

**Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat
Jegyzője**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai
Önkormányzat Képviselő-testület ülése

3/119/37/2010.

Budapest,

Tárgy: Beszámoló a Budapest Főváros X.
kerület Kőbányai Önkormányzat
Polgármesteri Hivatala Közterület-
felügyelet 2009. évi tevékenységéről

Tisztelt Képviselő-testület!

A 39/2007. (XII.19.) Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzati rendelet a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatában a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységében a Közterület-felügyeletet önálló szervezeti egységként működteti. A Közterület-felügyelet félévente egy alkalommal köteles írásban beszámolni végzett munkájáról, az ellenőrzések főbb adatairól.

Kérem, a T. Képviselő-testületet, hogy a beszámolót az alábbi határozattal elfogadni szíveskedjenek.

A Jogi Bizottság Elnöke a bizottság döntését a beszámoló elfogadásáról a Képviselő-testületi ülésen ismerteti.

Határozati javaslat:

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Polgármesteri Hivatala Közterület-felügyelet 2009. évi tevékenységéről szóló beszámolóját elfogadja.

B u d a p e s t, 2010. január 25.


dr. Neszteli István

BESZÁMOLÓ

**A KÖBÁNYAI KÖZTERÜLET-FELÜGYELET
2009. évi tevékenységéről**

Budapest, 2010. január

TARTALOMJEGYZÉK

I. BEVEZETÉS	1
II. A SZERVEZETI FELÉPÍTÉS	2
II.1 A Felügyelet személyi állománya, létszámhelyzete	2
II.2 A Felügyelet munkaidő beosztása	2
III. A FELÜGYELET KÖZTERÜLETI SZOLGÁLATI TEVÉKENYSÉGE	2
IV. KÖZTERÜLETI INTÉZKEDÉSEK	2
IV.1 Hirdetésekkel kapcsolatos szabálysértések	2
IV.2 Engedély nélküli közterület használat	3
IV.3 Közterületen történő alkoholfogyasztás	3
IV.4 Zöldfelületi szabálysértések	4
IV.5 A közterületen lévő roncs-autók ellenőrzése	4
IV.6 Egyéb közterületi intézkedések	4
V. EGYÜTTMŰKÖDÉS, KÖZÖS AKCIÓK VÉGREHAJTÁSA	5
VI. KÖZÉRDEKŰ BEJELENTÉSEK, PANASZOK, HATÓSÁGI INTÉZKEDÉSEK	5
VII. SZABÁLYSÉRTÉSI HATÓSÁGOK MEGKERESÉSE:	6
VIII. SZABÁLYSÉRTÉSEK NYILVÁNTARTÁSI ÉS FELDOLGOZÁSI RENDSZERE	6
IX. ÖSSZEGZÉS	6

BESZÁMOLÓ

a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Polgármesteri Hivatala Közterület-felügyelet 2009. évi tevékenységéről.

I. BEVEZETÉS

A Budapest Kőbányai Önkormányzat Polgármesteri Hivatala Közterület-felügyelet a Közterület-felügyelet szervezetéről és feladatairól szóló 45/2003. (IX 18.) sz. önkormányzati rendelet alapján kezdte meg a tevékenységét.

Tevékenységét a következő jogszabályok alapján végzi:

1. 1999. évi LXIII. Törvény a közterület-felügyeletről,
2. 218/1999. (XII. 28.) Korm. rendelet az egyes szabálysértésekről,
3. 43/1999. (XI. 26.) BM rendelet a közterület-felügyelői intézkedések végrehajtásának módjáról és eszközeiről,
4. 10/2000. (II. 23.) BM. rendelet a helyszíni bírságolás részletes szabályozásáról,
5. 22/2004. (V.20.) Szeszkes ital közterületen történő fogyasztásának tilalmáról,
6. 67/2004. (XII.17.) BM rendelet a kerületi zöldterületek és zöldfelületek megóvásáról, használatáról, fenntartásáról és fejlesztéséről,
7. 9/2005. sz. Jegyzői utasítás (a Kőbányai Közterület-felügyelet szolgálati szabályzatáról),
8. 5/2007. (II.16.) Budapest Kőbányai Önkormányzati rendelet az Önkormányzat tulajdonában álló közterületek használatának és a közterületek rendjéről,
9. 46/2008. (X.17.) Budapest főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat rendelete az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről,
10. 25/2009. (IX.25.) Budapest Főváros X. kerületi Kőbányai Önkormányzati rendelete a X. kerület játszóterein és egyéb közcélú területein történő dohányzás tilalmáról,
11. 2009. évi LXXXIV Törvény a közbiztonság és a közrend védelmében, fenntartásában közreműködő szervezetekre vonatkozó egyes törvények módosításáról.

A Képviselő-testület elvárásainak megfelelően a Közterület-felügyelet fő feladatai a következők:

- a testület által meghatározott feladatok határidőre történő végrehajtása,
- a közterületek ellenőrzése, kiemelt hangsúlyt fektetve a szabálysértések hatékony megelőzésére,
- közterületen tárolt roncsautók tárolásának megszüntetése, elszállíttatása,
- közterületen történő alkoholfogyasztás visszaszorítása,
- parlagfű elleni feladatok ellátása a társ irodákkal közösen,
- engedély nélküli árusítás visszaszorítása.

II. A SZERVEZETI FELÉPÍTÉS

2008. április elsejétől a Közterület-felügyelet önálló osztályként működik. A felügyelet munkáját közvetlenül a jegyző felügyeli.

II.1 A Felügyelet személyi állománya, létszámhelyzete

A Kőbányai Közterület-felügyelet engedélyezett létszáma 14 fő. Ebből 1 fő vezető, 11 fő közterület-felügyelő, 1 fő diszpécser, 1 fő adminisztrátor. Az év folyamán a Felügyelet létszáma 1 fővel csökkent, de az engedélyezett létszám már betöltésre került. A Felügyelet létszámhelyzete stabilnak mondható.

II.2 A Felügyelet munkaidő beosztása

A Felügyelet munkatársai heti vezénylés alapján végzik munkájukat, naponta hét és huszonegy óra között

III. A FELÜGYELET KÖZTERÜLETI SZOLGÁLATI TEVÉKENYSÉGE

A Felügyelet elsődleges feladata a közrend, köztisztaság folyamatos hatósági ellenőrzése, ezáltal a városrészek biztonságának erősítése, a szükséges intézkedések kezdeményezése. A közterületi szolgálati tevékenységünket a vonatkozó jogszabályok előírásai alapján látjuk el, kiemelt figyelmet fordítva a lakosságot leginkább zavaró közterületi szabálysértésekre, azok megakadályozására, illetve megszüntetésére.

IV. KÖZTERÜLETI INTÉZKEDÉSEK

Feljelentéssel a Felügyelet munkatársai jellemzően a következő esetekben éltek:

- Közterületen történő alkoholfogyasztás
- Önkormányzati területek engedély nélküli használata (engedély nélküli árusítás)
- Közlekedési szabálysértések
- Köztisztasági szabálysértések
- Hirdetéssel kapcsolatos szabálysértések

Helyszíni bírság kiszabására a következő esetekben került sor:

- Hirdetéssel kapcsolatos szabálysértések
- Engedély nélküli közterület használat

IV.1 Hirdetésekkel kapcsolatos szabálysértések

A Felügyelet munkatársai a közterületeket folyamatosan ellenőrzik. Amennyiben azt tapasztalják, hogy engedély nélkül hirdető táblát, vagy plakátot helyeznek el közterületen, a kihelyezőt -amennyiben beazonosítható-, megkeresik és kötelezik az eredeti állapot visszaállítására. Amennyiben a kihelyező ennek a felszólításnak nem tesz eleget, szabálysértési eljárás indul ellene, illetve szabálysértési bírság kiszabására kerül sor.

1. ábra Hirdetések

Ellenőrzések száma	2247
Figyelmeztetések száma	163
Helyszíni bírság	8/60 ezer Ft
Feljelentések száma	9

IV.2 Engedély nélküli közterület használat

Az ilyen jellegű szabálysértések jellemzően az engedély nélküli árusításból adódtak, melyek leggyakrabban a HUNGEXPO előtti területen, a Városmarkton és az Újhegyi sétányon fordultak elő. A sétáló utcában lévő üzlettulajdonosok olyan kérelemmel fordultak a Közterület-felügyelethez, hogy folyamatos felügyelői jelenlét legyen biztosítva, mert külföldi állampolgárok olyan termékeket árusítottak rendszeresen, melyek az üzletek tevékenységi körébe tartoztak. Ezért a Felügyelet munkatársai május-június hónapban 10.00 – 17.00 óra között folyamatos ellenőrzést végeztek a Városmarkton. Az ellenőrzéseknek eredménye, hogy az ilyen jellegű szabálysértések szinte teljesen megszűntek.

2. ábra Közterület használata

Ellenőrzések száma	4354
Figyelmeztetések száma	595
Helyszíni bírság	26/231 ezer Ft

IV.3 Közterületen történő alkoholfogyasztás:

Folyamatosan visszatérő probléma az olyan üzletek környezetében, melyek fő tevékenységi köre az alkoholárusítás. A rendszeres ellenőrzések során a felügyelők feljelentést tettek a szabálysértés azon elkövetőivel szemben, akiknél az alkohol fogyasztás tényét bizonyítani tudták. Az alkoholt fogyasztók túlnyomó többsége hajléktalan személy, sok esetben nem rendelkeztek bejelentett lakcímmel, ha mégis, az általában fiktívnek bizonyult. Igen gyakran előfordult, hogy ugyanazon hajléktalan személyek fogyasztottak alkoholt közterületen, melyeket az ellenőrzést végző felügyelők már többször feljelentettek. **A feljelentéseknek nincs visszatartó ereje a hajléktalanokkal szemben.**

3. ábra Szeszesital

Ellenőrzések száma	8322
Figyelmeztetések száma	6436
Feljelentések száma	5

IV.4 Zöldfelületi szabálysértések

A parkosított területek megóvása miatt a Felügyelet folyamatosan ellenőrzéseket végez. Az ellenőrzések célja, hogy minél kevesebb jármű parkoljon parkosított területen. A Felügyelet elkezdte nyilvántartásba venni azokat a területeket, amelyeket a szabálytalanul parkolók tönkre tettek, és kezdeményezni fogjuk azok újra parkosítását.

Problémát jelent, hogy a lakótelepek környezetében kevés a parkolóhely. Ezért gyakran előfordul - főleg az esti órákban -, hogy a parkolóhelyek hiánya miatt a zöld felületeket használják parkolásra a járműtulajdonosok.

4. ábra Zöldfelületek használata

Figyelmeztetések száma	477
Helyszíni bírság	381/3050 ezer Ft

IV.5 A közterületen lévő roncs-autók ellenőrzése

A kevés parkolóhely miatt a felügyelet fokozottan ellenőrizte a közterületeken tárolt és lejárt műszaki vizsgájú, vagy hatósági jelzés nélküli gépjárműveket. Az elmúlt 6 év során az elszállított gépjárművek száma nagyjából állandónak mondható. Évente 40-50 autó kerül elszállításra a közterületekről.

Általános tapasztalat az, hogy a kiértesített gépjármű tulajdonosok az értesítést követően a Felügyeletet megkeresték, hogy tájékozódjanak a teendőikről. A határidő elteltét követően jelentős százalékban gépjárműveiket eltávolították a közterületekről, így a költséges elszállíttatásra nem került sor.

5. Üzemképtelen gépkocsik engedély nélküli tárolása

Elszállítások száma	30
Értesítés	645

IV.6 Egyéb közterületi intézkedések

6. ábra: Útügyi szabálysértések

Ellenőrzések száma	403
Figyelmeztetések száma	52

7. ábra: Köztisztasági szabályok megsértése

Ellenőrzések száma	3724
Figyelmeztetések száma	433
Helyszíni bírság	3/40 ezer Ft

8. ábra: Ebtartás

Ellenőrzések száma	5461
Figyelmeztetések száma	1459

9. ábra: Üzletek éjszakai ellenőrzése

Ellenőrzött üzletek száma	39
Visszatérő hatósági ellenőrzések száma	47
Szabálysértési bírság	18
Feljelentés	7
Előállítás	3

V. EGYÜTTMŰKÖDÉS, KÖZÖS AKCIÓK VÉGREHAJTÁSA

A kerületi Rendőrkapitánysággal az elmúlt év végétől közös ellenőrzéseket végzett a Felügyelet, melynek kiemelt célja a Városmegyei és annak környékén, a közterületen történő szabálysértések megelőzése, illetve azok megszüntetése. Az ellenőrzéseket folyamatosan egy felügyelő és egy rendőr bevonásával 8.00 és 19.00 óra közötti időszakban láttuk el.

Egyre gyakrabban fordult elő, hogy a Rendőrség létszámhiánya miatt a közös járőrpár felállítására nem került sor, így a Felügyelet munkatársai rendőrijárőr nélkül végezték az ellenőrzéseket. A szabálysértések száma jelentősen csökkent a Városmegyében, ezért továbbra is célszerű a folyamatos felügyelői jelenlét biztosítása.

A körzeti megbízottak bevonásával a Városmegyén kívül is végeztünk ellenőrzéseket, melyek célirányosak voltak.

A Felügyelet munkatársai folyamatosan részt vettek más társhatóságok által szervezett bejárásokon, ill. ellenőrzéseken. Kiemelt szerepet vállalt a Felügyelet a parlagfü mentesítés és a köztisztasági szabályok betartásának hatósági ellenőrzésében, üzletek éjszakai nyitva tartásának ellenőrzésében.

A BKV-val közösen a Liget téri busz-végállomás rendjének fenntartása érdekében közös ellenőrzéseket végeztünk.

A Fővárosi Közterület Felügyelettel közös ellenőrzésekre került sor Halottak napján a temető környékén, illetve az Örs vezér tér környékén a karácsonyi ünnepek előtti időszakban.

VI. KÖZÉRDEKŰ BEJELENTÉSEK, PANASZOK, HATÓSÁGI INTÉZKEDÉSEK

2009. évben a Felügyelet diszpécser szolgálatához 251 esetben érkezett bejelentés. A bejelentések jellemzően a hajléktalanokkal, illegális szemét elhelyezéssel, kidöntött jelzőtáblával kapcsolatban érkeztek a Felügyelet diszpécser szolgálatához.

VII. SZABÁLYSÉRTÉSI HATÓSÁGOK MEGKERESÉSE:

A megkeresések részben a feljelentések további kiegészítésére irányultak, ill. vidéki önkormányzatok szabálysértési hatóságai az elbíráláshoz szükséges joganyag (Fővárosi, Kőbányai rendeletek) rendelkezésre bocsátását kérték a Felügyeletről.

VIII. SZABÁLYSÉRTÉSEK NYILVÁNTARTÁSI ÉS FELDOLGOZÁSI RENDSZERE

2009 szeptemberétől megjelent az adminisztrációs rendszer gördülékenyebb működését biztosító GOVSYS iratkezelő szoftver, mely által átláthatóbbá vált az adatbázis kezelés.

Feldolgozott ügyiratok fajtája	száma
Iktatott ügyiratok	4003
Kérelem	351
Feljelentés/behajtás	1124

IX. ÖSSZEZÉS

A Közterület Felügyelet feladatának ellátásában az elmúlt év folyamán előtérbe kerültek az önállóan, illetve más társhatóságokkal közösen végzett hatósági ellenőrzések.

A nyár elejétől az ősz beálltaig a Környezetvédelmi Osztállyal közösen ellenőrzéseket végeztünk, melynek célja a kerület parlagfű mentesítése.

A Felügyelet a Kerületi Rendőrkapitánysággal és a Polgárőrség bevonásával végezte az alkoholt forgalmazó üzletek éjszakai nyitva tartását, illetve az alkohol árusítás szabályainak betartását.

A Keresztúri út mellett elhelyezett reklámtáblák közterület foglalási engedélyének meglétét ellenőrizték a Felügyelet munkatársai. A reklámtáblákról összegző táblázat készült.

10. ábra: Hirdetőtáblák ellenőrzése

Ellenőrzött helyszínek száma	28
Engedéllyel rendelkezik	5
Megszüntették	6
Közterület foglalási engedély hivatalból megkérése	17

A kerületben nagy számban tartózkodnak hajléktalanok. Ennek egyik oka, hogy több hajléktalan szálló is található a kerületben. A környező erdős területeken is nagy számban élnek hajléktalanok. Magatartásukkal, megjelenésükkel, sok emberben váltanak ki ellenszenvet. Jelenlétük maga után vonja a közterületen történő alkoholfogyasztást, illetve a köztisztasági szabályok megszegését. A hajléktalanokkal szemben kiszabott helyszíni bírságot behajtani szinte lehetetlen. A feljelentéseknek sincs visszatartó ereje.

A felügyelők a hajléktalan személyeket szabálysértés esetén a szabálysértés abbahagyására szólítják fel, illetve figyelmeztetéssel élnek. A hajléktalanokkal szemben a jelenlegi jogszabályok hathatós fellépést nem tesznek lehetővé. Csupán hatósági eszközök alkalmazásával a hajléktalan kérdés nem oldható meg, de a felügyelet munkatársainak a jelenléte visszatartó erejű. A közterületen lévő folyamatos ellenőrzés és jelenlét az egyetlen hatásos eszköz a hajléktalanok által elkövetett szabálysértések megelőzésére.

Illegális szemét elhelyezése a közterületeken visszatérő probléma. Jellemzően olyan elhagyatott területeken fordulnak elő, melyek a volt iparterületek környékén találhatóak, vagy esetleg a kerület azon részei, melyek a forgalomból kiesnek. A probléma megoldására az ellenőrzések számának növelése nem hozott alapvető változást. Az illegális szemét az említett területekre a késő esti órákban, esetenként hétvégeken került elhelyezésre. A Felügyelet létszáma nem teszi lehetővé, hogy az említett területeken folyamatos felügyelői jelenlét legyen biztosítva, de az ellenőrzések hatására némileg csökkentek az ilyen jellegű szabálysértések.

Megoldást jelenthet -mint más városokban-, hogy a lakosság részére meghatározott mennyiségben lehetőség nyíljon például a lakásfelújításból származó hulladék kijelölt lerakóhelyre való elhelyezésére.

A jogszabályi változások lehetővé tették, hogy közterületen képfelvevőt üzemeltethet a Felügyelet. Az illegális szemét közterületen történő lerakásának visszaszorítására, illetve más szabálysértések megelőzésének egyik hatásos eszköze a térfigyelő rendszer kialakítása. Erre jó példa a Téglavető utca, ahol a szemétkerakás megszűnt, miután térfigyelő kamera került felszerelésre.

A Felügyelet feladatköre folyamatosan bővült az elmúlt időszakban. Például a közúti jelzőtáblák meglétének ellenőrzése, jelzőtáblák, jelzőlámpák felülvizsgálata. A kerületben több helyen találtunk olyan jelzőtáblákat, melyek ellentétes értelműek: pl. Albertirsai út, Kékvirág utca, vasúti átjáró jelzőtáblát, ahol vasúti sínek már nincsenek, lakótelepeken mindkét irányból behajtani tilos jelzőtáblákat, amikor az utca zsákutca. A jelzőtáblák hiányát, esetleg a kidöntött jelzőtáblák pótlását közvetlenül a Fővárosi Közterület Fenntartó Zrt-nek jelentjük. A közúti jelzőtáblák hiányosságai miatt az útfelügyelővel vettük fel a kapcsolatot. A kerületben több esetben tapasztaltuk, hogy a növényzet a közúti jelzéseket eltakarja, az eseteket a Kőkert Kft-nek, illetve az útfelügyelőnek jeleztük.

2009. évben a Kőbányai Közterület-felügyelet munkatársai **44584** esetben intézkedtek a közterületeken. A kiszabott bírság összege **33917** ezer forint, melyből befizetésre került **18783** ezer forint. A kerület egyes részein, így például a Kőrösi Csoma sétány, Liget tér, Venyige utcai piac környékén jelentősen csökkent a szabálysértések száma.

Budapest, 2010. január

dr. Neszteli István