

BUDAPEST FŐVÁROS X. KERÜLET KÖBÁNYAI ÖNKORMÁNYZAT
JEGYZŐJE

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai
Önkormányzat Képviselő-testület ülése

3/60/8/2011.

Budapest, 2011. MARE. 17.

Tárgy: Javaslát a .../2011.(...) számú
önkormányzati rendelet megalkotására a
gyermekjóléti alapellátást nyújtó
intézményekről szóló 3/2006. (I. 20.)
Budapest Kőbányai Önkormányzati
rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A gyermekjóléti alapellátást nyújtó intézményekről szóló 3/2006. (I. 20.) számú önkormányzati rendelet 1. sz. melléklete határozza meg a gyermekek átmeneti otthonában fizetendő térítési díj mértékét. Ugyanezen rendelet szabályozza, hogy a Népjóléti Bizottság milyen feltételek fennállása esetén csökkentheti vagy engedheti el az intézményben a térítési díjat.

A bizottság 2010. évben kb. 1 300 000 Ft térítési díj megfizetését engedte el méltányossági jogkörében. A gyakorlati tapasztalatok azt mutatják, hogy a rendeletben meghatározott térítési díjak összegét a szülők, törvényes képviselők nem tudják kifizetni, ezért indokoltnak látszik azok csökkentése.

A Népjóléti Bizottság 12/2011. (I. 4.) számú határozatában felkérte a Polgármestert, tegye meg a szükséges intézkedéseket az ezt szabályzó önkormányzati rendelet módosítására.

A térítési díj mértékének szabályozása két jogszabályon alapszik:

1. Az 1997. évi. 31. tv.

„150. § (1) A személyes gondoskodást nyújtó alapellátás intézményi térítési díjának alapja az átmeneti gondozást nyújtó ellátás esetén az egy ellátottra jutó önköltség napi összege.

(2) Az ellátásért fizetendő személyi térítési díj nem haladhatja meg a kötelezett havi jövedelmének 25%-át, több gyermek esetében a kötelezett havi jövedelmének 50%-át.”

2. A 133/1997. (VII.29.) Korm. R.

„13. § (1) Gyermekek átmeneti gondozása esetén a térítési díjat a Gyvt. 150. §-a szerint kell megállapítani.

(2) Személyi térítési díjként a szolgáltatást kérelmező kötelezett havi jövedelmének legfeljebb 25%-a állapítható meg

a) egy gyermek átmeneti gondozása esetén,

b) ha a kötelezett a gyermekkel együtt veszi igénybe a családok átmeneti otthonát.

(3) Személyi térítési díjként a szolgáltatást kérelmező kötelezett havi jövedelmének legfeljebb 50%-a állapítható meg

a) több gyermek átmeneti gondozása esetén,

b) ha a kötelezett több gyermekkel együtt veszi igénybe a családok átmeneti otthonát.

(4) Ha a gyermekek vagy a családok átmeneti otthonában elhelyezett gyermek számára a gyermekétkeztetést más intézmény biztosítja, a gyermekek vagy családok átmeneti otthona az ellátás költségeit megtéríti a szolgáltatást nyújtó intézmény számára az ott fizetendő személyi térítési díj mértékéig”

A jelenlegi szabályozást az alábbi táblázat mutatja be (Öregségi nyugdíjminimum a továbbiakban: ÖNY):

A családban az egy főre jutó jövedelem	A térítési díj összege a térítésre kötelezett jövedelmének aránya
0Ft-tól – ÖNY-ig	10 %
ÖNY+1Ft-tól – ÖNY 150%-ig	15 %
ÖNY 150%+1FT-tól – ÖNY 200%-ig	20 %
ÖNY 200% felett	25 %

A jogszabályok és helyi rendelet együttes értelmezése azt eredményezi, hogy egy gyermek esetén a térítési díj a jövedelem maximum 25%-a, több gyermek esetén a jövedelem maximum 50%-a lehet, a helyi rendelet pedig megadja, hogy ezeken a kereteken belül egy gyermek után mennyi térítési díjat kell fizetni havonta.

A helyi szabályozás nem veszi elég érzékenyen figyelembe a bekerülő gyermekek családjainak élethelyzetét. Igaz, a rendelet lehetőséget biztosít a méltányosságból történő csökkentésre, melyet kérelem alapján a Népjóléti Bizottság bírál el. A helyi szabályozás azt eredményezi, hogy túlzottan magas a méltányossági eljárásra szorulóknak száma.

Mindenképpen célszerűbb lenne, ha a kereteket úgy állapítanánk meg, hogy az eddiginél lényegesen több család ki tudja fizetni a térítési díj havi összegét. Ez azt eredményezné, hogy több családtól lenne elvárható és megkövetelhető, hogy fizessen gyermeke átmeneti gondozásáért.

Mivel az ellátott családok túlnyomó többsége a nyugdíjminimum alatt vagy annak közelében él, így a térítési díj megfizetése szinte esélytelen. Ezt két olyan példával szemléltetnénk, ahol bár a család rendelkezik jövedelemmel, mégsem tudják vagy csak nehezen a térítési díjat megfizetni:

I. Bekerült egy serdülő az átmeneti otthonba, akire magatartási problémái, iskolakerülése miatt a család nem tudott megfelelő hatással lenni. Intézményes keretek között az Átmeneti Otthon, a Gyermekjóléti Központ, az iskola, a család együttműködésének köszönhetően sikerült elérni, hogy a gyermek rendszeresen járt iskolába, javult a tanulmányi eredménye, bizonyos kereteket és szabályokat képes volt betartani és javult a családjával való kapcsolata. Három hónap elteltével hazakerült az otthonába. A családnak 150.000 Ft/ hó volt a jövedelme, így a fizetendő térítési díj havi 15.000 Ft lett. A szülők otthon még 4 gyermeket neveltek, fizették a lakbért, a rezsit, a bent lévő gyermekkel jó szülő lévén napi kapcsolatot tartottak, vettek neki is néha valamit, mint a többi gyermeknek, nem akarták kiközösíteni a családból. A család egy főre jutó jövedelme a rezsit és a térítési díj befizetését követően 12.000 Ft/fő lett.

II. 3 gyermek került be az otthonba egy elhúzódó súlyos családi krízis miatt, ami válásba torkollott. A szülők rendelkeztek ugyan munkajövedelemmel, de a válási folyamat felőrölte őket, egyikük albérletbe kerül, hitelt kellett felvennie a megélhetéshez. A szülők addig, míg nem rendezték a helyzetüket, nem tudták fizetni a térítési díjat. A szakemberek bíztak abban, erről a mélypontból van kiút. A gyermekek védelembe vétele megtörtént. A bekerüléskor a család havi összjövedelme 207.370 Ft volt, az egy főre eső jövedelem 41.674 Ft. Ezzel a gyermekenkénti 15 %-os kategóriába estek, ami összesen jövedelmük 45%-át tette ki, azaz 93.316 Ft-ot. Igaz a bevételük a későbbiekben csökkent, így a térítési díj is, de mivel a gyerekek közel egy évig voltak az otthon lakói, több százezer Ft díjhátralékuk keletkezett, amit képtelenek kifizetni. Mindenki jobban járt volna egy kisebb összegű, ám behajtható térítési díjjal.

A jelenlegi jogszabályi rendelkezések lehetővé teszik, hogy a gyámhatóság védelembe vétel keretében kötelezze a szülőt az átmeneti gondozás igénybe vételére, úgy, hogy ő ezzel nem ért egyet. Ilyenkor még nehezebb elérni, hogy a létminimum alatt élő szülők rezsi vagy élelem helyett térítési díjat fizessenek.

A tapasztalat azt mutatja, hogy az átmeneti otthonba bekerülő gyermekek családjainak nagy része a létminimum alatt él, és az utóbbi öt évben nem került be olyan családból gyermek, amelyikben az egy főre eső jövedelem az öregségi nyugdíjminimum 200 %-a felett lett volna. Ugyanakkor nem szükséges a 150 %-os megkülönböztetés, mert gyakori a nem rendszeres munka, az „átmeneti szegénység” a szülők között, ami a jövedelem ingását eredményezi.

Javasoljuk, hogy a jelenlegi négy jövedelmi kategória helyett három legyen, és a térítési díj mértéke az alábbiak szerint módosuljon:

A családban az egy főre jutó jövedelem	A térítési díj összege a térítésre kötelezett jövedelmének aránya
0Ft-tól – ÖNY-ig	3 %
ÖNY+1Ft-tól – ÖNY 200 %-ig	8 %
ÖNY 200% felett	15 %

Az előterjesztést a Népjóléti Bizottság a 2011. március 1-i ülésén megtárgyalta, a határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Képviselő-testületnek.

Rendeletalkotási javaslat:

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete, megalkotja a .../2011. (...) számú rendeletét a gyermekjóléti alapellátást nyújtó intézményekről szóló 3/2006. (I. 20.) számú önkormányzati rendelet módosításáról.

Határidő:	2011. április 15.
Felelős:	Kovács Róbert polgármester
Végrehajtásért felelős:	jegyző
Végrehajtás előkészítéséért felelős:	Ehrenberger Krisztina főosztályvezető Dr. Korpai Anita osztályvezető

Budapest, 2011. március 1.


Hegedűs Károly

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat képviselő-testületének
.../2011. (...) önkormányzati rendelete**

**a gyermekjóléti alapellátást nyújtó intézményekről
szóló 3/2006. (I. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról**

1.§ A rendelet 1. számú mellékletének II. része helyébe a következő rendelkezés lép:

II.

A gyermekek átmeneti otthonában fizetendő térítési díj mértéke

A rövidítés jelentése:

ÖNY = Öregségi nyugdíj legkisebb összege (Ft)

A családban az egy főre jutó jövedelem	A térítési díj összege a térítésre kötelezett jövedelmének aránya
0Ft-tól – ÖNY-ig	3%
ÖNY+1Ft-tól – ÖNY 200%-ig	8%
ÖNY 200% felett	15%

2.§ Ezen önkormányzati rendelet a kihirdetés napján lép hatályba, és rendelkezéseit a hatályba lépése után indult ügyekben kell alkalmazni.

Kovács Róbert
polgármester

jegyző

A kihirdetés napja: Budapest, 2011.

A hatálybalépés napja: Budapest, 2011.