

11/516/28/2010

2010 AUG 20

Budapest,

Tárgy: Tájékoztatás a kisvállalkozások
támogatásának feltételeiről

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2010. április 20-án az alábbi 1012. számú határozatot hozta:

„Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a kőbányai székhellyel/telephellyel működő kisvállalkozások támogatására 2010. évi költségvetésében a képviselő-testület működési célú általános tartalékkerete terhére 30 millió forintot biztosít azzal, hogy a 30 millió forint felhasználásának normatív feltételek kidolgozását tartalmazó előterjesztés kerüljön a képviselő-testület elé.”

A határozati javaslat végrehajtásához az alábbiakról tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet.

Az Európai Közösségek Bizottsága (továbbiakban: Bizottság) a vállalkozások támogatásával kapcsolatban az alábbi vállalkozáskategóriákat ismeri:

- mikro-
- kis
- és középvállalkozások.

A mikro-kis és középvállalkozások kategóriája olyan vállalkozásokból áll, amelyek 250-nél kevesebb személyt foglalkoztatnak és amelyek éves forgalma nem haladja meg az 50 millió eurót, és/vagy éves mérlegfőösszegük nem haladja meg a 43 millió eurót. Ezen belül a kisvállalkozások olyan vállalkozások, amelyek 50-nél kevesebb személyt foglalkoztatnak, és amelyek éves forgalma és/vagy éves mérlegfőösszege nem haladja meg a 10 millió eurót. A mikrovállalkozások pedig olyan vállalkozások, amelyek 10-nél kevesebb személyt foglalkoztatnak, és amelyek éves forgalma és/vagy éves mérlegfőösszege nem haladja meg a 2 millió eurót. A Bizottság közleménye szerint a helyi közigazgatás felelőssége az olyan vállalkozáspolitikák kialakításában, amelyek figyelembe veszik a vállalkozások ezen kategóriáinak konkrét szükségleteit és ismereteit, ily módon nagy jelentőséggel bíró kérdés.

A Bizottság a mikro-kis és középvállalkozások finanszírozási lehetőségeinek témáit az alábbiakban határozta meg:

- innováció, kutatás és technológia (Eurostars program: támogatja a nemzetközi projektekben való részvételt a kutatás és innováció területén; FP7: kutatási tevékenységek támogatása; CIP: támogatja a vállalkozói szellemet és az innovációt, az információs és kommunikációs technológiák (IKT) alkalmazását, valamint az energia fenntartható felhasználását; ICT PSP: az IKT politika támogatása, termékek szolgáltatások és folyamatok innovációja; ERFA; EUREKA)

- környezetvédelem, energia és közlekedés (LIFE +: projekt finanszírozás → pl. természet, biológia, levegő, energia, éghajlat, környezetgazdálkodás, ipar és termelés, városi környezet és életminőség, hulladék, víz; Marco Polo: célja a hangsúly áthelyezése a közúti közlekedésről a vasúti és vízi közlekedésre; Vidékfejlesztési Alap: a vállalkozási kedvet ösztönzi a vidékfejlesztés területén)
- humán erőforrások (Az egész életen át tartó tanulás programja: átfogó program az oktatás és szakképzés területén (Comenius, Erasmus, Leonardo da Vinci, Grundtvig); Európai Szociális Alap)
- kultúra és média (Kultúra program: támogatja a kulturális tevékenységeket és szervezeteket; Média program: támogatja az európai audiovizuális ipart)
- üzleti befektetések.(ERFA, Vidékfejlesztési Alap)

Fentiekén túl a mikro- kis és középvállalkozások támogatására már kiírásra került pl.: gépbeszerzés, eszközbeszerzés pályázat, telephelyfejlesztés pályázat, komplex vállalati technológiai fejlesztések pályázat, környezetközpontú technológiai fejlesztés pályázat, helyi hő és fűtési igény kielégítése megújuló energiaforrásokkal pályázat.

A mikro- kis és középvállalkozásoknak nyújtott támogatás ún. csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, ezért vizsgálni szükséges, hogy az összegegyeztethető-e az Európai Közösséget létrehozó Szerződés 87. és 88. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 2006. december 15-i 1998/2006/EK bizottsági rendelet (továbbiakban: EK rendelet) rendelkezéseivel.

A rendelet értelmében egy vállalkozásnak csekély összegű támogatási jogcímen odaítélt támogatás támogatástartalma – három pénzügyi év vonatkozásában – nem haladhatja meg a 200.000 azaz kétszázézer eurónak megfelelő forintösszeget, a közúti szállításban működő vállalkozások esetében pedig a 100.000 eurónak megfelelő forintösszeget.

Csekély összegű támogatási jogcímen nem részesülhetnek támogatásban (a) a halászati és akvakultúra ágazatban tevékenykedő vállalkozások; (b) az Európai Unió működéséről szóló Szerződés (EUMSZ) I. mellékletében felsorolt mezőgazdasági termékek elsődleges termelésével foglalkozó vállalkozások; (c) valamint ezen termékek feldolgozásában vagy forgalmazásában tevékenykedő vállalkozások, amennyiben a támogatás összege az elsődleges termelőktől beszerzett vagy az érintett vállalkozások által forgalmazott ilyen termékek ára vagy mennyisége alapján kerül rögzítésre, illetve a támogatás az elsődleges termelőknek történő teljes vagy részleges továbbítástól függ; (d) a szénágazatban tevékenykedő vállalkozások; továbbá a támogatás nem vehető igénybe (e) az exporthoz közvetlenül kapcsolódó tevékenységekhez; (f) az import áruk helyett hazai áru használatától függő támogatások esetében; (g) a kereskedelmi fuvarozás terén működő vállalkozásoknak teherszállító járművek megvásárlására; valamint (h) nehéz helyzetben lévő vállalkozások megmentésére.

A csekély összegű (de minimis) támogatás azonos támogatható költségek tekintetében nem kumulálható állami támogatással, ha a kumuláció olyan támogatási intenzitást eredményezne, amely túllépi a csoportmentességi rendeletben vagy a Bizottság által elfogadott határozatban az egyes esetek meghatározott körülményeire vonatkozóan rögzített támogatási intenzitást. Ha a Képviselő-testület dönt a csekély összegű (de minimis) támogatás nyújtásáról, akkor írásban tájékoztatnia kell a vállalkozást a támogatás előrelátható összegéről (bruttó támogatástartalomban kifejezve) és annak csekély összegű (de minimis) jellegéről, kifejezetten utalva a Bizottság rendeletére és annak címére. A csekély összegű (de minimis) támogatásokat érintő nyilvántartásokat azok odaítélése időpontjától számított 10 évig kell megőrizni.

A Képviselő-testület döntésének végrehajtásához megítélésem szerint pontosítani szükséges a támogatandó vállalkozáskategóriákat, rögzíteni szükséges a finanszírozás témáit, ki kell jelölni a támogatások koordinálására illetékes Főosztályt/okat és Bizottságot/Képviselő-testületet, valamint az új feladat végrehajtásához kapcsolódó rendeleteket és szabályzatokat módosítani szükséges.

Fentiek tisztázását követően további két megoldási lehetőség közül szükséges választani:

1.) A Pénzügyminisztérium Ágazati Fejlesztési és Finanszírozási Főosztály Támogatásokat Vizsgáló Iroda (továbbiakban PM TVI) tájékoztatása alapján **a csekély összegű (de minimis) támogatási szerződések mindegyikét** a PM TVI részére meg kell küldeni az Európai Közösséget létrehozó szerződés 87. cikkének (1) bekezdése szerinti állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 85/2004.(IV.19.) Korm. rendeletnek megfelelően.

2.) Amennyiben azonban az Önkormányzat **a vállalkozások fejlesztési támogatására vonatkozóan egységes támogatási programot fogad el**, s azt a pénzügyminisztériummal véleményeztetni, úgy a támogatási programban meghatározott keretek között az egyes támogatási szerződések már újabb jóváhagyás nélkül is megköthetők, így az ügyintézési határidő értelemszerűen lerövidül. Az egységes támogatás programot az EK rendelet hatályának megfelelően célszerű 2010-2013. december 31-ig évekre elfogadni.

Fentiekre, valamint arra való tekintettel, hogy az egységes támogatási programon túl a támogatási szerződések megkötését megelőzően a pályázati kiírást szintén véleményeztetni kell a PM TVI-vel, javaslom, hogy első lépésként a Képviselő-testület az Önkormányzat 2010-2013 évekre vonatkozó vállalkozásfejlesztési támogatási programját dolgoztassa ki.

Tájékoztatom tovább a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a 1012/2010.(IV.20.) sz. határozat végrehajtásához a határozati javaslat pontosítása szükséges. A határozati javaslat végrehajtása során merült fel, hogy a fedezetként biztosított összeg működési és felhalmozási célra egyaránt átcsoportosítható. Mivel ennek arányszáma jelenleg nem ismert ezért a biztosított forrást önálló céltartalékként javaslom kezelni az egységes támogatási program kidolgozásáig. Módosított határozati javaslatomban forrásként az esetlegesen kieső bevételek fedezetére képzett céltartalékot jelöltem meg, tekintettel arra, hogy a képviselő-testület működési célú általános tartalékában az időközben végrehajtott döntések értelmében 30 millió forint összegű fedezet már nem áll rendelkezésre.

Határozati javaslat:

1.) Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a vállalkozások támogatásának feltételeiről szóló tájékoztatót tudomásul veszi, egyben felkéri a polgármestert, hogy a vállalkozások 2010-2013. évekre vonatkozó fejlesztési támogatására vonatkozóan dolgozza ki az egységes támogatási programot.

2.) Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete 1012/2010.(IV.20.) sz. határozatát az alábbiak szerint módosítja: „Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a kőbányai székhellyel/telephellyel működő kisvállalkozások támogatására a 2010. évi költségvetésében az esetlegesen kieső bevételek fedezetére képzett céltartalék terhére 30 millió forintot biztosít azzal, hogy a 30 millió forintot céltartalékként különíti el. A céltartalék rendelkezési jogkörét Képviselő-testület gyakorolja.

Határidő: azonnal

Felelős: Győri Dénes alpolgármester

Végrehajtásért felelős: dr. Neszteli István jegyző

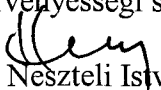
Végrehajtás előkészítéséért felelős: Méreg Gábor
dr. Ronyecz Róber
dr. Korpai Anita

Budapest, 2010. június 04.



Győri Dénes

Törvényességi szempontból látta:



Dr. Neszteli István
jegyző

14.

