.) a lakóterületeken

- a) munkanapokon 0-7, valamint 20-24 óra között
- b) szombaton és munkaszüneti napokon: 0 – 8 óra, valamint 16 – 24 óra között
- c) vasárnap és ünnepnapokon

tilos.

(2) Tilos hangerősítő berendezést, hangszórót elhelyezni, üzemeltetni

- a) ingatlan közterület felőli határvonalán és előkertjében,
- b) épület közterülettel határos vagy arra néző homlokzatán, tetején, tetőfelépítményén, műtárgy szerkezeti egységén.

Záró rendelkezések

7. §

(1) E rendelet 2008. napján lép hatályba. E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg a 43/1993. (XI.23.) számú a zajvédelem helyi szabályozásáról szóló önkormányzati rendelet hatályát veszti.

(2) E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.

Verbai Lajos

polgármester

Dr. Neszteli István

jegyző

A kihirdetés napja: Budapest, 2008.....

A hatálybalépés napja: Budapest, 2008.....

1. számú melléklet a .../2008 (...) számú Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzati rendelethez

ZAJVÉDELMI ADATLAP			
közterületi rendezvényen alkalmazandó zajforrás, zeneszolgáltatás engedélyezéséhez			
1.	A berendezés (szolgáltatás) üzemeltetőjének neve:		
2.	Címe:.....	Tel.....	
3.	A rendezvény megnevezése:		
4.	A rendezvény helyszíne:	Tel.....	
5.	Rendezvény megtartásának tervezett időpontja:	.....év	.....hónap .....nap
6.	A hangosító berendezés alkalmazásának ideje:	.....órától	.....óraig
7.	A rendezvény helyének környezetében elhelyezkedő, legközelebbi védendő		
	a.) lakóépület	.....m-re	b.) szállásépület .....m-re van nincs
8.	A zeneszolgáltatás kért időtartama		
	Nappal: igen	.....től .....ig	nem
	Éjjel: igen	.....től .....ig	nem
9.	A zeneszolgáltatás módja		
	Élőzene hangosítással	gépi műsorforrás	
	Élőzene hangosítás nélkül	(lemezjátszó, erősítő stb.)	
10.	Hangosító berendezés tervezett hangnyomásszintje:	max dB:	
11.	Az alkalmazandó hangosító berendezés üzemeltetésének időtartama:		
	- folyamatos	- 1 órát meghaladó	- 1 órát nem haladja meg
12.	Hangosító berendezés adatai:	.....db	..... típusú erősítő
		.....db	..... típusú hangszóró
		.....db	..... típusú zenegép
		.....db	..... (egyéb berendezés)
13.	Erősítő berendezésen zajlimitert alkalmaznak-e:	igen	nem
14.	Üzemelés során zajvédő szerkezetet alkalmaznak-e:	igen	nem
15.	Élőzene szolgáltatás esetén alkalmazandó hangszerek:		
16.	A terület igénybevételére vonatkozó érvényes közterület-használati megállapodás:		
	- van	- az engedély száma:.....	
	- nincs	- a kérelem benyújtásra került .....év.....hó.....napján	
Dátum:.....		Aláírás:.....	



KÖZÉP-MAGYARORSZÁGI REGIONÁLIS KÖZIGAZGATÁSI HIVATAL
HIVATALVEZETŐ

1056 Budapest, Váci utca 62-64. e-mail: ehatosag@bfkh.bm.hu
Internet: www.bfkh.hu ☒: 1364 Budapest, Pf. 234. ☎: 235-1700

Szám: B-31-22215/2008
Üi.: Dr. Kiss Marietta
Tel.: 235-1785
E-mail: mkiss@bfkh.hu

Tárgy: Kísérőlevél.
Hiv. szám: -
Melléklet: 1 pld. törvényességi észrevétel

Verbai Lajos
Polgármester Úr

Budapest Kőbányai Önkormányzat

Budapest

BUDAPEST FŐVÁROS X. KERÜLET KŐBÁNYAI ÖNKORMÁNYZAT Polgármesteri Hivatala	
Iktatószám:	K/KP/60/OP/1
2008 OKT 06.	
Előszám:	.....db melléklet
Előadó:	Verbai L

Tisztelt Polgármester Úr!

Mellékelten megküldöm a Budapest Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületéhez intézett **törvényességi észrevételem** egy példányát.

Kérem szíves közreműködését az észrevételnek a testülethez történő eljuttatásában, továbbá, hogy az abban foglaltakat a testület

60 napon belül

napirendjére tűzze.

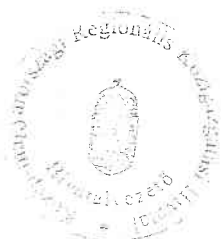
A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) 99. § (1) bekezdése alapján a döntésről – annak meghozatalától számított **5 napon belül** – várom szíves értesítését.

Ezúton szeretném Polgármester Urat tájékoztatni arról, hogy a munkájuk során jelentkező problémák megoldásához – az 1990. évi LXV. törvény 98. § (2) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján – a hivatal munkatársai készséggel állnak rendelkezésére.

Budapest, 2008. szeptember „30”

Tisztelettel:

Dr. Forgács Imre





**KÖZÉP-MAGYARORSZÁGI REGIONÁLIS KÖZIGAZGATÁSI HIVATAL
HIVATALVEZETŐ**

1056 Budapest V. ker., Váci utca 62-64. ☒ 1364 Budapest, Pf. 234. ☎ (1) 235-1700
Fax: (1) 235-1703 E-mail: ehatóság@bfkh.bm.hu Internet: www.kmrkh.hu

Szám: B-31-22215/2008
Üi.: Dr. Kiss Marietta
Tel.: 235-1785
E-mail: mkiss@bfkh.hu

Tárgy: Törvényességi észrevétel
Hiv. szám:
Melléklet:

**Budapest Kőbányai Önkormányzat
Képviselő-testülete**

Budapest

Szent László tér 29.

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatokról szóló, módosított és kiegészített 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 98. § (2) bekezdés a) pontjában a közigazgatási hivatalnak biztosított jogkörben eljárva megvizsgáltam Budapest Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének többször módosított 43/1993. (XI. 23.) rendeletét (a továbbiakban: Ör.) a zajvédelem helyi szabályozásáról. Vizsgálatom során feltárt jogsértések miatt a következő

törvényességi észrevétellel

élek.

Az Ötv. 16. § (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület a törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, továbbá törvény felhatalmazása alapján, annak végrehajtására önkormányzati rendeletet alkot.

A képviselő-testület jogalkotási felhatalmazásának egyik korlátját az Alkotmány 44/A. § (2) bekezdése szabja meg:

„A helyi képviselőtestület a feladatkörében rendeletet alkothat, amely nem lehet ellentétes a magasabb szintű jogszabállyal.”

A másik korlát a további felhatalmazás adás tilalmának kimondása. A jogalkotásról szóló 1987. évi XI. törvény 15. §-a értelmében:

„15. § (1) A végrehajtási jogszabály alkotására adott felhatalmazásban meg kell határozni a felhatalmazás jogosultját, tárgyát és kereteit. A felhatalmazás jogosultja a jogi szabályozásra másnak további felhatalmazást nem adhat.

(2) A szabályozás tárgykörébe tartozó alapvető jogok és köteleességek szabályozására nem lehet felhatalmazást adni.”

A hatályos jogi szabályozás értelmében tehát a helyi önkormányzati rendelet megalkotására törvény ad felhatalmazást, azonban a törvény végrehajtási jogszabálya további felhatalmazást nem adhat rendeletalkotásra.

A helyi zajvédelmi szabályok megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására az Ötv. 16. § (1) bekezdése mellett a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kt.) 46. § (1) bekezdésének c) pontja és a helyi önkormányzatok, valamint centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköréről szóló 1991. évi XX. törvény 85. § (1) bekezdésének e) pontja ad felhatalmazást.

A Kt. 46. § (1) bekezdése értelmében:

„A települési önkormányzat (Budapesten a Fővárosi Önkormányzat is) a környezet védelme érdekében

...

c) a környezetvédelmi feladatok megoldására önkormányzati rendeletet bocsát ki, illetőleg határozatot hoz;”

Az 1991. évi XX. törvény 85. § (1) e) pontja szerint:

„ A települési önkormányzat képviselőtestületének feladat- és hatáskörébe tartozik:

...

e) helyi zaj- és rezgésvédelmi szabályok megállapítása;”

A Kt. 36. §, 110. § (7) bekezdésének a) f) és i) pontjai felhatalmazzák a kormányt a zajvédelmi szabályok megalkotására. A felhatalmazás alapján született meg a környezeti zaj- és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Zr.), amely 2008. január 1. napján lépett hatályba. A Zr. a zaj- és rezgés elleni védelem területén széles körű hatáskört állapít meg a jegyzőnek, mint környezetvédelmi hatóságnak. A Képviselő-testület rendelet alkotási felhatalmazása ezzel párhuzamosan leszűkül: csak azokban a helyi társadalmi viszonyokban állapíthat meg helyi zajvédelemre vonatkozó rendelkezéseket, amelyekben a Zr. nem tartalmaz szabályozást.

A hatályos jogi szabályozás alapján tehát a Képviselő-testület rendelet alkotási hatásköre a zajvédelem tárgyában az alábbiakra terjed ki:

A Zr. 1. § (2) bekezdésének a) pontja alapján megállapíthatja a közterületi rendezvényekre vonatkozó zajvédelmi szabályokat, a c) pont alapján pedig rendelkezhet a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységének zajvédelmi szabályairól.

Az 1991. évi XX. tv. 85. § (1) c) és d) pontjai alapján a helyi önkormányzat

- területeket zajvédelmi szempontból fokozottan védetté nyilváníthat;
- elrendelheti csendes övezet kialakítását a zaj ellen fokozott védelmet igénylő létesítmény körül;

Fentiekről való rendelkezés részletes feltételeit a Zr. 15-16. §-a tartalmazza. Amennyiben a fokozottan védett terület kijelölésére közterületen kerül sor, meghatározhatók a közterület felhasználásának zajvédelmi szabályai.

Felhívom a képviselő-testület szíves figyelmét arra, hogy a Zr. 33. § f) pontja értelmében az Önkormányzat köteles zaj- és rezgésvédelmi szakértőt megbízni az önkormányzati/helyi zajvédelmi rendeletervezet műszaki előkészítéséhez.

Fentiekre tekintettel az Ör. alábbi rendelkezései jogszabálysértők.

Az Ör. megalkotásának jogszabályi felhatalmazására hivatkozás jogszabálysértő:
A zaj- és rezgésvédelemről szóló 12/1983. (V. 12.) Mt. rendeletet 2008. január 1. napjával hatályon kívül helyezte a 2007. évi LXXXII. törvény 1. § (2) bekezdése.

Az Ör. 1. § és 2. §-a a rendelet hatályáról szól.

„1. § E rendelet Kőbánya közigazgatási területére terjed ki és a kulturális, szórakoztatóipari, kereskedelmi, üdülési, sport valamint más hasonló létesítményekben, továbbá a helyi hírközlési vagy hirdetési célokra alkalmazott hangosító berendezések működtetésére vonatkozó zajvédelmi előírásokat tartalmazza.

Jogszabálysértő az Ör. hatályának kiterjesztése a kulturális, szórakoztatóipari, kereskedelmi, üdülési stb. létesítményekre, mert a szabályozás a Zr. hatálya alá tartozik.

Fentiekre hivatkozással jogszabálysértő az Ör. 2. § (1) bekezdése is.

A 3. § átdolgozása indokolt a zaj- és rezgésterhelési határértékek megállapításáról szóló módosított 8/2002. (III. 22.) KöM-EüM együttes rendeletnek megfelelően. Tekintettel arra, hogy önkormányzati rendelet határértéket nem állapíthat meg, a fent említett rendelet mellékletét lehet közölni változtatás nélkül.

A Kvtv. 89. § (3) bekezdése értelmében:

„A határértéket a miniszter - az érdekelt miniszterekkel együttesen kiadott - rendeletben, vagy rendeletben meghatározott esetekben a környezetvédelmi hatóság állapítja meg.”

A határértékektől való eltérésre önkormányzati rendelet nem adhat felhatalmazást, az egyedi esetben a jegyző hatáskörébe tartozik.

Az Ör. 4. §-a jogszabálysértő, a szabályozás a Zr. hatálya alá tartozik.

Az 5. § (1) és (3) bekezdése jogszabálysértő, a szabályozás a Zr. hatálya alá tartozik.

Az Ör. 6. §-a jogszabálysértő, a hivatkozott rendelet már nincs hatályban.

Az Ötv. 99. § (1) bekezdésében biztosított jogkörömben eljárva felhívom a T. Képviselő-testületet, hogy a törvénytörő rendeletet

60 napon belül

vizsgálja felül és a törvénytörést szüntesse meg.

Kérem, hogy az Ötv. 99. § (1) bekezdésében foglaltak figyelembevételével a tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről hivatalomat a döntés meghozatalától számított 5 napon belül külön levélben is tájékoztatni szíveskedjenek.

Budapest, 2008. szeptember „30”

Tisztelettel:



Dr. Forgács Imre