

**Előterjesztés  
a Képviselő-testület részére  
a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról,  
valamint a rendeletben megállapított díjtételek felülvizsgálatáról**

**I. Tartalmi összefoglaló**

A közterületek használatával, rendjével, sajátos jellegű igénybevételével és a használatért fizetendő díjjal kapcsolatos szabályokat a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Önk. R.) állapítja meg. A Képviselő-testület a 2013. március 21. napján tartott ülésén fogadta el az Önk. R.-t, amely 2013. április 1. napján lépett hatályba.

Az eltelt időszakban a jogalkalmazás során szerzett tapasztalatok alapján több ponton felmerült a rendelet módosításának szükségessége, melyek közül az alábbiak a leglényegesebbek.

Az Önk. R. 2. § 1. pontjában a közterület fogalmát – kizárólag a közterületen történő szeszesital-fogyasztást tiltó 3/A. § vonatkozásában – szükséges kiegészíteni a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 29. § (2) bekezdés a) pontjában meghatározott közterület fogalmával, mivel az utóbbi tágabb az Önk. R. közterület-fogalmánál. A szűkebb értelmezés a szabálysértési eljárások során problémát jelent, ennek következtében ugyanis szabálysértés hiánya miatt kell megszüntetni az eljárást, ha a szeszesital-fogyasztás nem a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat tulajdonát képező közterületen történt.

Az Önk. R. 13. § (1) bekezdés b) pontjának rendelkezését az örökségvédelmi hatóság és a műemlékvédelmi előírás kihagyásával, egyben a közútkezelő véleményének beemelésével javasolom módosítani. Az Önk. R. hatályba lépését követően a mai napig nem került sor közterület-használati ügyben műemlékvédelmi kérdés vizsgálatára és az örökségvédelmi hatóság véleményének beszerzésére. Amennyiben ennek szükségessége felmerül, az Önk. R. 14. § jelenlegi g) pontja alapján a közterület-használati hozzájárulás iránti kérelem elbírálásába bevonható az örökségvédelmi hatóság is. Ugyanakkor a közlekedési és forgalomszabályozási előírások vizsgálatára tekintettel a közútkezelőt fel kell tüntetni azon szervek és személyek között, akik a közterület-használattal kapcsolatban véleményt adnak.

Az Önk. R. 14. § a) pontja azért igényel módosítást, mert közútkezelői szempontból több esetben a Budapesti Közlekedési Központ illetékes, amely nem jegyzői hatáskörbe tartozó feladatokat lát el, és nem is hatóság. Az Önk. R. 14. § b) pontját teljes egészében indokolt elhagyni tekintettel egyfelől arra, hogy közlekedési szempontból a közútkezelő vizsgálja a kérelmet, másfelől pedig arra, hogy a rendőrhatóságnak a döntés megküldése útján lehetősége van utólagos észrevétel megtételére.

Az Önk. R. 19. §-át a jogalkalmazás során szerzett tapasztalatok alapján szükséges kiegészíteni a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 6:22. §-a szerinti 5 éves általános elévülési határidőre tekintettel az utólag a hatóság tudomására jutott közterület-használat esetében 5 évre visszamenőleges közterület-használati díj megállapításának lehetőségét megfogalmazó 19. § (6) bekezdéssel.

Az Önk. R. 21. § (2) bekezdése alapján a közterület-használati díjtételeket a Képviselő-testület a pénzügyekért felelős bizottsága, valamint a gazdasági ügyekért felelős bizottsága együttes javaslata alapján évente felülvizsgálja. Az Önk. R. 34. § (3) bekezdése értelmében a Képviselő-testület a gazdasági ügyekért felelős bizottsága javaslatára szintén évente felülvizsgálja a közút nem közlekedési célú igénybevételéért fizetendő díjat.

Az elmúlt években két ízben került sor a közterület-használati díjtételek emelésére. Először 2011 decemberében 20%-os mértékű emelésről döntött a Képviselő-testület tekintettel arra, hogy a 2007. év óta nem változtak a díjtételek. Ez a módosítás 2012. február 1-jén lépett hatályba. Ezt követően a második alkalommal a KSH adatai szerinti 5,7%-os inflációt követő mértékű díjemelésről 2012 októberében döntött a Képviselő-testület. Ez a módosítás 2013. január 1-jétől hatályos, a módosítás alapján megalkotott díjtáblázat változtatás nélkül került átmenetileg az Önk. R.-be. A közút nem közlekedési célú igénybevételéért fizetendő díj mértéke változatlan maradt.

A 2013. évben a 2014. évre vonatkozóan sem a közterület-használati díjtételek, sem a közút nem közlekedési célú igénybevételéért fizetendő díj emelésére nem került sor.

Annak érdekében, hogy a 2015. évben fizetendő közterület-használati díjak alapját képező díjtételekről megalapozott döntés születhessen, kimutatás készült a 2013. és a 2014. év vonatkozásában a kőbányai és a szomszédos kerületek által alkalmazott díjtételek összehasonlításáról, az előírányozott és a tényleges közterület-használati díjbevétel alakulásáról, valamint a közterület-használati ügyekben benyújtott méltányossági kérelmekkel kapcsolatos döntésekről és ezek alapján a díjfizetések alakulásáról.

1. A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és a szomszédos kerületek néhány kiemeltbb közterület-használati díjtételének, illetve annak alapján kiszámított díjának tekintetében az összehasonlítás alapját – az Önk. R.-en túl – az alábbi hatályos önkormányzati rendeletekben található díjtáblázatok képezik.

VIII. kerület (Józsefváros)	18/2013. (IV. 24.) önkormányzati rendelet,
IX. kerület (Ferencváros)	16/2012. (V. 22.) önkormányzati rendelet,
XIV. kerület (Zugló)	16/2013. (IV. 29.) önkormányzati rendelet,
XVI. kerület	31/2013. (X. 21.) önkormányzati rendelet,
XVII. kerület (Rákosmente)	48/2013. (XII. 12.) önkormányzati rendelet,
XIX. kerület (Kispest)	9/2013. (III. 29.) önkormányzati rendelet.

A környező kerületek összehasonlítása

**a) Kereskedelmi / szolgáltató tevékenység egy 32 m<sup>2</sup> alapterületű építményben**

	Kőbánya	VIII. kerület	IX. kerület	XIV. kerület	XVI. kerület	XVII. kerület	XIX. kerület
2013. év	42 380 Ft/hó	72 608 Ft/hó	52 480 Ft/hó	108 800 Ft/hó	42 240 Ft/hó	32 540 Ft/hó	33 312 Ft/hó
2014. év	42 380 Ft/hó	72 608 Ft/hó	52 480 Ft/hó	108 800 Ft/hó	42 240 Ft/hó	<b>32 800 Ft/hó</b>	<b>33 325 Ft/hó</b>

**b) Vendéglátói előkert, terasz**

	Kőbánya	VIII. kerület	IX. kerület	XIV. kerület	XVI. kerület	XVII. kerület	XIX. kerület
2013. év	1820 Ft/m <sup>2</sup> /hó	1870 Ft/m <sup>2</sup> /hó	2001 Ft/m <sup>2</sup> /hó	3750 Ft/m <sup>2</sup> /hó	1340 Ft/m <sup>2</sup> /hó	1870 Ft/m <sup>2</sup> /hó	1665 Ft/m <sup>2</sup> /hó
2014. év	1820 Ft/m <sup>2</sup> /hó	1870 Ft/m <sup>2</sup> /hó	2001 Ft/m <sup>2</sup> /hó	3750 Ft/m <sup>2</sup> /hó	1340 Ft/m <sup>2</sup> /hó	1870 Ft/m <sup>2</sup> /hó	1665 Ft/m <sup>2</sup> /hó

**c) Alkalmi árusítás**

	Kőbánya	VIII. kerület	IX. kerület	XIV. kerület	XVI. kerület	XVII. kerület	XIX. kerület
2013. év	500 Ft/m <sup>2</sup> /nap, fenyőfa: 700 Ft/m <sup>2</sup> /nap	502 Ft/m <sup>2</sup> /nap	1027 Ft/m <sup>2</sup> /nap, fenyőfa: 277 Ft/m <sup>2</sup> /nap	3600 Ft/m <sup>2</sup> /hó (!)	500 Ft/m <sup>2</sup> /nap	gk-ról árusítás: 1280 Ft/nap/gk, ünnep előtti árusítás: 280 Ft/m <sup>2</sup> /nap	665 Ft/m <sup>2</sup> /nap, fenyőfa: 203 Ft/m <sup>2</sup> /nap
2014. év	500 Ft/m <sup>2</sup> /nap, fenyőfa: 700 Ft/m <sup>2</sup> /nap	502 Ft/m <sup>2</sup> /nap	1027 Ft/m <sup>2</sup> /nap, fenyőfa: 277 Ft/m <sup>2</sup> /nap	3600 Ft/m <sup>2</sup> /hó (!)	<b>1000 Ft/m<sup>2</sup>/nap</b>	gk-ról árusítás: 1280 Ft/nap/gk, <b>fenyőfa: 810 Ft/m<sup>2</sup>/nap (új díjtétel)</b>	665 Ft/m <sup>2</sup> /nap, fenyőfa: 203 Ft/m <sup>2</sup> /nap

**d) Hulladék-, illetve törmeléktároló konténer elhelyezése**

	Kőbánya	VIII. kerület	IX. kerület	XIV. kerület	XVI. kerület	XVII. kerület	XIX. kerület
2013. év	1200 Ft/db/nap	2500 Ft/db/nap	829 Ft/db/nap	1000 Ft/db/nap	360 Ft/db/nap	1060 Ft/db/nap	845 Ft/hét(!)/db
2014. év	1200 Ft/db/nap	2500 Ft/db/nap	829 Ft/db/nap	1000 Ft/db/nap	360 Ft/db/nap	<b>3 nap ingyenes, ezután 2500 Ft/db/nap</b>	845 Ft/hét(!)/db

e) **Önálló, 2 m<sup>2</sup> hirdetőfelületű reklámtábla elhelyezése**

	Kőbánya	VIII. kerület	IX. kerület	XIV. kerület	XVI. kerület	XVII. kerület	XIX. kerület
2013. év	2780 Ft/hó	3776 Ft/hó	4100 Ft/db/hó (2 m <sup>2</sup> -ig)	7200 Ft/hó	7980 Ft/hó	4800 Ft/hó	20 320 Ft/hó
2014. év	2780 Ft/hó	3776 Ft/hó	4100 Ft/db/hó (2 m <sup>2</sup> -ig)	7200 Ft/hó	7980 Ft/hó	4800 Ft/hó	<b>6350 Ft/hó</b>

f) **12 m<sup>2</sup> hirdetőfelületű óriásplakát elhelyezése**

	Kőbánya	VIII. kerület	IX. kerület	XIV. kerület	XVI. kerület	XVII. kerület	XIX. kerület
2013. év	20 000 Ft/db/hó	20 183 Ft/db/hó	20 297 Ft/db/hó	43 200 Ft/hó	(tilos)	28 800 Ft/db/hó	19 050 Ft/db/hó
2014. év	20 000 Ft/db/hó	20 183 Ft/db/hó	20 297 Ft/db/hó	-	(tilos)	-	<b>15 240 Ft/db/hó</b>

g) **Üzemképtelen személygépkocsi tárolása**

	Kőbánya	VIII. kerület	IX. kerület	XIV. kerület	XVI. kerület	XVII. kerület	XIX. kerület
2013. év	16 630 Ft/db/hó	25 201 Ft (1 hónapra)	11 278 Ft/db/hó	5000 Ft/db/hó	1000 Ft/db/nap	1060 Ft/db/nap	12 700 Ft/db/hó
2014. év	16 630 Ft/db/hó	25 201 Ft (1 hónapra)	<b>7000 Ft/m<sup>2</sup>/hó (!)</b>	5000 Ft/db/hó	1000 Ft/db/nap	<b>19 610 Ft/db/hó</b>	12 700 Ft/db/hó

h) **Rendezvények megtartásához igénybevett terület után fizetendő díjak**

	Kőbánya	VIII. kerület	IX. kerület	XIV. kerület	XVI. kerület	XVII. kerület	XIX. kerület
2013. év	150 Ft/m <sup>2</sup> /nap	186 Ft/m <sup>2</sup> /nap	- (nem volt díjtétel)	-*	80 Ft/m <sup>2</sup> /nap	270 Ft/m <sup>2</sup> /nap	166 Ft/m <sup>2</sup> /nap
2014. év	150 Ft/m <sup>2</sup> /nap	186 Ft/m <sup>2</sup> /nap	<b>55 Ft/m<sup>2</sup>/nap</b>	- *	80 Ft/m <sup>2</sup> /nap	270 Ft/m <sup>2</sup> /nap	166 Ft/m <sup>2</sup> /nap

\* csak speciális tevékenységekre, eseményekre – pl. mutatványosok, tűzijáték – tartalmaz díjtételt

A fentiek alapján megállapítható, hogy a díjtételeink nem maradnak el a szomszédos kerületekétől, a vizsgált közterület-használat díjtételei tekintetében a középmezőnyben helyezkedünk el.

2. A tervezett közterület-használati díjbevételek a 2013. évre bruttó 100 400 000 forint volt. A befolyt közterület-használati díj összege 2013. december 31. napjáig bruttó 124 355 884 forint volt. A 2014. évre tervezett közterület-használati díj előirányzata bruttó 90 000 000 forint. 2014. október 31. napjáig a befolyt közterület-használati díj összege bruttó 63 736 289 forint, amely bevétel az éves tervezett előirányzathoz képest elmarad.

(A 2014. évben egy nagyobb tétel kiesett a bevételből (Hungexpo Zrt.), illetve a 2013. évben több olyan közterület-használó (pl.: Richter Nyrt.) volt, aki visszamenőlegesen öt évre a 2013.

évben fizette meg a közterület-használati díjat, az előirányzat ezért a 2014. évre mérséklésre került.)

A közút nem közlekedési célú igénybevételéért fizetendő díjból származó bevétel 2014. október 31. napjáig bruttó 2 405 137 forint volt.

3. A közterület-használati ügyekben a 2014. október 31. napjáig benyújtott méltányossági kérelmeket, az ezekről hozott döntéseket, valamint a helyt adó döntések vonatkozásában a díjfizetés alakulását az alábbi táblázat mutatja be.

Méltányossági kérelmek száma	Elutasító döntések száma	Helyt adó döntések száma	Teljesített befizetések száma a helyt adó döntések közül	Nem teljesített befizetések száma a helyt adó döntések közül
13	3	10	4	3
		ebből mérséklés 2 részletfizetés 5 elengedés 3		

A közút nem közlekedési célú igénybevételéért fizetendő díjra vonatkozóan a 2014. évben egy esetben került sor méltányossági kérelem benyújtására, ennek alapján a díjfizetési kötelezettség elengedésre került.

## II. Hatásvizsgálat

A díjtételek felülvizsgálatával kapcsolatos döntés meghozatalánál célszerű figyelembe venni a gazdasági környezet állapotát, a kerületben működő vállalkozások és a kerületben lakó magánszemélyek fizetési nehézségeit, illetve a környező kerületek díjtétel-összehasonlítását. A fenti adatok tükrében nem javaslom a közterület-használati díjtételek, valamint a közút nem közlekedési célú igénybevételéért fizetendő díj mértékének az emelését a 2015. évre vonatkozóan.

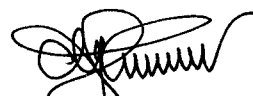
## III. A végrehajtás feltételei

Az Önk. R. módosítása a közterület-használat eljárásrendjében, valamint a használati jogosultságok és a díjak rendszerében érdemi változást nem eredményez. Erre tekintettel a módosítás következtében nem merül fel adminisztratívteher-változás, szervezési feladat, valamint a módosítás nem jár egyéb gazdasági, pénzügyi vagy társadalmi hatással.

## IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2014. november „14.”



Dr. Szabó Krisztián

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének**

**.../2014. (... ..) önkormányzati rendelete**

**a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a közterület-használatról szóló 12/2013. (III. 25.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) 2. § 1. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. közterület:

a) az Önkormányzat tulajdonában álló, az ingatlan-nyilvántartásban közterületként nyilvántartott földrészlet,

b) az Önkormányzat tulajdonában álló, az a) pontban foglaltakon kívüli egyéb földrészlet vagy építmény közhasználat céljára átadott része, valamint

c) a 3/A. § vonatkozásában a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 29. § (2) bekezdés a) pontjában meghatározott közterület;”.

**2. §**

Az R. 13. § (1) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[(1) A közterület-használati hozzájárulás iránti kérelem elbírálása során:]*

„b) be kell szerezni a Polgármesteri Hivatal kereskedelmi hatósági ügyekért felelős szervezeti egysége, a kerületi főépítész, valamint a közútkezelő véleményét arra vonatkozóan, hogy a közterület-használat összeegyeztethető-e a településrendezési eszközben foglaltakkal, megfelel-e a városképi, városrendezési, környezetvédelmi, közegészségügyi és köztisztasági, közlekedési és forgalomszabályozási előírásoknak, valamint a kereskedelmi és turisztikai szempontoknak.”.

**3. §**

Az R. 14. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„14. § A közterület-használati hozzájárulás iránti kérelem elbírálásában közreműködik

a) a közút és járda területét érintő esetben a közútkezelő,

b) tűz- és robbanásveszélyes anyagok tárolása, illetve forgalmazása esetén a katasztrófavédelmi szerv,

c) élelmiszer forgalmazása esetén a népegészségügyi szakigazgatási szerv,

- d) a jegyző mint kereskedelmi hatóság, ha a közterület használatának célja kereskedelmi tevékenység végzése,
- e) a kerületi főépítész, valamint
- f) a közterület-használat jellegétől függően a jogszabályban meghatározott hatóság.”.

#### 4. §

Az R. 15. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A közterület-használati hozzájárulást meg kell küldeni

- a) a kérelmezőnek,
- b) a Budapesti Rendőr-főkapitányság X. kerületi Rendőrkapitányságnak,
- c) a Polgármesteri Hivatal közterület-felügyeletért felelős szervezeti egységének,
- d) a feladatkörét érintő ügyben az élelmiszerlánc-biztonságért felelős szervnek,
- e) a feladatkörét érintő ügyben a népegészségügyi szakigazgatási szervnek,
- f) a feladatkörét érintő ügyben a Polgármesteri Hivatal kereskedelmi hatósági ügyekért felelős szervezeti egységének, valamint
- g) díjfizetési kötelezettség megállapítása esetén a Polgármesteri Hivatal számviteli ügyekért felelős szervezeti egységének.”.

#### 5. §

Az R. 19. §-a a következő (6) bekezdéssel egészül ki:

„(6) Abban az esetben, ha a közterület-használat ténye utólag jut a hatóság tudomására, a közterület használatáért fizetendő díjat az azt megállapító határozat kiadását megelőző legfeljebb 5 éves időszakra visszamenőlegesen kell megállapítani, és kötelezni kell a használót annak a megfizetésére.”.

#### 6. §

Az R. 21. § (3) bekezdésében a „gazdasági ügyekért” szövegrész helyébe a „közterület-használatért” szöveg lép.

#### 7. §

Hatályát veszti

- a) az R. 21. § (2) bekezdésében az „a pénzügyekért felelős bizottsága, valamint a gazdasági ügyekért felelős bizottsága együttes javaslata alapján”, valamint
- b) az R. 34. § (3) bekezdésében az „– a gazdasági ügyekért felelős bizottsága javaslatára –” szövegrész.

#### 8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő hónap első napján lép hatályba.

Kovács Róbert  
polgármester

Dr. Szabó Krisztián  
jegyző