

**Budapest Főváros X. kerület  
Kőbányai Önkormányzat  
Jegyzője**

**Előterjesztés  
a Képviselő-testület részére  
az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendelet  
módosításáról**

**I. Tartalmi összefoglaló**

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eatv.) 5. §-ában foglaltak szerint „a települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a) a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,
- b) a fogorvosi alapellátásról,
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról,
- d) a védőnői ellátásról, és
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról.”

Az ellátás biztosítása érdekében a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit, melynek során ki kell kérnie az alapellátásért felelős országos módszertani intézet (Állami Egészségügyi Ellátó Központ) véleményét is.

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete – törvényi kötelezettségének eleget téve – 2012 júniusában megalkotta az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított jogkörében eljárva céllenőrzés keretében vizsgálta a Rendeletet, melynek eredményeképpen megállapította, hogy elmaradt az Eatv. 5. § (1) bekezdés c) pontjában meghatározott fogorvosi ügyeleti ellátáshoz tartozó körzet rendeletben történő meghatározása (az előterjesztés 2. melléklete).

Az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet 22. § (7) bekezdés a) pontja szerint a fővárosban legfeljebb hat ügyeleti szolgálatra köthető finanszírozási szerződés a rendeletben foglalt feltételekkel.

A Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő – a honlapján közzétett információk szerint – Budapest teljes lakosságának fogászati alapellátás körébe tartozó sürgősségi ellátására egyetlen egészségügyi szolgáltatóval, a Semmelweis Egyetem Fogászati és Szájsebészeti Oktató Intézettel kötött finanszírozási szerződést, amely a Rendeletben jelenleg meghatározott Központi Stomatológiai Intézet jogutódja.

A Rendelet 2. §-a akként rendelkezik, hogy annak hatálya az Önkormányzat közigazgatási területén egészségügyi alapellátást végző, felnőtt háziorvos, házi gyermekorvos,

felőttfogorvos, gyermekfogorvos, területi védőő, valamint iskola- és ifjúság-egészségügyi ellátást biztosító orvosokra és védőőkre, továbbá az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátást biztosító szolgáltatókra terjed ki.

A Kormányhivatal észrevételében foglaltakra figyelemmel javasolom a Rendeletnek az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátás rendjét meghatározó 8. melléklet III. pontja módosítását akként, hogy az Önkormányzat közigazgatási területére kiterjedő ellátási körzetben a felnőtt- és gyermekfogászati alapellátást biztosító ügyelet a Semmelweis Egyetem Fogászati és Szájsebészeti Oktató Intézet. Továbbá a melléklet I. pontjában átvezetésre kerül, hogy a felnőtt háziiorvosi ügyeletet biztosító International Ambulance Service Kft. Zrt.-vé alakult át.

## **II. Hatásvizsgálat**

A Rendelet módosításával az Önkormányzat eleget tesz az Eatv. 5. § (1) bekezdés c) pontjában meghatározott fogorvosi ügyeleti ellátáshoz tartozó körzet rendeletben történő meghatározására vonatkozó kötelezettségének. A fogorvosi ügyeleti ellátás módja nem változik.

## **III. A végrehajtás feltételei**

A rendelet az Önkormányzat honlapján kihirdetésre kerül, a végrehajtáshoz szükséges személyi, tárgyi és szervezeti feltételek biztosítottak.

## **IV. Döntési javaslat**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2019. február 15.



Dr. Szabó Krisztián

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2019. (... ..) önkormányzati rendelete  
az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendelet  
módosításáról**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 9. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendelete 8. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

**2. §**

Ez a rendelet 2019. március 1-jén lép hatályba.

D. Kovács Róbert Antal  
polgármester

Dr. Szabó Krisztián  
jegyző

**8. melléklet a 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendelethez**

**Az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátás rendje**

**I. A felnőtt-háziorvosi ügyelet szolgálati rendje**

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) közigazgatási területére kiterjedő ellátási körzetben mindennapi 24 órás kijáró és ambuláns felnőtt-háziorvosi ügyelet jogszabály szerinti ellátását biztosító szolgáltató:

Inter-Ambulance Egészségügyi Szolgáltató Zrt.  
Székhelye: 1145 Budapest, Thököly út 165.  
A szolgáltatás helyszíne: 1101 Budapest, Pongrác út 19.

**II. A házi-gyermekorvosi ügyelet szolgálati rendje**

Az Önkormányzat közigazgatási területére kiterjedő ellátási körzetben a 14 év alatti lakosok ügyeleti ellátását biztosító házi-gyermekorvosi ügyelet:

1. Munkanapokon:

Időpont: 20.00 órától másnap reggel 8.00 óráig

Helye: Fővárosi Önkormányzat Heim Pál Gyermekkorház és Rendelőintézet,  
1089 Budapest, Üllői út 86.

2. Munkaszüneti és ünnepnapokon:

24 órás ügyelet

Helye: Fővárosi Önkormányzat Heim Pál Gyermekkorház és Rendelőintézet,  
1089 Budapest, Üllői út 86.

**III. A fogorvosi ügyelet szolgálati rendje:**

Az Önkormányzat közigazgatási területére kiterjedő ellátási körzetben a felnőtt- és gyermekfogászati alapellátást biztosító ügyelet:

Semmelweis Egyetem Fogászati és Szájsebészeti Oktató Intézet  
1088 Budapest, Szentkirályi u. 40.

Munkanapokon: 20.00 órától másnap reggel 8.00 óráig

Munkaszüneti és ünnepnapokon: 24 órás ügyeleti rendben sürgősségi ellátást nyújt

## INDOKOLÁS

Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított jogkörében eljárva céll ellenőrzés keretében vizsgálta a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testületének az egészségügyi alapellátás közzeteiről szóló 30/2012. (VI. 25.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet), melynek eredményeképpen megállapította, hogy elmaradt az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eatv.) 5. § (1) bekezdés c) pontjában meghatározott fogorvosi ügyeleti ellátáshoz tartozó közzet rendeletben történő meghatározása.

Az Önkormányzat a Rendeletnek az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti ellátás rendjét meghatározó 8. melléklet III. pontja módosításával, mely szerint közzigazgatási területére kiterjedő ellátási közzetben a felnőtt- és gyermekfogászati alapellátást biztosító ügyelet a Semmelweis Egyetem Fogászati és Szájsebészeti Oktató Intézet, eleget tesz az Eatv. 5. § (1) bekezdés c) pontjában meghatározott fogorvosi ügyeleti ellátáshoz tartozó közzet rendeletben történő meghatározására vonatkozó közzeleztségének.



BUDAPEST FŐVÁROS  
KORMÁNYHIVATALA  
KORMÁNYPEGBÍZOTT

Dr. Szabó Krisztián  
Jegyző Úr  
részére

Budapest Főváros X. kerület  
Kőbányai Önkormányzat

Iktatószám: BP/1010/00605-1/2018  
Ügyintéző: dr. Donkó Szilvia  
Telefonszám: 328-5864  
E-mail: Donko.Szilvia@bfkh.gov.hu  
Tárgy: Szakmai segítségnyújtás az egészségügyi  
alapellátás körzeteiről szóló 30/2012.  
(VI.25.) önkormányzati rendelettel  
kapcsolatban

Tisztelt Jegyző Úr!

Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított jogkörben eljárva, a 2016. évi célellenőrzés keretében vizsgálta Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének az egészségügyi alapellátás körzeteiről szóló 30/2012. (VI.25.) önkormányzati rendeletét.

A vizsgálat eredményeképpen a Kormányhivatal a BP/1010/00555-1/2016 ügyiratszámú levélben szakmai segítségnyújtás keretében tájékoztatta az észrevételeiről, amely szerint a Képviselő-testület a rendelet megalkotása során elmulasztotta az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (a továbbiakban: Eatv.) 5. § (1) bekezdés c) pontja értelmében az alapellátás körébe tartozó ügyeleti ellátáshoz kapcsolódó körzetek kijelölésének rendeleti szintű szabályozását.

A szakmai segítségnyújtást követően az Önkormányzat Képviselő-testülete az Ör.-t módosította, amellyel összefüggésben a Kormányhivatal az Möt. 132. § (3) bekezdés b) pontjában biztosított jogkörben eljárva vizsgálta, hogy a módosított rendelet mennyiben felel meg a magasabb szintű jogszabályokban előírtaknak, illetve mennyire valósulnak meg a szakmai segítségnyújtásban foglaltak.

Ennek eredményeképpen megállapítható, hogy a Képviselő-testület a rendelet módosítása során nagymértékben figyelembe vette a Kormányhivatal észrevételeit. A módosított Ör. tartalmazza az Eatv. 5. § (1) bekezdés c) pontja értelmében az alapellátás körébe tartozó házi orvosi, házi gyermekorvosi ügyeleti ellátáshoz tartozó körzetek kijelölését.

Mindemellett megállapítható, hogy **elmaradt az Eatv. 5. § (1) bekezdés c) pontjában meghatározott fogorvosi ügyeleti ellátáshoz tartozó körzet rendeletben történő meghatározása.**

A Kormányhivatal álláspontja szerint, amelyet korábban az Emberi Erőforrások Minisztériumának Közigazgatási Államtitkára is megerősített, az Eatv. nem állapít meg a rendeletalkotási kötelezettség alól kivételt, **az Eatv. értelmében az alapellátáshoz kapcsolódó fogorvosi ügyeleti ellátás is**



**egyértelműen az alapellátás körébe tartozó egészségügyi ellátás, amelyről a települési önkormányzatnak kell gondoskodnia.**

A Kormányhivatal megállapította, hogy az Ör. 8. számú melléklete ügyeleti renddel kapcsolatos rendelkezéseket tartalmaz, azonban kizárólag a felnőtt háziorvosi és a házi gyermekorvosi ügyeleti rend esetében állapítja meg az ügyeleti körzeteket, amelyet a kerület egész területe alkot. A fogorvosi ügyeleti rendre vonatkozó szabályozás kapcsán megállapítható, hogy a Képviselő-testület elmulasztotta a **körzetek kijelölését**. A feladatellátási kötelezettség teljesítése nem pótolja a megfelelő tartalmú rendelet megalkotására vonatkozó kötelezettség teljesítését.

Az állampolgárok számára az egészségügyi alapellátások igénybevételének meghatározása olyan kiemelt jelentőséggel bír, amelynek megvalósulását a jogalkotó a rendeletalkotási kötelezettség előírásával kívánta biztosítani. Amennyiben az adott ellátási forma vonatkozásában az egész kerület lakossága érintett, ebben az esetben a kerület egészét egy körzetbe kell sorolni, ezáltal nem marad el az Ebtv. 5. és 6. §-ában meghatározott rendeletalkotási kötelezettség teljesítése.

**Mindezek alapján felkérem Tisztelt Jegyző Urat a helyi szabályozás felülvizsgálatára. Kérem, hogy a mulasztás pótlására irányuló előterjesztés előkészítése érdekében tegye meg a szükséges intézkedéseket, valamint kérem, hogy ennek eredményéről jelen szakmai segítségnyújtásnak a Nemzeti Jogszabálytárba történő feltöltésétől számított 60 napon belül szíveskedjen tájékoztatni.**

Az esetlegesen felmerülő kérdések vonatkozásában a Kormányhivatal munkatársai készséggel nyújtanak szakmai segítséget.

Budapest, 2018. december „15”

Tisztelettel:

