

**Budapest Főváros X. kerület  
Kőbányai Önkormányzat  
Polgármestere**

**Előterjesztés  
a Képviselő-testület részére  
a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységre vonatkozó egyes jogszabályok módosításának  
ismételt kezdeményezéséről**

**I. Tartalmi összefoglaló**

Más településekhez hasonlóan Budapest X. kerületében, Kőbányán is jelentős problémát jelentenek a dohánytermék-kiskereskedelmi üzletek, nemzeti dohányboltok működésével összefüggő, az utóbbi időben egyre inkább jellemző nemkívánatos jelenségek. A vásárlók a szeszes ital megvételét követően a terméket a dohánybolt közvetlen környezetében fogyasztják el, ebből kifolyólag a szükségleteiket is a dohánybolt környezetében végzik el, az üres üvegeket és dobozokat eldobálják, a cigarettacsikkeket szétszórják, hangoskodnak, ezáltal a dohányboltok gyakorlatilag kocsma jelleggel működnek.

A nemzeti dohánybolt nyitvatartásának, illetve az alkoholtermékek ott történő árusításának korlátozására nem terjed ki a jegyző hatásköre, és ez a probléma nemcsak nappal, hanem az éjszaka folyamán is gondot okoz. A lakosságban félelmet keltenek a dohánybolt előtt nagyszámban tartózkodó fogyasztók, akik az arra járókat sok esetben zaklatják. A rendszeresen előforduló rendőri, illetve közterület-felügyelői intézkedések ellenére – amelyet a jogszabályi rendelkezések egyáltalán lehetővé tesznek – a probléma folyamatosan fennáll.

A fentebb vázolt problémák kezelése érdekében Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a 2018. október 18-i ülésén elfogadta a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységre vonatkozó egyes jogszabályok módosításának kezdeményezéséről szóló 382/2018. (X. 18.) KÖKT határozatot [a továbbiakban: 382/2018. (X. 18.) KÖKT határozat], amelyben a Képviselő-testület kezdeményezte a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény módosítását akként, hogy a törvény hatálya terjedjen ki a dohánytermék-kiskereskedelmi engedélyköteles tevékenységhez kapcsolódóan a külön törvényben meghatározott dohányboltban árusított egyéb termékek értékesítésére irányuló kereskedelmi tevékenységre, kezdeményezte a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény módosítását akként, hogy a törvény 17. § (1) bekezdés b) pontja és 18. § (2) bekezdése egészüljön ki a dohánytermék-kiskereskedelmi engedélyhez kötött tevékenységgel, továbbá a 17. § (1) bekezdés b) pontja a szeszesital-forgalmazással, kezdeményezte a nemzeti dohánybolt megnevezésből a „nemzeti” jelző mellőzését, valamint kezdeményezte az egyes közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján eljáró szakhatóságok kijelöléséről szóló 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet módosítását akként, hogy a települési (fővárosi kerületi) jegyző kerüljön kijelölésre szakhatóságként a dohánytermék-kiskereskedelmi engedély kiadására irányuló eljárásban településképi, helyi építési szabályzatnak, illetve szabályozási tervnek, valamint az önkormányzati rendeleti előírásoknak való megfelelés szakkérdésében. A Képviselő-testület egyúttal felkért arra, hogy a kezdeményezést terjesszem fel a feladatkörrel rendelkező miniszterekhez.

A Képviselő-testület jogszabály-módosításokra irányuló kezdeményezését Gulyás Gergely, dr. Trócsányi László, valamint dr. Palkovics László miniszter urakon kívül a 2018. december 13-án kelt, HO/37882/4/2018 számú levelemmel megküldtem a Nemzeti Adó- és Vámhivatal vezető dr. Sors László államtitkár úrhoz is kérve a kezdeményezések támogatását.

A Miniszterelnökség Miniszteri Kabinet kabinetfőnöke, Ágostházy Szabolcs úr a 2018. december 6-án kelt levelében arról értesített, hogy a megkeresést a Pénzügyminisztériumhoz továbbította.

A Nemzeti Adó- és Vámhivatal vezető dr. Sors László államtitkár úr a 2018. december 21-én kelt levelében tájékoztatott, hogy az egyes közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján eljáró szakhatóságok kijelöléséről szóló 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet módosítását célzó javaslatot megküldte a Pénzügyminisztérium adóügyekért felelős államtitkára, Izer Norbert úr részére a témában érintett tárcák, hatóságok részvételével szakértői szintű egyeztetés összehívását kezdeményezve.

Az Innovációs és Technológiai Minisztérium iparági stratégiáért és szabályozásért felelős helyettes államtitkára, Pomázi Gyula úr 2019. január 21-én kelt levele szerint a kezdeményezés a Miniszterelnöki Kormányiroda részére került továbbításra.

A Nemzeti Vagyon Kezelésért Felelős Tárca Nélküli Miniszter vagyonfelügyeletért felelős helyettes államtitkára, dr. Juhász Roland úr 2019. március 1-jén kelt tájékoztatása szerint a fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. (a továbbiakban: Fdvtv.) törvényt érintő jogi szabályozási koncepció kialakítása és ezzel kapcsolatos munka koordinálása Lázár János nemdohányzók védelméért felelős miniszterelnöki biztos úr tevékenységi körébe tartozik, ezért a megkeresést hozzá továbbította.

Tekintettel arra, hogy a fentebb előadottakon túl a Képviselő-testület a jogszabály-módosításokra irányuló kezdeményezésének tárgyában megtett intézkedésekről, az esetleges egyeztetésekről, azok eredményéről további információt nem kapott, ezért a 2019. június 27-én kelt levelemmel közvetlenül is megkerestem Lázár János nemdohányzók védelméért felelős miniszterelnöki biztos urat annak érdekében, hogy támogassa a Képviselő-testület 382/2018. (X. 18.) KÖKT határozatában foglalt kezdeményezést, egyúttal felajánlottam segítségemet a probléma feltárásában és megoldásában. Végső megoldásként javasoltam a dohánytermék-kiskereskedelmi üzletekben a szeszes ital árusításának megtiltását. A miniszterelnöki biztos úr vagy más szerv részéről válasz a megkereséssel kapcsolatban ezidáig nem érkezett.

Ugyanakkor jelenleg napirenden van a fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításával és a nemdohányzók védelmével összefüggő egyes törvények módosítása, az erre vonatkozó T/6576. számú törvényjavaslatot Lázár János nemdohányzók védelméért felelős miniszterelnöki biztos úr 2019. június 26-án nyújtotta be az Országgyűlés elnökéhez. A törvényjavaslat vitája folyamatban van, ahhoz jelen állás szerint három módosító javaslat került benyújtásra. Sajnálatos módon a törvényjavaslatban szereplő módosítások nem jelentenek megoldást a nemzeti dohányboltok működésével kapcsolatos lakossági panaszokra, mivel a nemzeti dohányboltban történő szeszesital-árusítást nem érintik. A módosító javaslatok közül Kocsis Máté T/6576/4. számú javaslata jelent előrelépést a lakossági panaszok kezelésére nézve, mivel a javaslat felhatalmazást adna arra, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben előírhatná, hogy az önkormányzat közigazgatási területén található dohányboltban 22 óra és 6 óra között nem lehet szeszes italt árusítani. A korlátozás betartása érdekében a javaslat bírság kiszabását tenné lehetővé a jegyző részére, illetve a korlátozás harmadik alkalommal történő megsértése esetén a jegyző kezdeményezné a vámhatóságnál a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység folytatására vonatkozó engedély visszavonását.

Az említett javaslat sajnos a probléma megoldására nem jelent teljes körű megoldást. Kőbánya területén is működik olyan nemzeti dohánybolt, amely a 22 óra 6 óra közötti időszakban nem tart nyitva, ennek ellenére nagy számban érkeznek a lakossági panaszok a dohánybolt környezetében tapasztalható állapotokkal kapcsolatban, mivel a dohánybolt bezárását követően a helyszínen maradó

személyek tovább folytatják zavaró magatartásukat. Általában is elmondható, hogy a dohányboltok környezete mintegy gyülekező helyévé vált. A fentiekén túl a lakosság nyugalma és a közbiztonságot zavaró magatartások nem csupán az éjszakai időszakban, hanem nappal is jelentkeznek.

A fentiekre tekintettel javaslom, hogy a Képviselő-testület az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kérjen tájékoztatást Lázár János nemdohányzók védelméért felelős miniszterelnöki biztos úrtól a 382/2018. (X. 18.) KÖKT határozattal kapcsolatban megtett intézkedésekről, valamint kérjen tájékoztatást Izer Norbert adóügyekért felelős államtitkár úrtól az egyes közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján eljáró szakhatóságok kijelöléséről szóló 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet módosítását célzó javaslattal kapcsolatos szakértői szintű egyeztetés eredményéről.

Az Fdvtv. 3. § 8. pontja az alábbiakban rendelkezik a dohányboltokban forgalmazható termékekről.

Az Fdvtv. 3. § 8. pontja szerint

„**dohánybolt:** nem mozgó (és részekre bontás nélkül nem is mozgatható), más üzlettől elkülönült olyan önálló üzlethelyiség, amelynek külső felületére tekintve dohánytermék nem látható, csak az üzlethelyiségbe belépve, és **amelyben kizárólag**

- a) dohánytermék,
- b) dohányterméket kiegészítő termék, valamint a nemdohányzók védelméről és a dohánytermékek fogyasztásának, forgalmazásának egyes szabályairól szóló 1999. évi XLII. törvényben (a továbbiakban: Nvt.) meghatározott új dohánytermék-kategóriák kiegészítő terméke,
- c) a szerencsejáték szervezéséről szóló 1991. évi XXXIV. törvény Különös Rendelkezések I. fejezet 1. és 4. címében szabályozott sorsolósos játék és fogadás bonyolításával kapcsolatos termék,
- d) a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvényben meghatározott szeszes ital,**
- e) a népegészségügyi termékadóról szóló 2011. évi CIII. törvényben meghatározott energiatital,
- f) kávé [csomagolt kávé (ideértve az azonnal oldódó kávékivonatot is), vagy helyben is fogyasztható kávéital, ideértve a helyben fogyasztásához szükséges kiegészítő termékeket - különösen cukor, tejpor - is],
- g) ásványvíz és üdítőital,
- h) a vám- és a statisztikai nomenklatúráról, valamint a Közös Vámtarifáról szóló, 1987. július 23-i 2658/87/EGK tanácsi rendelet I. melléklete (a továbbiakban: kombinált nomenklatúra) szerinti 2105 00 vámtarifaszám alá tartozó (fagylalt és más ehető jégkrém) termék,
- i) újság, napilap, folyóirat, periodikus kiadvány,
- j) rágógumi, valamint a mentolos cukorka és lapocska,
- k) tömegközlekedési eszközök vonaljegye (gyűjtőjegye),
- l) a dohányboltban forgalmazható termékek fogyasztók általi átvételére, szállítására szolgáló csomagolóeszköz, hordtasak vagy hordtáska,
- m) az Nvt.-ben meghatározott elektronikus cigaretta, utántöltő flakon és dohányzást imitáló elektronikus eszköz, füst nélküli dohánytermék, továbbá új dohánytermék-kategóriák, valamint
- n) jogszabály által meghatározott más termék **forgalmazható**, továbbá,
- o) az előre fizetett díjú előfizetői mobil rádiótelefon szolgáltatások egyenlegének feltöltésére irányuló szolgáltatás nyújtható;”

Javasolom továbbá, hogy a Képviselő-testület az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kezdeményezze Lázár János nemdohányzók védelméért felelős miniszterelnöki biztos úrnál az Fdvtv. módosítását akként, hogy a 3. § 8. pont d) alpontja hatályaon kívül helyezésre kerüljön, melynek eredményeként megszűnne a dohánytermék-kiskereskedelmi üzletekben a szeszesital-forgalmazás lehetősége. A szabályozás módosítása végső megoldást jelentene a dohánytermék-kiskereskedelmi üzletek szeszesital-forgalmazásával összefüggően jelentkező lakossági panaszok kezelésére.

## II. Hatásvizsgálat

A 382/2018. (X. 18.) KÖKT határozattal kapcsolatban megtett intézkedésekkel kapcsolatos tájékoztatást kérő megkeresésre a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény 7. § (1) bekezdése értelmében az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján a megkeresett szerv harminc napon belül érdemben köteles válaszolni.

Az Fdvtv. módosítása végső megoldást jelentene a dohánytermék-kiskereskedelmi üzletek szeszesital-forgalmazásával összefüggően jelentkező nemkívánatos jelenségek megszűnésére. A dohánytermék-kiskereskedelmi üzletek esetében a szeszesital-forgalmazás lehetőségének megszűnése várhatóan bevételcsökkenést eredményez, ugyanakkor az említett üzletek fő bevételi forrása továbbra is a kizárólag ilyen típusú üzletben forgalmazható dohánytermék marad. A dohánytermék-kiskereskedelmi üzletek szeszesital-forgalmazáshoz kapcsolódó gazdasági érdeke lényegesen kisebb súlyú, mint a szeszesital-forgalmazással összefüggően jelentkező, a lakosság közérzetét és közbiztonságát jelentősen érintő problémák megszüntetéséhez fűződő társadalmi érdek.

## III. A végrehajtás feltételei

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között a feladat- és hatáskörrel rendelkező szervtől tájékoztatást kérhet, döntést kezdeményezhet, véleményt nyilváníthat. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény 7. § (1) bekezdése értelmében az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján megkeresett szerv a helyi önkormányzat megkeresésére harminc napon belül érdemben köteles válaszolni.

A miniszterelnök miniszterelnöki biztos kinevezéséről szóló 8/2018. (VIII. 14.) ME utasítása 2. § i) pontja szerint Lázár János nemdohányzók védelméért felelős miniszterelnöki biztos úr tevékenysége a nemdohányzók fokozottabb védelme érdekében szükséges átfogó kormányzati teendők – és ezzel összefüggésben a dohánypiac szabályozására irányuló kormányzati feladatok – előkészítésére, összehangolására irányul, amelynek keretében a nemdohányzók fokozottabb védelmének összehangolása érdekében, továbbá a dohánypiac folyamatos változása okán előterjesztéseket készít a jogszabályok módosítására.

## IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete meghozza az előterjesztés 1. mellékletében foglalt határozatot.

Budapest, 2019. augusztus „23”



D. Kovács Róbert Antal

Törvényességi szempontból ellenjegyzem:



Dr. Szabó Krisztián  
jegyző

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének**

**.../2019. (... ..) határozata**

**a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységre vonatkozó egyes jogszabályok módosításának ismételt kezdeményezéséről**

1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján tájékoztatást kér Lázár János nemdohányzók védelméért felelős miniszterelnöki biztostól a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységre vonatkozó egyes jogszabályok módosításának kezdeményezéséről szóló 382/2018. (X. 18.) KÖKT határozattal kapcsolatban megtett intézkedésekről, valamint tájékoztatást kér Izer Norbert adóügyekért felelős államtitkártól az egyes közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján eljáró szakhatóságok kijelöléséről szóló 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet módosítását célzó javaslattal kapcsolatos szakértői szintű egyeztetés eredményéről.

2. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kezdeményezi a fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény (a továbbiakban: Fdvtv.) módosítását akként, hogy az Fdvtv. 3. § 8. pont d) alpontja hatályon kívül helyezésre kerüljön.

3. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy az 1. pontban meghatározott tájékoztatáskérést terjessze fel Lázár János nemdohányzók védelméért felelős miniszterelnöki biztoshoz és Izer Norbert adóügyekért felelős államtitkárhoz, továbbá a 2. pontban meghatározott kezdeményezést terjessze fel Lázár János nemdohányzók védelméért felelős miniszterelnöki biztoshoz.

Határidő: 2019. szeptember 15.  
Feladatkörében érintett: a Hatósági Főosztály vezetője