

4/131/28/2011

Budapest, 2011 APR 27

**Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat
Alpolgármestere**

Tárgy: Javaslat a Budapest X. kerület Kőbányai Önkormányzat és Budapest Főváros Önkormányzata közötti Megállapodás kezdeményezésére „A Kerületi Városrendezési és Építési Szabályzat kisebb területegységekre történő megállapításáról”

Tisztelt Képviselő-testület!

1997-ben került megalkotásra az épített környezet alakításáról és védelméről szóló LXXVIII. Törvény (Étv.), amely számos új rendelkezése között a 14.§-ában rögzítette a településrendezési tervekre vonatkozó, a fővárosban alkalmazható eltérő rendelkezéseket.

E rendelkezések egyik lényeges előírása a 14.§ (3) bekezdés, mely szerint „a fővárosi kerületi önkormányzatnak – a fővárosi építési keretszabályzat keretein belül – a kerület egészére vonatkozóan kerületi építési szabályzatot kell megállapítania”.

A Törvény meghatározott időt hagyott a településeknek és a kerületeknek a teljes közigazgatási területükre vonatkozó helyi építési szabályzatuk rendeletként történő megalkotására. Az eltelt időszakban néhány kivételtől eltekintve valamennyi kerület elkészítette és elfogadta helyi építési szabályzatát.

Budapest, X. kerület Kőbányai Önkormányzat területére az Étv. hatályba lépését követően igen sok egy, vagy néhány tömbre kiterjedő szabályzat és szabályozási terv készült, amelyek törvény szerinti egységbe foglalása jelentős pénzügyi forrást igényelt volna, valamint a kártalanítási szabályok miatt jogi akadályba ütközött.

A több mint száz, korábban készült Kerületi Szabályozási Terv gyakorlati alkalmazása számos esetben jelent nehézséget, és nem vezet a felmerülő kérdések, egyedi építési ügyek, fejlesztési elképzelések végső, megnyugtató rendezéséhez. Az utcák által határolt, minimális méretű tömbökre készült kerületi szabályozási tervek nem teszik lehetővé a városrendezési, közlekedési összefüggések komplex kezelését, csak részfeladatok megoldásával tudtak foglalkozni, sokszor az átfogó problémák kikerülésével, és a szomszéd területekre való áttolásával.

Ezt a tervezetési mechanizmust a szabályozási tervek véleményezési eljárása során az Állami Főépítész és a Fővárosi Főépítész véleményében rendszeresen kifogásolta, illetve a Közép-Magyarországi Regionális Államigazgatási Hivatal és az Állami Számvevőszék ellenőrzései alkalmával észrevételezte.

A törvényalkotó – érzelve a települések nehéz helyzetét – az Étv. módosításáról szóló 2006. évi L. Törvényben újabb lehetőséget adott a jogszerű működés feltételeinek megteremtésére.

A módosított törvény egyértelművé tette, hogy egy településnek, kerületnek egy helyi építési szabályzata lehet, viszont az készülhet területrészenként is. A módosítás során ugyanis az alaptörvény 14.§ (3) bekezdése a következőkkel egészült ki: „A fővárosi és a kerületi

önkormányzat megállapodása esetén kisebb területegységre is megállapítható kerületi építési szabályzat”.

A módosítás tehát lehetőséget teremtett arra, hogy abban a néhány kerületben, ahol nincs az egész kerületre vonatkozó helyi építési szabályzat, a fővárosi és a kerületi önkormányzat megállapodása esetén nemcsak a kerület egészére, hanem kisebb területegységre is megállapítható legyen kerületi építési szabályzat. Az új rendelkezések rögzítették azt is, hogy a 13.§ (4) bekezdésének megfelelően „területrészenként készülő helyi építési szabályzat esetében a későbbi szabályozások az első szabályzat módosítását (kiegészítését) jelentik.”

Az elmúlt néhány évben a X. kerület Kőbányai Önkormányzat döntései alapján a kerületben elkezdődött a településrendezési tervezés jogszerű kereteknek megfelelő előkészítése és indítása. Az előzőekben összefoglalt indokok és elvek alapján, valamint a korábban készült tervek nagy száma miatt, alkalmazásuk egyszerűsítése céljával, és összhangban az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. Törvénnyel, Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete kezdeményezte a kerület teljes közigazgatási területére vonatkozó, ütemezetten, területrészenként készülő és egységes elvekre épülő Kerületi Városrendezési és Építési Szabályzat (KVSZ) elkészítését. A tömbökre egyenként készülő kerületi szabályozási tervek metodikájával ellentétben így lehetővé válik a városrendezési, közlekedési összefüggések komplex kezelése és az átfogó problémák kedvezőbb, hatékonyabb megoldása.

A Kerületi Városrendezési és Építési Szabályzat (KVSZ) ütemezett készítésének folyamata ismert a T. Képviselők előtt. Jelenleg a KVSZ első területrészére vonatkozó ütem esetében indítható a közbenső véleményezési eljárás a Kerületfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság döntése alapján, melynek során – többek között – Budapest Főváros Önkormányzatához is meg kell küldeni a tervet véleményezésre.


Ezzel egyidejűleg szükséges – a fenti jogszabályoknak megfelelően – a fővárosi és a kerületi önkormányzat közötti megállapodás előkészítésének, egyeztetésének megkezdése is, melynek elfogadásáról mind Budapest Főváros Önkormányzat Közgyűlésének, mind a X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének döntenie kell.

Határozati javaslat:

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a Budapest Főváros Önkormányzata és Budapest X. kerület Kőbányai Önkormányzat között kötendő, a Kerületi Városrendezési és Építési Szabályzat kisebb területegységekre történő megállapításáról szóló megállapodást jóváhagyja, és felkéri a polgármestert, hogy kezdeményezze a megállapodás Fővárosi Közgyűlés általi elfogadását.

Határidő: 2011. április 30.
Felelős: polgármester
Végrehajtásért felelős: jegyző
Végrehajtás előkészítéséért felelős: Főépítészeti és Fejlesztési Iroda

Budapest, 2011. április 8.


Radványi Gábor
alpolgármester

Törvényességi szempontból látta:


Dr. Szabó Krisztián
jegyző

Melléklet: - Megállapodás tervezete

csk

MEGÁLLAPODÁS
A Kerületi Városrendezési és Építési Szabályzat kisebb területegységekre történő megállapításáról

amely létrejött egyrészt Budapest Főváros Önkormányzata (1052. Budapest, Városház u. 9-11.) képviselőjében Tarlós István főpolgármester – továbbiakban fővárosi önkormányzat,

másrészt Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat (1102. Budapest, Szent László tér 29.) képviselőjében Kovács Róbert polgármester – továbbiakban kerületi önkormányzat,

– mindkét fél együttesen: szerződő felek – között az alábbiak szerint:

I.

A megállapodás célja, tárgya

1. Budapest Főváros X. kerület Kőbánya területe történeti fejlődése, morfológiai adottságai révén, sajátos városszerkezeti felépítése okán határozott helyi karakterrel rendelkező kerülete, városrésze a fővárosnak. Az egyes kerületrészek mind beépítettségükben, a beépítettség sűrűségében és funkciójukban igen különbözőek.

A kerület Budapesten belül betöltött szerepét fejlesztési programjai szerint úgy kívánja alakítani, hogy egyre erősíteni szeretné a tradicionális munkahelyi funkciót, kibővítve a modern környezetben kialakítandó, de élhető, humánus lakófunkcióval, megváltoztatva azt a szerepkört, amit Kőbánya a köztudatban, illetve a térségi munkamegosztás szerint betölt, és átalakulásával vonzó, élhető környezetével Budapest egyik funkcionálisan fontos, és jelentőséggel bíró kerületévé váljék.

2. A kerületi önkormányzat e célok elérése érdekében egyik fő feladatának tekinti, hogy a hosszú távú átalakulást és a fejlesztéseket megalapozó településrendezési tervezés jogszerű kereteknek megfelelően folyhasson.

Mivel időszzerűvé és indokolttá vált a korábban készült tervek felülvizsgálata – nagy számuk, és az alkalmazásukból eredő nehézségek miatt –, ezért Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzata kezdeményezte a kerület teljes közigazgatási területére vonatkozó, ütemezetten, területegységenként készülő és azonos elvekre épülő Kerületi Városrendezési és Építési Szabályzat (KVSZ) elkészítését, összhangban az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. Törvénnyel.

3. Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. Törvény (a továbbiakban: Étv.) 14.§ (3) bekezdése értelmében „ A fővárosi kerületi önkormányzatnak – a fővárosi építési keretszabályzat keretein belül – a kerület egészére vonatkozóan kerületi építési szabályzatot kell megállapítania. A fővárosi és kerületi önkormányzat megállapodása esetén kisebb területegységre is megállapítható kerületi építési szabályzat.”

4. Szerződő felek az Étv. 14.§ (3) bekezdése alapján, az előzőekben megfogalmazott célok elérése érdekében megállapodnak abban, hogy a kerületi önkormányzat Budapest Főváros X. kerület Kőbánya

területén a Kerületi Városrendezési és Építési Szabályzatot (KVSZ) kisebb területegységeként készíti és állapítja meg.

5. A Kerületi Városrendezési és Építési Szabályzat egyes területegységeinek sorrendje és lehatárolása az aktuális, felmerülő igények és a városszerkezeti összefüggések alapján kerül meghatározásra. A területrészenként készülő későbbi helyi építési szabályzatok az első szabályzat módosításaiként (kiegészítéseként) kerülnek elfogadásra.

6. Jelen megállapodásban a kerületi önkormányzat vállalja, hogy a fővárosi önkormányzat feladatellátásához szükséges területegységekre vonatkozó helyi építési szabályzat előkészítését, megállapítását elsődlegesnek tekinti, és kiemelt fontossággal kezeli.

II.

A megállapodás területi hatálya

Szerződő felek e megállapodásukat Budapest Főváros X. kerület Kőbánya közigazgatási területére kiterjedő hatállyal kötik meg.

III.

Záró rendelkezések

1. E megállapodás Budapest Főváros Önkormányzat Közgyűlésének és Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének jóváhagyását követően lép hatályba.

2. A megállapodást szerződő felek 4 eredeti példányban írják alá, melyből 2 példány a fővárosi önkormányzatot, 2 példány pedig a kerületi önkormányzatot illeti meg.

Budapest, 2011.

Budapest, 2011.

.....
Tarlós István
Főpolgármester
Budapest Főváros Önkormányzata

.....
Kovács Róbert
Polgármester
Budapest Főváros X. kerület Kőbányai
Önkormányzat