

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

I. Tartalmi összefoglaló

2015. november 1-jén lépett hatályba a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.), amely kapcsán megtörtént az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) átfogó felülvizsgálata.

Az R. megalkotása óta eltelt évek gyakorlati tapasztalatainak történő megfeleltetés és a Kbt. rendelkezéseivel való összhang megteremtése érdekében, továbbá a beszerzési eljárások hatékonyabb lefolytatása érdekében szükséges az R. módosítása a rendelettervezet szerint.

1. A rendelet tárgyi hatálya pontosításra kerül, amely által egyértelművé válik, hogy az Önkormányzat gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerveire is alkalmazni kell, amely a részükre történő beszerzések egységesítését eredményezi. A gazdasági szervezettel nem rendelkező önkormányzati költségvetési szerv mint ajánlatkérő képviselőjeként a közbeszerzési eljárásban az adott intézmény vezetője vagy az általa kijelölt személy jár el, aki meghatalmazza az Önkormányzatot a közbeszerzési eljárás lefolytatására.

A közbeszerzési értékhatár alatti beszerzéseiket a Kőbányai Polgármesteri Hivatal bonyolítja, az esetleges közbeszerzéseiket pedig meghatalmazás alapján lefolytatja az Önkormányzat.

A Kőbányai Polgármesteri Hivatal mint önálló gazdasági szervezettel rendelkező költségvetési szerv esetében a beszerzések szabályozása jegyzői utasításban fog megtörténni.

2. A Kbt. a hivatalos közbeszerzési tanácsadó elnevezést felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóra, a közbeszerzési terv megnevezést éves összesített közbeszerzési tervre, az összességében legelőnyösebb ajánlat kategóriát a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlatra módosította, valamint a Kbt. az uniós értékhatár kifejezést alkalmazza. A módosítási javaslat az ezeknek való megfeleltetést is teljesíti.

3. Technikai jellegű az a módosítási javaslat, amely a fedezetigazoló lap vagy törzslap helyett a fedezetet igazoló okirat fogalmat honosítja meg, ezzel általánosabbá és ezáltal időtállóbbá teszi a szabályozást.

4. Egyszerűsítésre kerül a pályázati eljárás során a benyújtandó dokumentumok köre, amely az eljárás rövidebb idő alatti befejezését eredményezheti.

5. A pályázati eljárásban a bontási és a bírálóbizottság, a közbeszerzési eljárás esetében a bírálóbizottság összetétele módosul úgy, hogy az állandó tagok a szakmai, közbeszerzési, jogi és pénzügyi szakértelmet, míg az eseti tagok a különös kompetenciákat biztosítják.

6. A közbeszerzési eljárás előkészítő ülés megtartásával kezdődik, amely esetében szintén technikai jellegű, ugyanakkor az eljárást gyorsító az a változtatás, hogy azt a jegyző helyett a közbeszerzési referens hívja össze.

7. A közbeszerzési eljárás megindítására és lezárására vonatkozó döntések meghozatala tekintetében a hatáskörmegosztás a Képviselő-testület és a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság között változatlan marad, viszont a vonatkozó rendelkezések pontosabbá és egyértelműbbé válnak a módosítás következtében.

8. A tárgyalásos közbeszerzési eljárásban és az elektronikus árlejtés alkalmazása során az R.-nek az eljárásokat rövidítő rendelkezése az, hogy a közbenső döntést a polgármester hozza meg. A módosítás az erre vonatkozó rendelkezést egyértelműsíti, illetve az elektronikus licit esetében a regisztrációs kérelem elfogadásáról vagy visszautasításáról szóló döntést szintén a polgármester hatáskörébe utalja.

A Kbt. 116. § (3) bekezdése szerint az ajánlatkérő a regisztrációs kérelem benyújtását követő két munkanapon belül köteles a kérelmet benyújtó gazdasági szereplőnek a regisztráció megtörténtéről vagy a regisztrációs kérelem visszautasításáról és ennek indokáról visszaigazolást küldeni a gazdasági szereplő által megadott elérhetőségre. A Kbt. idézett rendelkezésétől eltérni nem lehet, így indokolt és egyben szükséges is a döntéshozatalt gyorsítani.

9. Az eddigi gyakorlatnak megfelelő kiegészítése az R.-nek az, hogy a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó a Közbeszerzési Hatóság által tett közbeszerzési, valamint jogi észrevételeknek megfelelően kijavítja a részvételi, az ajánlati, valamint az eljárást megindító felhívást. Ezek a javítások természetesen a közbeszerzés eredményét megváltoztatók nem lehetnek, csak a jogszabályok által kötelezően alkalmazandó formanyomtatványokhoz viszonyított formai jellegű eltérések korrigálását jelentik.

II. Hatásvizsgálat

A módosítási javaslatok elfogadása esetén az R. rendelkezései megfelelnek mind a Kbt. rendelkezéseinek, mind a beszerzési eljárások során jelentkező gyakorlati igényeknek.

A javasolt módosítások meggyorsítják a beszerzési eljárásokat, illetve pontosabban meghatározzák a feladatokat és a hatásköröket.

III. Végrehajtás feltételei

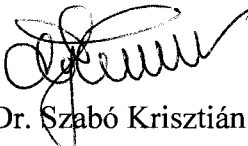
A Kbt. 27. § (1) bekezdése szerint az ajánlatkérő, azaz az Önkormányzat köteles meghatározni a közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyek, valamint szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét, összhangban a vonatkozó jogszabályokkal. Ennek körében különösen meg kell határozni az eljárás során hozott döntésekért felelős személyt, személyeket vagy testületeket.

Az új Kbt.-re tekintettel szükséges felülvizsgálni az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló önkormányzati rendeletet annak érdekében, hogy az összhangban álljon a Kbt. hatályos rendelkezéseivel.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2016. március „18”.



Dr. Szabó Krisztián

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2016. (... ..) önkormányzati rendelete
az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 27. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 1. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) E rendelet hatálya kiterjed a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) költségvetéséről szóló önkormányzati rendeletben (a továbbiakban: költségvetési rendelet) meghatározott előirányzat terhére az Önkormányzat, valamint a gazdasági szervezettel nem rendelkező önkormányzati költségvetési szerv által kezdeményezett árubeszerzésre, szolgáltatás megrendelésére, építési beruházásra, építési koncesszióra, valamint szolgáltatási koncesszióra.”

2. §

Az R. 1. § (2) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(E rendelet hatálya nem terjed ki)

„c) a közbeszerzési értékhatár alatti olyan beszerzésre, amelynek eredményeként az Önkormányzat a kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társasággal köt szerződést.”

3. §

Az R. 5. § c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A szakmai szervezet feladata:)

„c) a szakmai tartalom meghatározásával kezdeményezi a beszerzési szervezetenél a versenyeztetési, pályázati, illetve közbeszerzési eljárás lefolytatását, összeállítja a szakmai-műszaki tartalmat, meghatározza a közbeszerzés becsült értékét, javaslatot tesz az alkalmassági feltételekre, valamint meghatározza azt a szempontot, amely alapján a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlatot kiválasztja (a továbbiakban: értékelési szempont).”

4. §

Az R. 8. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A műszaki átadás-átvételt követően az árubeszerzés vagy építési beruházás tárgyát a gazdasági szervezet az aktiváláshoz nyilvántartásba veszi. Az ehhez szükséges dokumentumokat a szakmai szervezet a végszámla igazolását követő harminc napon belül, de legkésőbb a tárgyi negyedévet követő tizedik napig átadja a gazdasági szervezetnek.”.

5. §

(1) Az R. 17. § (1) bekezdés a) és b) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(A pályázathoz be kell nyújtani az ajánlattevő)

„a) gazdálkodó szervezet nyilatkozatát arról, hogy nem áll végelszámolás, csődeljárás vagy felszámolás alatt,

b) nyilatkozatát arról, hogy egy évnél régebben lejárt adó-, vámfizetési vagy társadalombiztosítási járulék-fizetési kötelezettségeinek eleget tett, vagy ezek megfizetésére halasztást kapott.”.

(2) Az R. 17. § (1) bekezdése a következő f) ponttal egészül ki:

(A pályázathoz be kell nyújtani az ajánlattevő)

„f) gazdálkodó szervezet nyilatkozatát arról, hogy van-e folyamatban levő változásbejegyzési eljárása.”.

(3) Az R. 17. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Ha a nyertes ajánlattevőnek változásbejegyzési eljárása van folyamatban, az eredményhirdetéstől számított nyolc napon belül be kell mutatnia a cégbírósághoz benyújtott változásbejegyzési kérelmet és annak érkezéséről a cégbíróság által megküldött igazolást.”.

(4) Az R. 17. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Ha az ajánlattevő nem szerepel az adózás rendjéről szóló törvény szerinti köztartozásmentes adózói adatbázisban, az ajánlatban be kell nyújtania az illetékes adó- és vámhivatal igazolását vagy az adózás rendjéről szóló törvény szerinti együttes adóigazolást.”.

6. §

Az R. 18. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A bontási bizottság

a) állandó tagja

aa) a pályázat témafelelőse és

ab) a beszerzési szervezet közbeszerzési referense,

b) eseti tagja az aljegyző.”.

7. §

Az R. 22. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„22. § (1) Az érvényes pályázatokat a felhívásban megjelölt időpontig a bírálóbizottság értékeli.

(2) A bírálóbizottsági ülésről a szerzési szervezet legkésőbb a bírálóbizottság ülést megelőző harmadik napon elektronikus úton értesíti a bírálóbizottság tagjait.

(3) Az értékelésről a szerzési szervezet jegyzőkönyvet készít, amely tartalmazza a bírálóbizottság döntési javaslatát.

(4) A bírálóbizottság

a) állandó tagja

aa) a szakmai szervezet vezetője vagy az általa megbízott személy,

ab) a szerzési szervezet közbeszerzési referense,

b) eseti tagja az aljegyző.”.

8. §

Az R. 28. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„28. § A gazdasági szervezettel nem rendelkező önkormányzati költségvetési szerv mint ajánlatkérő meghatalmazza az Önkormányzatot a közbeszerzési eljárás lefolytatására.”.

9. §

Az R. 30/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„30/A § (1) A közbeszerzési eljárás előkészítő ülés megtartásával kezdődik, amelyet a közbeszerzési referens hív össze.

(2) Az előkészítő ülésen részt vesz

a) a jegyző, illetve az aljegyző,

b) a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó,

c) a gazdasági szervezet vezetője vagy az általa megbízott képviselője,

d) a szakmai szervezet vezetője vagy az általa megbízott képviselője, valamint

e) a szerzési szervezet közbeszerzési referense.

(3) Az előkészítő ülésre meg kell hívni a feladatkörében érintett alpolgármestert, valamint az érintett önkormányzati képviselőt.

(4) Az előkészítő ülés rögzíti a közbeszerzési eljárás lefolytatásának menetét, valamint az eljárás előkészítéséhez szükséges feladatokat, felelősöket és határidőket.”.

10. §

Az R. 33. § f) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A szerzési szervezet)

„f) a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó bevonásával teljesíti a jogszabályban előírt bejelentési, tájékoztatósi, illetve értesítési kötelezettséget, az érintett szervezet bevonásával előkészíti és továbbítja a közbeszerzési hirdetményt, a tájékoztatót, a részvételi, az ajánlati, az eljárást megindító felhívást, a dokumentációt, valamint a közbeszerzési dokumentumokat.”.

11. §

Az R. 34. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„34. § A Képviselő-testület

- a) az éves összesített közbeszerzési terv elfogadása előtt meghozza a közbeszerzési eljárás megindításáról szóló döntést,
- b) a bírálóbizottság döntési javaslata alapján meghozza az eljárást lezáró döntést az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárásban, valamint
- c) elfogadja
 - ca) a közbeszerzésekről szóló éves beszámolót és
 - cb) az éves összesített közbeszerzési tervet.”.

12. §

Az R. 35. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„35. § A Képviselő-testület beszerzésért felelős bizottsága

- a) – a 34. § a) pontjában meghatározott kivétellel – meghozza a közbeszerzési eljárás megindításáról szóló döntést, valamint
- b) a bírálóbizottság döntési javaslata alapján meghozza az eljárást lezáró döntést az uniós értékhatárt el nem érő becsült értékű közbeszerzési eljárásban.”.

13. §

Az R. 35/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„35/A. § A polgármester vagy az általa írásban felhatalmazott személy hozza meg

- a) a tárgyalásos közbeszerzési eljárásban az ajánlattevő szerződés teljesítésére való alkalmasságáról vagy alkalmatlanságáról,
- b) az elektronikus árlejtés tartása előtt az ajánlatok értékeléséről, valamint
- c) az elektronikus licit előtti regisztrációs kérelem elfogadásáról vagy visszautasításáról szóló döntést.”.

14. §

Az R. a következő 35/B. §-sal egészül ki:

„35/B. § A felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó a Közbeszerzési Hatóság által tett közbeszerzési, valamint jogi észrevételeknek megfelelően kijavítja a részvételi, az ajánlati, valamint az eljárást megindító felhívást.”.

15. §

Az R. 36. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„36. § A részvételi jelentkezések, valamint az ajánlatok bontását a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó vagy a közbeszerzési referens végzi.”.

16. §

Az R. 38. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„38. § (1) A bírálóbizottság állandó tagja

a) az aljegyző,

b) a közbeszerzési eljárást kezdeményező szakmai szervezet vezetője vagy az általa kijelölt, a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel rendelkező személy,

c) a gazdasági szervezet vezetője vagy az általa kijelölt személy,

d) a beszerzési szervezet közbeszerzési referense,

e) a jegyző által megbízott, jogi szakértelemmel rendelkező személy, valamint

f) a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó.

(2) Szükség esetén a polgármester külső szakértőnek eseti megbízást adhat a bírálóbizottságban történő részvételre.”.

17. §

Az R.

a) 5. § e) pontjában a „kötelezettségvállalási előlap” szövegrész helyébe a „költségvetési fedezetet igazoló okirat”,

b) 6. § c) pontjában, 9. § (3) bekezdésében, valamint 33. § b) pontjában a „gazdasági ügyekért” szövegrész helyébe a „beszerzésért”,

c) 11. § b) pontjában és 23. §-ában az „az összességében” szövegrész helyébe az „a gazdaságilag”,

d) 19. § (3) bekezdésében az „ajánlati ár és a vállalt teljesítési határidő” szövegrész helyébe az „ajánlat értékelendő tartalma”,

e) 12. alcímének címében az „A közbeszerzési” szövegrész helyébe az „Az éves összesített közbeszerzési”,

f) 29. § (1) bekezdésében a „közbeszerzési” szövegrész helyébe az „éves összesített közbeszerzési”,

g) 29. § (2) bekezdésében az „a közbeszerzési” szövegrészek helyébe az „az éves összesített közbeszerzési”,

h) 30. §-ában a „hivatalos közbeszerzési tanácsadót” szövegrész helyébe a „felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót”,

i) 31. § e) pontjában az „értékelő bizottságában” szövegrész helyébe a „bírálóbizottságában”,

j) 33. § a) pontjában a „hivatalos közbeszerzési tanácsadóval” szövegrész helyébe a „felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóval”,

k) 33. § d) pontjában az „a közbeszerzési” szövegrész helyébe az „az éves összesített közbeszerzési”,

l) 33. § p) pontjában a „hivatalos közbeszerzési szaktanácsadó” szövegrész helyébe a „felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó” szöveg lép.

18. §

Hatályát veszti az R.

a) 9. § (2) bekezdése,

b) 11. § c) pontjában és 26. §-ában az „, aláírt” szövegrész,

c) 14. § b) pontja,

- d)* 33. § k) pontjában az „(ajánlati felhívás, ajánlati dokumentáció, az eljárás során készült jegyzőkönyvek, a benyújtott ajánlat)” szövegrész,
- e)* 37. § (2) bekezdése, valamint
- f)* 40. §-a.

19. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kovács Róbert
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

INDOKOLÁS

2015. november 1-jén lépett hatályba a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.), amely kapcsán megtörtént az önkormányzati beszerzések rendjéről szóló 12/2012. (III. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) átfogó felülvizsgálata.

Az R. megalkotása óta eltelt évek gyakorlati tapasztalatainak történő megfeleltetés és a Kbt. rendelkezéseivel való összhang megteremtése érdekében, továbbá a beszerzési eljárások hatékonyabb lefolytatása érdekében szükséges az R. alábbiak szerinti módosítása.

1. A rendelet tárgyi hatálya pontosításra kerül, amely által egyértelművé válik, hogy az Önkormányzat gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerveire is alkalmazni kell, amely a részükre történő beszerzések egységesítését eredményezi. A gazdasági szervezettel nem rendelkező önkormányzati költségvetési szerv mint ajánlatkérő képviselőjeként a közbeszerzési eljárásban az adott intézmény vezetője vagy az általa kijelölt személy jár el, aki meghatalmazza az Önkormányzatot a közbeszerzési eljárás lefolytatására. A közbeszerzési értékhatár alatti beszerzéseiket a Kőbányai Polgármesteri Hivatal bonyolítja, az esetleges közbeszerzéseiket pedig meghatalmazás alapján lefolytatja az Önkormányzat.

2. A Kbt. a hivatalos közbeszerzési tanácsadó elnevezést felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadóra, a közbeszerzési terv megnevezést éves összesített közbeszerzési tervre, az összességében legelőnyösebb ajánlat kategóriát a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlatra módosította, valamint a Kbt. az uniós értékhatár kifejezést alkalmazza. A módosítási javaslat az ezeknek való megfeleltetést is teljesíti.

3. Technikai jellegű az a módosítási javaslat, amely a fedezetigazololó lap vagy törzslap helyett a fedezetet igazoló okirat fogalmat honosítja meg, ezzel általánosabbá és ezáltal időtállóbbá teszi a szabályozást.

4. Egyszerűsítésre kerül a pályázati eljárás során a benyújtandó dokumentumok köre, amely az eljárás rövidebb idő alatti befejezését eredményezheti.

5. A pályázati eljárásban a bontási és a bírálóbizottság, a közbeszerzési eljárás esetében a bírálóbizottság összetétele módosul úgy, hogy az állandó tagok a szakmai, közbeszerzési, jogi és pénzügyi szakértelmet, míg az eseti tagok a különös kompetenciákat biztosítják.

6. A közbeszerzési eljárás előkészítő ülés megtartásával kezdődik, amely esetében szintén technikai jellegű, ugyanakkor az eljárást gyorsító az a változtatás, hogy azt a jegyző helyett a közbeszerzési referens hívja össze.

7. A közbeszerzési eljárás megindítására és lezárására vonatkozó döntések meghozatala tekintetében a hatáskörmegosztás a Képviselő-testület és a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság között változatlan marad, viszont a vonatkozó rendelkezések pontosabbá és egyértelműbbé válnak a módosítás következtében.

8. A tárgyalásos közbeszerzési eljárásban és az elektronikus árlejtés alkalmazása során az R.-nek az eljárásokat rövidítő rendelkezése az, hogy a közbenső döntést a polgármester hozza meg. A módosítás az erre vonatkozó rendelkezést egyértelműsíti, illetve az elektronikus licit esetében a regisztrációs kérelem elfogadásáról vagy visszautasításáról szóló döntést szintén a polgármester hatáskörébe utalja.

A Kbt. 116. § (3) bekezdése szerint az ajánlatkérő a regisztrációs kérelem benyújtását követő két munkanapon belül köteles a kérelmet benyújtó gazdasági szereplőnek a regisztráció megtörténtéről vagy a regisztrációs kérelem visszautasításáról és ennek indokáról visszaigazolást küldeni a gazdasági szereplő által megadott elérhetőségre. A Kbt. idézett rendelkezésétől eltérni nem lehet, így indokolt és egyben szükséges is a döntéshozatalt gyorsítani.

9. Az eddigi gyakorlatnak megfelelő kiegészítése az R.-nek az, hogy a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó a Közbeszerzési Hatóság által tett közbeszerzési, valamint jogi észrevételeknek megfelelően kijavítja a részvételi, az ajánlati, valamint az eljárást megindító felhívást. Ezek a javítások természetesen a közbeszerzés eredményét megváltoztatók nem lehetnek, csak a jogszabályok által kötelezően alkalmazandó formanyomtatványokhoz viszonyított formai jellegű eltérések korrigálását jelentik.

A módosítások eredményeként az R. rendelkezései megfelelnek mind a Kbt. rendelkezéseinek, mind a beszerzési eljárások során jelentkező gyakorlati igényeknek, emellett meggyorsítják a beszerzési eljárásokat, illetve pontosabban meghatározzák a feladatokat és a hatásköröket.