

15/648/2/2010

Budapest, .....

**Tárgy:** Javaslát a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete.../2010.(...) számú önkormányzati rendeletének megalkotására az Önkormányzat 2010. évi költségvetéséről szóló, a 19/2010.(IX.17.) számú és a 17/2010.(VI.18.) számú önkormányzati rendelettel módosított 3/2010.(II.15.) számú önkormányzati rendelet módosításáról

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A 2010. augusztus 15-én hatályba lépett az „Egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló” 2010. évi XC. törvény. A törvény IV. fejezete több ponton módosította az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvényt, pl. bevezeti az előirányzat módosítás, átcsoportosítás, változtatás, többletbevétel fogalmát és szabályozza a többletbevétel felhasználásának rendjét. A törvénymódosítás, a céltartalékok feletti rendelkezési jogosultság határidejének változtatására tett javaslat, valamint a „jó gyakorlat” fogalmának bevezetése miatt az alábbiakban teszünk javaslatot a rendelet módosítására.

A rendelet 31. §-ának, a 35. § (1)-(3) bekezdésének, a 35. § (6) bekezdésének, a 35. § (8) bekezdésének, a 35. § (11) bekezdésének módosítása szükséges.

A rendelet 16. § (2) bekezdését javasoljuk kiegészíteni, mivel a még várható bevételi kiesések miatt a céltartalékok további visszarendezése szükséges.

A rendelet 35. § (2), (12) bekezdését javasoljuk kiegészíteni. Indoka, hogy a Kincskeresők Óvoda „A projektek alkalmazása a tanulási tevékenységekben” című témakörben regisztrált az intézményi innováció, jó gyakorlatok átvétele adatbázisban. Az Óvoda „jó gyakorlatának” megismertetése és a későbbi igényeknek megfelelő adaptálása központi szerepet tölthet be az Európai Unió által támogatott tágabb fejlesztési környezetben, hiszen a „jó gyakorlat” a horizontális tanulás hatékony eszköze.

A „jó gyakorlat” olyan innovatív folyamat, módszer, cselekvés és eszközhasználat együttese, amely az intézményi gyakorlatban és működésben megtapasztható. Jellemzi a legalább két éve sikeresen és hatékonyan történő alkalmazás és kipróbálás, ezért eredményesen adaptálható, fenntartható, fejleszthető, dokumentálható jó példa. A mintaértékű gyakorlat szakmai kritériumoknak megfelelő innováció, oktatási, pedagógiai gyakorlat, amely az intézmény fejlesztő munkáját pozitívan befolyásolja a közösségi, illetve az egyéni fejlesztési szintig. Az Óvoda részéről jelentkező igény, hogy a „jó gyakorlat” értékesítéséből befolyt

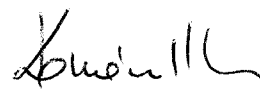
bevétel 100%-ban az intézménynél maradjon, melyet pl. eszközbővítésre kíván felhasználni. A rendelet 35. § (12) bekezdésében, a „jó gyakorlat” fogalmát vezetjük be.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy tárgyalja meg az előterjesztést és döntsön a rendeletmódosítási javaslatról.

### **Rendeletalkotási javaslat**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a .../2010. (...) számú önkormányzati rendeletét az Önkormányzat 2010. évi költségvetéséről szóló, a 19/2010.(IX.17.) és a 17/2010.(VI.18.) sz. önkormányzati rendelettel módosított 3/2010. (II. 15.) sz. önkormányzati rendelet módosításáról.

Budapest, 2010. október 12.



Kovács Róbert

Törvényességi szempontból látta:



dr. Neszteli István  
jegyző

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének  
/2010. (...) számú önkormányzati rendelete**

**az Önkormányzat 2010. évi költségvetéséről szóló,  
a 19/2010.(IX.17.) számú és a 17/2010.(VI.18.) számú önkormányzati rendelettel  
módosított  
3/2010.(II.15.) számú önkormányzati rendelet módosításáról**

**1. §** A rendelet 16. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„16. § (2) A céltartalékként tervezett keretösszegek felszabadításáról ugyancsak a 15. számú mellékletben részletezett rendelkezési jogkörrel felhatalmazottak jogosultak dönteni legkésőbb 2010. november 30-ig, a bevételi kiesés ellensúlyozása céljából történő céltartalék visszarendezésről a Képviselő-testület jogosult dönteni legkésőbb 2010. december 31-ig.”

**2. §** A rendelet 31. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„31. § A Képviselő-testület az előirányzatok átcsoportosításának és módosításának a jogát a polgármesterre ruházza át:

a) Önkormányzati szinten kezelt felhalmozási előirányzatoknak a tényleges teljesítéssel azonos összegű átcsoportosítása a bonyolítással megbízott intézmények részére, a feladatra jóváhagyott összeg erejéig.

b) Külön döntést nem igénylő központi pótelőirányzatok, és támogatásértékű bevételek módosítása és lebontása, az önállóan működő és gazdálkodó és az önállóan működő szervek részére.

c) Társadalmi és szociálpolitikai juttatások tervezett előirányzatán belül a felhasználási jogcímek közötti átcsoportosítás.

d) A jóváhagyott működési célú előirányzatok betartásával, kiadási és bevételi előirányzat átcsoportosítása önállóan működő intézmények között, ha azok feladataiban jelentős változás következik be.

e) Az önállóan működő és gazdálkodó intézmények, valamint az önállóan működő intézmények költségvetésén belül, kiemelt jogcímek közötti előirányzat-átcsoportosítás.”

**3. § (1)** A rendelet 35. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„35. § (1) Az önállóan működő és az önállóan működő és gazdálkodó intézmények e rendeletben jóváhagyott előirányzatokon belül – beleértve a létszámkeretet is – kötelesek gazdálkodni.

Az önállóan működő és az önállóan működő és gazdálkodó intézmények a jóváhagyott bevételi és kiadási előirányzatuk főösszegét, a kiemelt előirányzatokat és azon belül megfelelő részelőirányzatokat saját hatáskörben módosíthatják a költségvetési rendeletben jóváhagyott működési, beruházási és felújítási pénzeszköz átvételek államháztartáson kívülről címen megjelenő bevételi előirányzatokon felüli többletbevételekkel.

Az önállóan működő és gazdálkodó intézmények a tervezett meghaladó többletbevételét – kivéve az előző szakaszban foglalt címeket, – a Képviselő-testület (mint irányító szerv), előzetes engedélyével, a felhasználásra engedélyezett többletnek megfelelő összegű, a Képviselő-testület hatáskörében végrehajtott előirányzat-módosítás után használhatja fel.

Az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv előirányzatainak változtatását, a költségvetési szerv vezetője jogosult kezdeményezni a Polgármesteri Hivatalnál.”

(2) A rendelet 35. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„35. § (2) Az önállóan működő költségvetési szerv részére a Képviselő-testület – mint irányító szerv – által jóváhagyott tervezett meghaladó többletbevétel terhére az alábbi költségarány elismerése vonatkozik:

- az önköltséges tanfolyami bevételek kivételével az intézményi egyéb sajátos működési bevételeknél (kivéve gondnoki lakás lakbérére), 60%-os költségarány elismerésével,
- meghatározott célra befizetett intézményi működési bevételeknél 100%-os mértékig (tábori befizetések, diákigazolvány díjak, jegyeladásból finanszírozott rendezvények jegyeladásai, kártérítés)
- „jó gyakorlat” értékesítéséből befolyt intézményi működési bevételeknél 100%-os mértékig.”

(3) A rendelet 35. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„35. § (3) Az intézményi egyéb sajátos működési bevételek 60%-os költségarányának elismerése tervszinten biztosított. Annak felhasználása, kizárólag a tervezett bevétel teljesítésének megfelelően történhet.”

(4) A rendelet 35. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„35. § (6) Az önállóan működő és gazdálkodó, és az önállóan működő költségvetési szerv saját hatáskörben végrehajtott előirányzat-változtatásáról a Jegyző előkészítésében, a Polgármester a Képviselő-testületet 30 napon belül köteles tájékoztatni.”

(5) A rendelet 35. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„35. § (8) Az (1) és (2) bekezdés szerinti módosítások esetén az előirányzatot meghaladó többletbevételből a személyi juttatás és munkaadókat terhelő járulék előirányzata legfeljebb:

- a) a többletbevétellel összefüggő feladat elvégzéséhez szükséges dologi többletköltségek – az adott bevételből történő – teljesítése után a fennmaradó összeg erejéig,
- b) szerződés esetén az abban meghatározott összeggel, a meghatározott időszakra emelhető.”

(6) A rendelet 35. § (11) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„35. § (11) Az önállóan működő és az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv saját hatáskörben a jóváhagyott kiemelt előirányzatain belül a részelőirányzatok között – felhasználói jogkörben – előirányzatot átcsoportosíthat, oly módon, hogy a dologi kiadások körében a részelőirányzatok közötti átcsoportosítás után maradjon elegendő fedezet az éves fizetési kötelezettségekre.”

(7) A rendelet 35. §-a kiegészül az alábbi (12) bekezdéssel:

„35. § (12) Jó gyakorlat fogalma: A jó gyakorlat olyan innovatív folyamat, módszer, cselekvés és eszközhasználat együttese, amely az intézményi gyakorlatban és működésben megtagasztható.”

4. § Ezen önkormányzati rendelet a kihirdetés napján lép hatályba, a rendelet módosítással nem érintett részei változatlan módon hatályban maradnak.

Kovács Róbert  
polgármester

dr. Neszteli István  
jegyző

**A kihirdetés napja:** 2010. október

**A hatálybalépés napja:** 2010. október

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének  
/2010. (...) számú önkormányzati rendelete**

**az Önkormányzat 2010. évi költségvetéséről szóló,  
a 19/2010.(IX.17.) számú és a 17/2010.(VI.18.) számú önkormányzati rendelettel  
módosított  
3/2010.(II.15.) számú önkormányzati rendelet módosításáról**

<p><b>16. §</b> (2) A céltartalékként tervezett keretösszegek felszabadításáról ugyancsak a 15. számú mellékletben részletezett rendelkezési jogkörrel felhatalmazottak jogosultak dönteni legkésőbb 2010. november 30-ig.</p> <p><b>31. § A Képviselő-testület a polgármesternek – a jóváhagyott költségvetésen belül – az alábbi esetekben biztosít előirányzat-átcsoportosítási jogkört:</b></p> <p>a) Önkormányzati szinten kezelt felhalmozási előirányzatoknak a tényleges teljesítéssel azonos összegű <b>lebontása</b> a bonyolítással megbízott intézmények részére, a feladatra jóváhagyott összeg erejéig.</p> <p>b) Külön döntést nem igénylő központi pótelőirányzatok <b>lebontása, meghatározott céllal átvett pénzeszközök terhére történő előirányzat-módosítások</b> esetén önállóan működő és gazdálkodó és önállóan működő szervezetek részére.</p> <p>c) Társadalmi és szociálpolitikai juttatások tervezett előirányzatán belül a felhasználási jogcímek közötti átcsoportosítás.</p> <p>d) A jóváhagyott működési célú előirányzatok betartásával, kiadási és bevételi előirányzat átcsoportosítása az önállóan működő intézmények között, ha azok feladataiban jelentős változás következik be.</p> <p>e) Az önállóan működő és gazdálkodó intézmények – <b>beleértve a Polgármesteri Hivatalt is</b> – költségvetésén belül, kiemelt jogcímek közötti előirányzat-átcsoportosítás.</p>	<p><b>16. §</b> (2) A céltartalékként tervezett keretösszegek felszabadításáról ugyancsak a 15. számú mellékletben részletezett rendelkezési jogkörrel felhatalmazottak jogosultak dönteni legkésőbb 2010. november 30-ig, <b>a bevételi kiesés ellensúlyozása céljából történő céltartalék visszarendezéséről a Képviselő-testület jogosult dönteni legkésőbb 2010. december 31-ig.</b></p> <p><b>31. § A Képviselő-testület az előirányzatok átcsoportosításának és módosításának a jogát a polgármesterre ruházza át:</b></p> <p>a) Önkormányzati szinten kezelt felhalmozási előirányzatoknak a tényleges teljesítéssel azonos összegű <b>átcsoportosítása</b> a bonyolítással megbízott intézmények részére, a feladatra jóváhagyott összeg erejéig.</p> <p>b) Külön döntést nem igénylő központi pótelőirányzatok, <b>és támogatásértékű bevételek módosítása és lebontása</b>, az önállóan működő és gazdálkodó és az önállóan működő szervezetek részére.</p> <p>c) Társadalmi és szociálpolitikai juttatások tervezett előirányzatán belül a felhasználási jogcímek közötti átcsoportosítás.</p> <p>d) A jóváhagyott működési célú előirányzatok betartásával, kiadási és bevételi előirányzat átcsoportosítása az önállóan működő intézmények között, ha azok feladataiban jelentős változás következik be.</p> <p>e) <b>Az önállóan működő és gazdálkodó intézmények, valamint az önállóan működő intézmények</b> költségvetésén belül, kiemelt jogcímek közötti előirányzat-átcsoportosítás.”</p>
---	---

**35. § (1) Az önkormányzati intézmények és a Polgármesteri Hivatal e rendeletben jóváhagyott előirányzatokon belül – beleértve a létszámkeretet is – kötelesek gazdálkodni.**

(2) Az önállóan működő költségvetési szerv a jóváhagyott bevételi és kiadási előirányzatának főösszegét, a kiemelt előirányzatokat és azon belül megfelelő részelőirányzatokat **felemelheti:**

a) a költségvetési rendeletben jóváhagyott bevételi előirányzatokon felüli többletbevétel terhére:

- a Képviselő-testület által jóváhagyott pályázatokon elnyert összegek erejéig,
- megállapodások alapján meghatározott célra átvett működési és felhalmozási célú pénzeszközök erejéig,
- az önköltséges tanfolyami bevételek kivételével az intézményi egyéb sajátos működési bevételek, 60 %-os költségarány elismerésével,

**35. § (1) Az önállóan működő és az önállóan működő és gazdálkodó intézmények e rendeletben jóváhagyott előirányzatokon belül – beleértve a létszámkeretet is – kötelesek gazdálkodni.**

**Az önállóan működő és az önállóan működő és gazdálkodó intézmények a jóváhagyott bevételi és kiadási előirányzatuk főösszegét, a kiemelt előirányzatokat és azon belül megfelelő részelőirányzatokat saját hatáskörben módosíthatják a költségvetési rendeletben jóváhagyott működési, beruházási és felújítási pénzeszköz átvételek államháztartáson kívülről címen megjelenő bevételi előirányzatokon felüli többletbevételekkel.**

**Az önállóan működő és gazdálkodó intézmények a tervezettet meghaladó többletbevételét – kivéve az előző szakaszban foglalt címeket, – a Képviselő-testület (mint irányító szerv), előzetes engedélyével, a felhasználásra engedélyezett többletnek megfelelő összegű, a Képviselő-testület hatáskörében végrehajtott előirányzat-módosítás után használhatja fel.**

**Az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv előirányzatainak változtatását, a költségvetési szerv vezetője jogosult kezdeményezni a Polgármesteri Hivatalnál.**

(2) Az önállóan működő költségvetési szerv részére a Képviselő-testület – mint irányító szerv – által jóváhagyott tervezettet meghaladó többletbevétel terhére az alábbi költségarány elismerése vonatkozik:

- az önköltséges tanfolyami bevételek kivételével az intézményi egyéb sajátos működési bevételeknél (kivéve gondnoki lakás lakbére), 60%-os költségarány elismerésével,

- meghatározott célra befizetett intézményi működési bevételeknél 100%-os mértékig (tábori befizetések, diákigazolvány díjak, jegyeladásból finanszírozott rendezvények jegyeladásai, kártérítés)

„jó gyakorlat” értékesítéséből befolyt

(3) Az intézményi egyéb sajátos működési bevételek 60%-os költségarányának elismerése tervszinten biztosított. Annak felhasználása, kizárólag a tervezett bevétel teljesítésének megfelelően történhet. **Tervezetten felül azonos címen teljesülő többletbevételek esetében ugyancsak 60 %-os költségarány kerül elismerésre, a többletbevétel 40 %-a az Önkormányzatot illeti meg.**

(6) Az önállóan működő és gazdálkodó, és az önállóan működő költségvetési szerv saját hatáskörben végrehajtott **előirányzat módosításairól** a Jegyző előkészítésében, a Polgármester a Képviselő-testületet 30 napon belül köteles tájékoztatni.

(8) **A (2) bekezdés szerinti** módosítások esetén **az előirányzatot meghaladó többletbevételből** a személyi juttatás és munkaadói járulék előirányzata legfeljebb:

a) a többletbevétellel összefüggő feladat elvégzéséhez szükséges dologi többletköltségek – az adott bevételből történő – teljesítése után a fennmaradó összeg erejéig,

b) szerződés esetén az abban meghatározott összeggel, a meghatározott időszakra emelhető.

(11) Az önállóan működő és az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv saját hatáskörben a jóváhagyott kiemelt előirányzatain belül a részelőirányzatok között – felhasználói jogkörben – **előirányzatot módosíthat**, oly módon, hogy a dologi kiadások körében a részelőirányzatok közötti átcsoportosítás után maradjon elegendő fedezet az éves fizetési kötelezettségekre.

**intézményi működési bevételeknél 100%-os mértékig.**

(3) Az intézményi egyéb sajátos működési bevételek 60%-os költségarányának elismerése tervszinten biztosított. Annak felhasználása, kizárólag a tervezett bevétel teljesítésének megfelelően történhet.

(6) Az önállóan működő és gazdálkodó, és az önállóan működő költségvetési szerv saját hatáskörben végrehajtott **előirányzat-változtatásáról** a Jegyző előkészítésében, a Polgármester a Képviselő-testületet 30 napon belül köteles tájékoztatni.

(8) **Az (1) és (2) bekezdés szerinti** módosítások esetén az előirányzatot meghaladó többletbevételből a személyi juttatás és munkaadókat terhelő járulék előirányzata legfeljebb:

a) a többletbevétellel összefüggő feladat elvégzéséhez szükséges dologi többletköltségek – az adott bevételből történő – teljesítése után a fennmaradó összeg erejéig,

b) szerződés esetén az abban meghatározott összeggel, a meghatározott időszakra emelhető.

(11) Az önállóan működő és az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv saját hatáskörben a jóváhagyott kiemelt előirányzatain belül a részelőirányzatok között – felhasználói jogkörben – **előirányzatot átcsoportosíthat**, oly módon, hogy a dologi kiadások körében a részelőirányzatok közötti átcsoportosítás után maradjon elegendő fedezet az éves fizetési kötelezettségekre.

**(12) Jó gyakorlat fogalma: A jó gyakorlat olyan innovatív folyamat, módszer, cselekvés és eszközhasználat együttese, amely az intézményi gyakorlatban és működésben megtapasztalható.**





**C.C. Audit**  
**Könyvvizsgáló**  
**Korlátolt Felelősségű Társaság**



## **KÖNYVVIZSGÁLÓI VÉLEMÉNY**

**Budapest Főváros X. kerület**  
**Kőbányai Önkormányzat**

**2010. évi költségvetéséről szóló, a 19/2010. (IX.17.) számú  
és a 17/2010. (VI.18.) számú önkormányzati rendelettel módosított  
3/2010. (II. 15.) számú rendeletének módosításáról**

*A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat 2010. évi költségvetéséről a jogszabályi előírásoknak megfelelően rendeletet alkotott. A könyvvizsgáló a rendelettervezetet jogszabályszerűnek ítélte, és 2010. február 8-án Független Könyvvizsgálói Jelentést bocsátott ki.*

*Az Államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009. (XII. 19.) kormányrendelet 67. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően az önkormányzat költségvetését, valamint az irányítása alá tartozó költségvetési szervek előirányzatait a rendeletének módosításával megváltoztathatja.*

*Az Önkormányzat idén harmadik alkalommal él a fenti jogszabály adta lehetőségekkel és módosítja elfogadott költségvetését.*

*A költségvetési rendelet módosítására kötelező jogszabályi előírások vonatkoznak, melyek betartását a könyvvizsgáló kompetenciája ellenőrizni, ennek megfelelően a könyvvizsgáló számára véleményezés céljából megküldésre került az Önkormányzat 2010. évi költségvetéséről szóló 3/2010. (II. 15.) számú rendelet módosítására vonatkozó előterjesztése és a rendelet-módosítási tervezete.*

**A könyvvizsgáló az előző bekezdésben megnevezett dokumentációt a vonatkozó jogszabályi előírások alapján átvizsgálta, és véleményét az alábbiakban hozza a Képviselő - Testület, a Polgármester és az érdekeltek tudomására:**

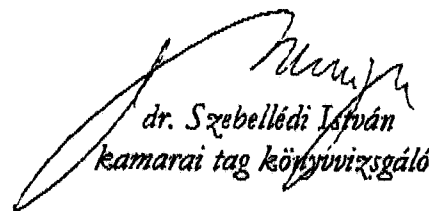
- A költségvetési rendszer egésze, a költségvetési szervek működése és gazdálkodása tekintetében 2010. év közepén jelentős változások következtek be. Augusztus 15-i hatállyal módosult az Állambiztonságról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény és ennek végrehajtási rendelete, az Állambiztonság működési rendjéről szóló 292/2009. (XII. 19.) kormányrendelet, továbbá hatályon kívül helyezésre került a Költségvetési szervek jogállásáról és gazdálkodásáról szóló 2008. évi CV. törvény.

A törvényi szintű módosítást az úgynevezett „pénzügyi salátatörvény”, az Egyes pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló 2010. évi XC. törvény, annak is a IV. fejezete hajtotta végre.

- Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzata a fent megnevezett jogszabályi változásokból eredő, a költségvetés normaszövegében korrigálandó szükséges változtatások okán nyújt be rendeletmódosítási tervezetet a tisztelt Képviselő - Testület elé.
- A könyvvizsgáló megvizsgálta a rendelettervezet tartalmi elemeit és úgy ítéli meg, hogy azok maradéktalanul jogszabályi változásokból következnek, azokon túlmenően egyéb pontosítási korrekciói nem tartalmaznak.
- Jelen módosítás által tehát az Önkormányzat költségvetésének számszaki adatai változatlanok maradnak, csak az elfogadott költségvetés rendeletének szövege változik, mely a könyvvizsgálói iránymutatások alapján elvégzett korrekciókat követően megfelel a jogszabályi előírásoknak.

**A könyvvizsgáló a jelenlegi költségvetési rendeletmódosítási tervezetet megvizsgálta és megállapítja, hogy az a jogszabályi előírásoknak megfelelő, rendeletalkotásra alkalmasnak ítéli és elfogadásra ajánlja.**

Budapest, 2010. október 12.

  
Dr. Szabellédi István  
kamarai tag könyvvizsgáló