

2/38/15/2011.

Budapest, 2011. FEBR. 17.

Tárgy: Javaslát a Felnőttek Általános Iskolája
fenntartásának felülvizsgálatára

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Felnőttek Általános Iskolája (továbbiakban: Felnőttek Iskolája, 1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) **önálló intézményként** közel 50 éve végzi pótló-fejlesztő tevékenységét, esélyt biztosítva a kerület, illetve a környező kerületek tanköteles korú és felnőtt lakosságának az általános iskolai végzettség megszerzésére. Az iskola a kőbányai általános iskolák háttérintézményeként elsősorban a tanulmányi- és magatartási problémákkal küszködő fiatalok számára, valamint a Budapesti Fegyház és Börtön fogva tartottainak nyújt tanulási lehetőséget, nappali rendszerű oktatás, iskolarendszerű felnőttoktatás keretében.

A Felnőttek Iskoláját érintő jogszabályi háttér:

- **A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. Törvény 70.§ (1)-(2) bekezdése** értelmében a Magyar Köztársaság biztosítja az állampolgárok számára a művelődéshez való jogot. A Magyar Köztársaság ezt a jogot a közművelődés kiterjesztésével és általánossá tételével, az ingyenes és kötelező általános iskolával, képességei alapján mindenki számára hozzáférhető közép- és felsőfokú oktatással, továbbá az oktatásban részesülők anyagi támogatásával valósítja meg.
- **A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 63. §** - a helyi önkormányzati feladat- és hatásköröknek a fővárosi és a kerületi önkormányzatok közötti megosztásáról
- **A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX törvény** felnőttoktatásra vonatkozó - a későbbiekben kifejtett – szakaszai
- **A büntetések és az intézkedések végrehajtásáról szóló 1979. évi 11. törvényerejű rendelet 36.§ (1) bekezdés n) pontja** biztosítja az elítéltek jogát az általános iskolai, indokolt esetben középfokú, valamint felsőfokú tanulmányok folytatására, a vizsgákra való felkészüléshez a jogszabályban meghatározott tanulmányi és vizsgaszabadságra
- **Együttműködési megállapodások:**
 - a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és a Fővárosi Önkormányzat között
 - a Felnőttek Általános Iskolája és a Keresztury Dezső Általános Iskola között
 - a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és a Budapesti Fegyház és Börtön között

A Felnőttek Iskolája csak a börtönoktatással együtt tartható fenn, mivel a fogvatartottak oktatása nélkül olyan minimális a tanulók létszáma, hogy **önálló intézményként történő működtetése nem indokolt.**

Év	Összlétszám	Intézményben	ebből tanköteles	Börtönben
2005	187	70	50	117
2006	186	70	47	116
2007	181	53	25	128
2008	189	51	29	138
2009	174	69	25	105
2010	195	74	25	121

Az októberi statisztikai adatok alapján

	2009/2010	2010/2011
Tanköteles (14-18. délelőtti oktatás)	23	25
ebből kőbányai	20	19
%	87%	76%
Ifjúsági osztály (18-20. délutáni oktatás)	44	54
ebből kőbányai	27	31
%	61%	57%
Összlétszám	67	79
ebből kőbányai	47	50
%	70%	63%

A tanév eleji statisztika alapján

A 2009/10-es tanév végén a 30 fő tanköteles és a 15 fő ifjúsági osztályban tanuló közül 31 fő végzett az intézményben, amelyből 16 fő tanult tovább. (Tehát a 8. évfolyam 68%-a végzett és 35%-a tanult tovább)

A Felnőttek Iskolája éves költségvetésének, normatíva igénylésének, valamint a börtönnel kötött szerződés alapján fizetett támogatások kimutatását a 2008-2011. közötti időszakra a 2. sz. melléklet tartalmazza.

A tárgyi feltételeket tekintve az intézmény a 1106 Budapest, Keresztúri út 7-9. számú ingatlanban mindössze három tanteremmel működik, ráadásul állaga felújításra szorul. A nappali képzéshez szükséges, de hiányzó feltételek az iskolával egy ingatlanon működő Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Keresztury Dezső Általános Iskolával (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) kötött együttműködési megállapodás alapján biztosíthatóak. A megállapodás kiterjed szaktanterem, tornaterem, könyvtár és ebédlő használatára.

Felnőttek Iskolája további működésére vonatkozó javaslatok:

1. Megszüntetés jogutód nélkül

A Kt. 88.§ (6) bekezdése alapján a helyi önkormányzat a közoktatási intézményét, illetve egyes szolgáltatás ellátását - részben vagy egészben - akkor szüntetheti meg, közoktatási intézményét akkor szervezheti át, ha az adott tevékenységről, szolgáltatásról *továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet.*

Előnyök:

- Speciális iskola lévén a tizennégy és tizenhat év közötti tanulók jövőbeni ellátása elsősorban hasonló profilú iskolával kötött **együttműködési megállapodás** keretében realizálható.

Tudomásunk szerint az ESÉLY Kövessi Erzsébet Általános Iskola, Szakképző Iskola és Gimnázium *alapítványi* iskola (1089 Budapest, Dugonics u. 17-21.) úgynevezett Dobbantó Program keretein belül kínál tanulási lehetőséget a 14-25 év közötti fiatalok számára, akár befejezetlen általános iskolai tanulmányok esetén is.

A Kt. 27.§ (8) bekezdése lehetőséget biztosít felzárkóztató oktatás szervezésére a szakiskolában – nappali rendszerű oktatás keretében - azoknak a tanulóknak, **akik alapfokú iskolai végzettség hiányában** kívánnak bekapcsolódni a szakképzésbe. A szülő legkorábban abban az évben kérheti, hogy gyermeke - az általános iskolai tanulmányai folytatása helyett - a következő tanítási évet a felzárkóztató oktatásban kezdhesse meg, amelyben az betölti a **tizenötödik életévét**. A kötelező felvételt biztosító szakiskola, ha a tankötelezettség teljesítéséhez indokolt, megszervezi a felzárkóztató oktatást. A felzárkóztató oktatás egy vagy két tanítási évig (tíz vagy húsz hónapig) tart. „Ha a tanuló az általános iskola hatodik évfolyamát sikeresen befejezte, a kétéves (húsz hónapos), ha a hetedik évfolyamát sikeresen befejezte, az egyéves (tíz hónapos) felzárkóztató oktatás befejezéséről kiállított bizonyítvány alapfokú iskolai végzettséget tanúsít.”

Ha a tanuló az általános iskola hat évfolyamánál kevesebb évfolyamot fejezett be sikeresen, a kétéves (húsz hónapos) felzárkóztató oktatás után alapfokú iskolai végzettség hiányában is megkezdheti tanulmányait az alapfokú iskolai végzettséghez kötött szakképesítés megszerzése céljából.

A Kt. 27.§ (4) bekezdése **az előrehozott szakképzés** formáját jeleníti meg a szakiskolai képzés rendszerében az alábbiak szerint:

„A szakiskolai nevelés és oktatás - azoknak, akik alapfokú iskolai végzettséggel rendelkeznek - megszervezhető kizárólag szakképzési évfolyamokon, a szakképzés követelményeinek és - legalább a teljes képzési idő egyharmadában az általános műveltséget megalapozó pedagógiai szakasz követelményeire épülő -, a szakképzés gyakorlásához szükséges elméleti és gyakorlati tudáselemek átadásával. A kötelező felvételt biztosító szakiskola, ha a tankötelezettség teljesítéséhez indokolt, e bekezdés szerint is köteles megszervezni a szakképzést.”

- A Kt. szabályait figyelembe véve abban az esetben, ha a 2011/2012-es tanévtől már nem működik tovább a Felnőttek Iskolája, gondoskodnunk kell a még jogviszonyban lévő tanulók, felnőttek további megfelelő szintű ellátásáról.

Hátrányok:

Speciális iskola lévén a tizennégy és tizenhat év közötti tanulók általános iskoláinkba történő visszahelyezése – ezáltal az általános iskolában tanuló gyermekeket érintő veszély miatt – nem lenne szerencsés.

2. Változatlan formában való továbbműködés

Az iskola iránti érdeklődés évek óta változatlan, a 2010/2011-es tanévben 74 tanuló és 121 elítélt képzése folyik. A tanulói összetétel eltolódott a felnőtt korúak irányába, amely

elsősorban a Kozma utcai ellátás létszámbővülésének köszönhető. Az évek alatt **felmerülő problémák** megerősítik a gyökeres változtatás igényét.

Amennyiben a Felnőttek Iskolája változatlan formában működik tovább, szükségessé válik mind az intézmény alapító okiratának, mind pedig az iskola nevének módosítása.

Előnyök:

A Felnőttek Iskolája társadalmi igényt elégít ki. Szükséges olyan oktatási intézmény működtetése, amely „második esélyt” biztosít azon leszakadó rétegek számára, amelyek valamilyen okból az elvárt időtartam alatt nem szerzik meg az általános iskolai végzettséget.

Hátrányok:

- A Felnőttek Iskolájával jelenleg hét fő pedagógus - hat fő teljes munkaidőben és egy fő részmunkaidőben - áll jogviszonyban. A szakos ellátottság azonban több tantárgy esetében nem megoldott.

- A Kt. 78.§ (1) bekezdése értelmében az , aki nappali rendszerű iskolai oktatásban nem tud vagy nem akar részt venni, attól a tanévtől kezdve, amelyben a **tizenhatodik életévét betölti felnőttoktatásban** kezdheti meg, illetve folytathatja tanulmányait.

Az intézményben a 2010/2011-es tanévben **nyolc fő tizennégy éves és tizenhat fő tizenöt éves tanuló oktatása folyik.**

3. Főváros

A Kt. 86.§ (2) bekezdés *d)* pontja szerint „, a fővárosi önkormányzat köteles gondoskodni a felnőttoktatásról”.

A Kt. 86.§ (4) bekezdésében foglaltak szerint „ha a fővárosi önkormányzat és fővárosi kerületi önkormányzat között létrejött megállapodás másképp nem rendelkezik, a fővárosi kerületi önkormányzat köteles gondoskodni az általános iskolai felnőttoktatásról.”

Az (5) bekezdés értelmében „Felnőttoktatásban - a nappali oktatás munkarendje kivételével - a helyi önkormányzat feladat-ellátási kötelezettsége nem terjed ki a szakképzés megszervezésére.”

Az 1997. március 28-án kelt együttműködési megállapodás 5.3.1 pont d) alpontja alapján: „Ha a fővárosi kerületi önkormányzat az 1990. évi LXV. tv. 107.§ alapján a tulajdonába került intézmény esetében a feladatellátást nem vállalja, illetve a feladat a főváros területén megoldatlan, a Fővárosi Önkormányzat köteles gondoskodni a felnőttoktatásról.”

A Felnőttek Iskolája tanulóinak ellátására alkalmas intézményeket korcsoportonkénti lebontásban az 1. sz. melléklet tartalmazza.

Bár az együttműködési megállapodás a Főváros és valamennyi kerületi önkormányzat között jött létre, a gyakorlatban csak a szóban forgó intézmények látnak el felnőttoktatást.

Előny:

Kerületünknek már nem kellene olyan többletfeladattal és többletköltséggel járó intézményt működtetnie, amely fővárosi feladat.

A Kt. 75.§ (2) bekezdése alapján. „ Ha a tanuló **betöltötte a tizenhatodik életévét**, és nem végezte el az általános iskola hatodik évfolyamát, **az általános iskola** a tanítási év végén kérelem hiányában is **kezdeményezi a tanuló átvételét a kötelező felvételt biztosító szakiskolába**, amennyiben az iskolában nem folyik felnőttoktatás, illetve a tanuló nem kívánja ott folytatni a tanulmányait.”

Hátrány:

Önkormányzatunk nem működtetne olyan intézményt, amely „második esélyt” biztosít azon leszakadó rétegek számára, amelyek valamilyen okból az elvárt időtartam alatt nem szerzik meg az általános iskolai végzettséget.

Az átszervezés szándékának kinyilvánítása után a végleges előterjesztés mellékletét fogja képezni a költségvetés és beszámoló bemutatása, valamint az ütemterv is.

Az előterjesztést a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Kulturális, Oktatási és Sport Bizottság a 2011. február 3-ai ülésén megtárgyalta, az alábbi határozatokat hozta, ezért nem született döntés:

(10 nem, 0 igen szavazattal, 0 tartózkodással)

A Kulturális, Oktatási és Sport Bizottság **nem javasolja** a képviselő-testületnek, hogy a Felnőttek Általános Iskolája (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) a Keresztury Dezső Általános Iskola (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) tagozatává váljon.

(4 nem, 4 igen szavazattal, 2 tartózkodással)

A Kulturális, Oktatási és Sport Bizottság **nem javasolja** a képviselő-testületnek a Felnőttek Általános Iskolája (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) jogutód nélküli megszüntetését és egyben felkéri a polgármestert a szükséges intézkedések megtételére.

(4 igen, 3 nem, 3 tartózkodással)

A Kulturális, Oktatási és Sport Bizottság **nem javasolja** a képviselő-testületnek a Felnőttek Általános Iskolája (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) változatlan formában történő tovább működtetését és egyben felkéri a polgármestert, hogy vizsgálta felül az intézmény alapító okiratát, illetve az intézmény névhasználatának helyességét.

(8 igen, 0 nem, 2 tartózkodással)

A Kulturális, Oktatási és Sport Bizottság **javasolja** a képviselő-testületnek, hogy kérje fel a polgármestert, hogy kezdeményezze Budapest Főváros Önkormányzatánál az 1997-ben a kerület és a Főváros között létrejött Fővárosi Közoktatási Együttműködési Megállapodás felülvizsgálatát.

Határozati javaslatok:

1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Felnőttek Általános Iskolája (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) nem válik a Keresztury Dezső Általános Iskola (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) tagozatává.

Határidő:

azonnal

Felelős:

Kovács Róbert polgármester

Végrehajtásért felelős:

Hegedűs Károly mb. jegyző

Végrehajtás előkészítéséért felelős:

dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

2. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete jogutód nélkül megszünteti a Felnőttek Általános Iskoláját (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.)

és egyben felkéri a polgármestert a szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: azonnal
Felelős: Kovács Róbert polgármester
Végrehajtásért felelős: Hegedűs Károly mb. jegyző
Végrehajtás előkészítéséért felelős: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

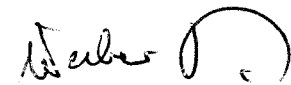
3. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete változatlan formában tovább működteti a Felnőttek Általános Iskoláját (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) és egyben felkéri a polgármestert, hogy vizsgálta felül az intézmény alapító okiratát, illetve az intézmény névhasználatának helyességét.

Határidő: május 31.
Felelős: Kovács Róbert polgármester
Végrehajtásért felelős: Hegedűs Károly mb. jegyző
Végrehajtás előkészítéséért felelős: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

4. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy kezdeményezze Budapest Főváros Önkormányzatánál az 1997-ben a kerület és a Főváros között létrejött Fővárosi Közoktatási Együtműködési Megállapodás felülvizsgálatát.

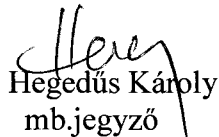
Határidő: azonnal
Felelős: Kovács Róbert polgármester
Végrehajtásért felelős: Hegedűs Károly mb. jegyző
Végrehajtás előkészítéséért felelős: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

Budapest, 2011. február 4.



Weeber Tibor

Törvényességi szempontból látta:



Hegedűs Károly
mb.jegyző

14-16 év közöttiek	16 év feletti (felzárkóztató évfolyamok)	18 év feletti
<p>ESÉLY Kövessi Erzsébet Általános Iskola, Szakképző Iskola és Gimnázium 1089 Bp. Dugonics u.17-21.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Pályakezdő Fiatalok Esély Alapítványa</p>	<p>Csonka János Műszaki Szakközépiskola és Szakiskola 1165 Bp. Arany János u.55.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros Önkormányzata</p>	<p>Bródy Imre Oktatási Központ, Általános Iskola és Gimnázium 1047 Bp. Langlet u.3.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros IV. kerület Újpest Önkormányzata</p>
	<p>Dobos C. József Vendéglátóipari Szakközép Iskola 1134 Bp. Huba u.7.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros Önkormányzata</p>	<p>Lakatos Menyhért Józsefvárosi Általános Művelődési Központ 1086 Bp. Erdélyi u.6/8.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros VIII. kerület Józsefvárosi Önkormányzat</p>
	<p>Modell Divatiskola Iparművészeti Ruha- és Textilipari Szakközépiskola és Szakiskola 1075 Wesselényi u. 52.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros Önkormányzata</p>	<p>Budapest Főváros XIII. kerületi Önkormányzat Csata utcai Általános iskola 1135 Bp. Csata u.20.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros XIII. kerületi Önkormányzata</p>
	<p>Öveges József Gyakorló Középiskola és Szakiskola 1118 Beregszász u. 10. (1117 Fehérvári út 10.)</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros Önkormányzata</p>	<p>Csontváry Kosztka Tivadar Általános iskola és Alternatív Iskola 1181 Bp. Kondor Béla stny.10.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest XVIII. kerület Pestszentlőrinc- Pestszentimre Önkormányzata</p>
	<p>Pesti Barnabás Élelmiszeripari Szakképző Iskola és Gimnázium 1062 Bp. Andrassy út 63-65.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros Önkormányzata</p>	<p>Sempert Stúdió Felnőttek Általános Iskolája és Gimnáziuma 1033 Bp. Szerűskert u.40.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Alapítvány</p>

	<p>Semmelweis Ignác Humán Szakképző Iskola és Gimnázium 1194 Bp. Csengő u.1.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros Önkormányzata</p>	
	<p>Szabómester Szakképző Iskola 1089 Bp. Elnök u.3.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros Önkormányzata</p>	
	<p>Szász Ferenc Kereskedelmi Szakközépiskola és Szakiskola 1087 Bp. Szörény u.2-4.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros Önkormányzata</p>	
	<p>Terézvárosi Kereskedelmi Szakközépiskola és Szakiskola 1064 Bp. Szondi u.41.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros Önkormányzata</p>	
	<p>Than Károly Ókoiskola Gimnázium, Szakközépiskola és Szakiskola 1023 Bp. Lajos u.1.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros Önkormányzata</p>	
	<p>Ybl Miklós Építőipari Szakképző Iskola 1149 Bp. Várna u.21/b.</p> <p><u>Fenntartó:</u> Budapest Főváros Önkormányzata</p>	

Forrás: KIR 2011. 02.04. állapot

Felnőttek Általános Iskola

2008. évi költségvetés

Kiadás	Terv (Ft)	Teljesítés (Ft)
Személyi kiadás	32.273.000,-	34.155.000,-
Járulék	9.963.000,-	10.624.000,-
Dologi kiadás	4.299.000,-	4.826.000,-
Összesen	46.535.000,-	49.605.000,-
Bevétel:		
Állami normatíva (összes létszámra)		20.401.000,-
Saját bevétel (előző évi pénzmaradványt tartalmazza)	120.000,-	800.000,-
Összesen:		21.201.000,-
2009. évi költségvetés		
Kiadás:		
Személyi kiadás	30.537.000,-	32.830.000,-
Járulék	9.343.000,-	9.580.000,-
Dologi kiadás	4.449.000,-	3.962.000,-
Összesen:	44.329.000,-	46.372.000,-
Bevétel:		
Állami normatíva (összes létszámra)		22.278.000,-
Saját bevétel	190.000,-	238.000,-
Összesen:		22.516.000,-
2010. évi költségvetés		
Személyi kiadás	30.196.000,-	
Járulék	7.702.000,-	
Dologi kiadás	4.229.000,-	
Összesen:	42.127.000,-	
Saját bevétel	250.000,-	

Bv. Intézetben az oktatásra a szerződésben leírt költségek.

	2008/2009. tanév (Ft)	2009/2010. tanév (Ft)	2010/2011. tanév (Ft)
Bevétel (az éves normatívában szerepel)	13.687.918,-	11.218.418,-	9.434.858,-
Kiadás	13.885.638,-	11.315.223,-	9.485.551,-
Különbözetet a Bv. fizeti	197.720,-	96.805,-	50.693,-
			nincs aláírt szerződés