

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló
önkormányzati rendelet megalkotásáról**

I. Tartalmi összefoglaló

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete 2018 januárjában alkotta meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

Budapest Főváros Kormányhivatala a BP/1010/00508-1/2018 iktatószámú szakmai segítségnyújtás tartalmú iratában jelezte, hogy a Rendelet bevezető részében a felhatalmazó jogszabály címe ugyan helyesen szerepel, de – valószínűsíthetően adminisztrációs hiba miatt – a száma tévesen került feltüntetésre. A szakmai segítségnyújtás az előterjesztés 2. melléklete. A Rendelet bevezető részében a felhatalmazó jogszabály száma valóban elírásra került, a 2013. évi CCXXXVIII. törvény helyett 2013. évi CCXXXIII. törvény szerepel. A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény felhatalmazó rendelkezést tartalmazó kivonata az előterjesztés 3. melléklete.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdése szerint a jogszabály bevezető része nem módosítható, ezért új rendelet megalkotása indokolt. Javasolom, hogy a Képviselő-testület a korábbival azonos tartalommal alkosson új rendeletet, egyidejűleg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló 3/2018. (I. 26.) önkormányzati rendeletet helyezze hatályon kívül.

II. Hatásvizsgálat

A helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának meghatározására vonatkozó új önkormányzati rendelet megalkotásával a Képviselő-testület eleget tesz a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló törvény végrehajtásához szükséges jogalkotási kötelezettségének, egyúttal orvosolja a hatályos rendelet bevezető részében található elírást, szabályossá válik a törvényi felhatalmazó rendelkezésre történő hivatkozás.

III. A végrehajtás feltételei

A szabályozás tartalma az új rendelet megalkotásával nem változik, a rendelet kihirdetését követően a végrehajtásnak egyéb feltétele nincs.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2018. november „16.”


Dr. Szabó Krisztián

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2018. (... ..) önkormányzati rendelete

a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Helyi népszavazást a választópolgárok legalább 20%-a kezdeményezhet.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

3. §

Hatályát veszti a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló 3/2018. (I. 26.) önkormányzati rendelete.

D. Kovács Róbert Antal
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

INDOKOLÁS

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló 3/2018. (I. 26.) önkormányzati rendelete bevezető részében tévesen került feltüntetésre a felhatalmazást adó jogszabály száma, ezért a korábbival azonos tartalmú új önkormányzati rendelet megalkotása indokolt.



BUDAPEST FŐVÁROS
KORMÁNYHIVATALA
KORMÁNYPEGBÍZOTT

Dr. Szabó Krisztián
jegyző
részére

Budapest Főváros X. Kerület
Kőbánya Önkormányzata

Iktatószám: BP/1010/00508-1/2018
Ügyintéző: dr. Balázs Valéria
Telefonszám: 235-1743
E-mail: balazs.valeria@bfkh.gov.hu
Tárgy: Szakmai segítségnyújtás a 3/2018. (I.26.)
önkormányzati rendelettel kapcsolatban

Tisztelt Jegyző Úr!

Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (3) bekezdésében meghatározott törvényességi felügyeleti jogkörében vizsgálta Budapest Főváros X. Kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló 3/2018. (I.26.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.).

A törvényességi felügyeleti eljárás során tapasztaltakkal összefüggésben – az Möt. 133. § (3) bekezdésében foglalt szakmai segítségnyújtási jogkörömben eljárva – az alábbiakra hívom fel figyelmét.

A Képviselő-testület a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása című napirendi pontot a következők szerint tárgyalta.

Az új rendelet megalkotásának indokaként az előterjesztés a jogszabályi környezet jelentős változását jelölte meg, hivatkozva helyesen arra, hogy „a *Rendelet megalkotására vonatkozó felhatalmazást tartalmazó jogszabályt hatályon kívül helyezték, a népi kezdeményezés jogintézménye megszűnt, valamint a népszavazás kérdéskörét az eljárási rendelkezésekre kiterjedően részletesen szabályozza a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Törvény).*”

Az előterjesztés 1. számú mellékletében a képviselők részére szavazásra bocsátott és általuk elfogadott rendelettervezet bevezető részében - valószínűsíthetően adminisztrációs hiba miatt - a „2013. évi CCXXXIII. törvény” került feltüntetésre, mint a jogszabály megalkotására felhatalmazást adó rendelkezés az alábbiak szerint:

„Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló



2013. évi CCXXXIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:"

Az idézett bevezető részben a felhatalmazó jogszabály címe ugyan helyesen szerepel, de a pontos felhatalmazást adó jogszabályi rendelkezés már helytelenül a 2013. évi CCXXXIII. törvényre utal, amely a Magyarország és a Moldvai Köztársaság között a szociális biztonságról szóló egyezmény kihirdetéséről szól.

Ezáltal az Ör. hivatkozott rendelkezése nem felel meg a jogalkotásra vonatkozó jogszabályi követelményeknek.

A jogszabályok bevezető részének a jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezéseiről a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet az alábbiak szerint rendelkezik:

„54. § (1) A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.”

A Kúria Önkormányzati Tanácsa az önkormányzati rendelet megalkotásának rendjével összefüggésben több döntésében¹ elvi élel mondta ki, hogy „[...] a Kúria megítélése szerint a felhatalmazó rendelkezések önkormányzati rendelet bevezetőjében való pontos megjelölése az önkormányzati rendeletalkotás fontos garanciája, mert ahogy a Kúria korábbi döntésében megállapította, ez alapján lehet eldönteni, hogy az önkormányzati rendelet igazodik-e a felhatalmazó jogszabály által elérendő célhoz, tárgyhoz és keretekhez. A Köf.5.021/2013/4. számú határozat szerint a végrehajtási jelleggel megalkotott önkormányzati rendelet esetében a felhatalmazó jogszabály megjelölése érvényességi kellék is, mert az önkormányzat csak annak közbejöttével válik normaalkotóvá.”

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdése kimondja, hogy „nem lehet módosítani a jogszabály megjelölését, a rendelet bevezető részét...”.

Az idézett jogszabályhelyre a Kúria Önkormányzati Tanácsa a Köf.5.023/2016/3. számú határozatában ráerősít: „a rendeletek bevezetőjében szereplő felhatalmazó rendelkezések fontosságát hangsúlyozza a Jat. 8. § (2) bekezdése, amikor kimondja, hogy nem lehet módosítani a rendelet bevezető részét. A felhatalmazó jogszabály pontos megjelölése az IRM rendelet 52. § (2) bekezdés a) pontja szerint is a jogszabály megalkotáshoz szükséges érvényességi kellék.”

A fent bemutatottak alapján az Ör. kihirdetett szövege, és a képviselő-testület által elfogadott, polgármester illetve jegyző által aláírt szövege megegyezik, ezért nem kerülhet sor a bevezető szöveg Mötv. 51. § (3) bekezdésben megfogalmazott helyesbítésére sem.

Az Mötv. 51. § (3) bekezdése szerint „ha az önkormányzati rendelet kihirdetett szövege eltér az önkormányzati rendelet aláírt szövegétől, a polgármester vagy a jegyző kezdeményezi az eltérés helyesbítését [...]”.

Mivel az Ör. bevezető részében ellentmondásosan szerepel a felhatalmazást adó jogszabály megjelölése (a cím és a jogszabály száma eltér egymástól) ezáltal olyan törvényre utal, amely az adott tárgyban felhatalmazást nem ad önkormányzati rendeleti szabályozásra. A hivatkozott Mötv. 51. § (3) bekezdés, és a Jat. 8. § (2) bekezdésében foglaltakra tekintettel az Ör. bevezetőjében elkövetett jogalkotási hiba nem orvosolható sem helyesbítés, sem módosítás útján, hanem csak új önkormányzati rendelet megalkotásával.

¹ Köf.5.023/2016/3. számú határozatában; Köf.5031/2014/3. számú határozatában

Fentiekre tekintettel felkérem Tisztelt Jegyző Urat a helyi szabályozás felülvizsgálatára. Kérem, hogy a rendelet felülvizsgálatának előkészítése érdekében tegye meg a szükséges intézkedéseket, amelynek eredményéről – a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás informatikai rendszerében történő kézbesítéstől számított – **60 napon belül szíveskedjen tájékoztatni.**

Kérem, hogy a jövőben az önkormányzati rendeletek előkészítése és elfogadása során a jogszabály-szerkesztési előírásokra szíveskedjen kiemelt figyelmet fordítani, valamint vegye figyelembe a Kormányhivatal BP/1010/00319-1/2017 számú, az önkormányzati rendeletalkotás során felmerült jogalkotási, jogszabály szerkesztési kérdésekben közreadott szakmai segítségnyújtásában foglaltakat is.

Az esetlegesen felmerülő kérdések vonatkozásában a Kormányhivatal munkatársai készséggel nyújtanak szakmai segítséget.

Budapest, 2018. október „05”

Tisztelettel:



2013. évi CCXXXVIII. törvény

**a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről,
valamint a népszavazási eljárásról¹**

92. § Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát.

¹ Kihirdetve: 2013. XII. 23.