

3/92/40/2009.

Budapest, .....2009. FEBR. 19.....

**Budapest Főváros X. kerület  
Kőbányai Önkormányzat  
Jegyzője**

Tárgy: Beszámoló a Budapest Főváros X.  
kerület Kőbányai Önkormányzat  
Polgármesteri Hivatala Közterület-felügyeleti  
Osztályának 2008. évi tevékenységéről

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A 39/2007. (XII.19.) Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzati rendelet a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatában a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységében a Közterület-Felügyeletet önálló szervezeti egységként működteti. A Közterület-Felügyelet félévente egy alkalommal köteles írásban beszámolni végzett munkájáról, az ellenőrzések főbb adatairól.

Kérem a t. Képviselő-testületet, hogy a beszámolót az alábbi határozattal elfogadni szíveskedjenek.

A Jogi Bizottság Elnöke a bizottság döntését a beszámoló elfogadásáról a Képviselő-testületi ülésen ismerteti.

**Határozati javaslat:**

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Polgármesteri Hivatala Közterület-felügyeleti Osztályának 2008. évi tevékenységéről szóló beszámolóját elfogadja.

**B u d a p e s t, 2009. január 30.**



**Dr. Neszteli István**

# **BESZÁMOLÓ**

**A KŐBÁNYAI KÖZTERÜLET-FELÜGYELET**

**2008. ÉVI TEVÉKENYSÉGÉRŐL**

**Budapest, 2009. január**

## TARTALOMJEGYZÉK

I	BEVEZETÉS _____	3
II	A SZERVEZETI FELÉPÍTÉS VÁLTOZÁSAI _____	4
III	A FELÜGYELET KÖZTERÜLETI SZOLGÁLATI TEVÉKENYSÉGE ____	4
III.1	Közterületi intézkedések _____	5
III.2	Közterületi intézkedések célja: _____	6
III.2.1	A közterületen lévő roncs-autók ellenőrzése _____	6
III.2.2	Közterületek jogszerű használatának ellenőrzése _____	6
III.2.3	Engedély nélküli plakátok elhelyezésének visszaszorítása _____	7
III.2.4	Közterületen történő szeszesital árusítás és alkoholfogyasztás visszaszorítása _____	7
III.2.5	Hajléktalanokkal szembeni intézkedések _____	8
III.2.6	Közcélú zöldterületek használatának ellenőrzése _____	8
III.2.7	Lakossági bejelentések kivizsgálása _____	8
III.2.8	Köztisztasági bejárás, ill. szabályok betartásának ellenőrzése _____	9
III.2.9	Kapcsolattartás a társ rendvédelmi szervekkel _____	9
III.2.10	Közlekedési szabálysértések visszaszorítása _____	9
IV	ÖSZEGZÉS, ÉRTÉKELÉS _____	10

## I BEVEZETÉS

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Polgármesteri Hivatala Közterület-felügyeleti Osztálya a közterület-felügyelet szervezetéről és feladatairól szóló 45/2003. (IX. 18.) sz. önkormányzati rendelete után kezdte meg a tevékenységét.

A Felügyelet létszáma 14 fő. A 14 főből 1 fő osztályvezető, 1 fő diszpécser, 1 fő adminisztrátor és 11 fő felügyelő, akik járőrszolgálatot látnak el. A Közterület-felügyelet munkáját a rendőrkapitányság által vezényelt 1 fő rendőr segíti, így a közterületeken vegyes járőr párokat tudunk kialakítani, mely a városközpontban folyamatos ellenőrzést lát el. Ennek köszönhetően nagyobb területen tudunk ellenőrzéseket végezni egy időben. A Felügyelet munkatársai heti vezénylés alapján végzik munkájukat, naponta 7 óra és 21 óra között.

A közterület-felügyelők, amennyiben a jogszabály lehetőséget biztosít számukra, figyelmeztetést alkalmaznak az állampolgárokkal szemben. Csak olyan esetekben vetnek ki bírságot, amelyekben a jogszabály azt előírja.

Tevékenységet a következő jogszabályok alapján végzi:

1. 1999. évi LXIII. törvény a közterület-felügyeletről,
2. 218/1999. (XII.28.) Korm. rendelet az egyes szabálysértésekről,
3. 43/1999. (XI.26.) BM rendelet a közterület-felügyelői intézkedések végrehajtásának módjáról és eszközeiről,
4. 10/2000. (II.23.) BM. rendelet a helyszíni bírságolás részletes szabályozásáról,
5. Fővárosi Közgyűlés rendeletei,
6. A 32/2004. (VI.24.) önkormányzati rendelet és más egyéb Budapest Kőbányai Önkormányzat rendeletei,
7. 9/2005. sz. Jegyzői utasítás (a Kőbányai Közterület-felügyelet szolgálati szabályzatáról),
8. 18/2008. (V.32.) Budapest Főváros X. kerület Önkormányzat rendelete.

## A Képviselő-testület elvárásainak megfelelően fő feladatának tűzte ki a

- Testület által meghatározott feladatok határidőre történő végrehajtását,
- közterületen lévő roncsautók elszállíttatását,
- a közterületen való alkoholfogyasztás visszaszorítását,
- engedély nélküli árusítás visszaszorítását,
- parlagfű elleni feladatok ellátását a társ-osztályokkal közösen,
- a közterületek ellenőrzését, kiemelt hangsúlyt fektetve a szabálysértések hatékonyabb megelőzésére.

## **II A SZERVEZETI FELÉPÍTÉS VÁLTOZÁSAI**

2008. április 1-jétől a Közterület-felügyelet a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testület 18/2008. (V.32.) rendelete alapján, mint önálló osztály végzi tevékenységét.

## **III A FELÜGYELET KÖZTERÜLETI SZOLGÁLATI TEVÉKENYSÉGE**

A Felügyelet elsődleges feladata a közrend, köztisztaság folyamatos hatósági ellenőrzése, ezáltal a városrészek biztonságának erősítése, a szükséges intézkedések kezdeményezése.

Közterületi szolgálati tevékenységünket a vonatkozó jogszabályok előírásai alapján látjuk el, kiemelt figyelmet fordítva a lakosságot leginkább zavaró közterületi szabálysértésekre, azok megakadályozására, illetve megszüntetésére.

2008 novemberében indítottuk el a kerületi Rendőrkapitánysággal azt a közös ellenőrzési sorozatot, melynek kiemelt célja a városközpont közrendjének ellenőrzése. Az ellenőrzéseket folyamatosan egy felügyelő és egy rendőr bevonásával 8 óra és 19 óra közötti időszakban láttuk el.

A közös ellenőrzések eredményesek voltak, a szabálysértések száma jelentősen csökkent a városközpontban, ezért azokat továbbra is célszerű fenntartani. Indokolt megvizsgálni, hogy milyen módon valósítható meg az együttműködés kiterjesztése a kerület más részeire is.

A felügyelet folyamatosan részt vett más társhatóságok által szervezett bejárásokon, ill. ellenőrzéseken. Kiemelt szerepet vállalva a kerület parlagfű-mentesítésének, és a köztisztasági szabályok betartásának hatósági ellenőrzésében.

A Felügyelet munkatársai az első félévben 212 esetben szólították fel az ingatlan tulajdonosokat, hogy gondoskodjanak az ingatlanuk előtti zöld sáv szemét és gyommentesítéséről. Júliustól-szeptemberig eltelt időszakban a Környezetvédelmi Osztállyal közösen, heti egy alkalommal további ellenőrzéseket végeztek a kollégák. Az ellenőrzések célja a parlagfűvel vagy más hasonló gyomnövényt benőtt területek feltérképezése. Az ellenőrzések nagy területre terjednek ki, Kőbánya teljes közigazgatási területét érintve, az ilyen jellegű hatósági ellenőrzések a felügyelet munkatársainak munkaidejét jelentősen lekötik, így ez idő alatt más jellegű intézkedésekre kevés idő marad.

2008. április és május hónapjában akciókat szerveztünk a kerületben lévő Fővárosi Önkormányzathoz tartozó közterületek jogszerű használatának ellenőrzésére. Az ellenőrzéseket a Fővárosi Közterület-felügyelet munkatársaival közösen végeztük.

A BKV-val közösen a Liget téri busz-végállomás rendjének fenntartása érdekében közös ellenőrzéseket tartottunk.

1. ábra Közösen végzett ellenőrzések

BKV-val együtt közösen végzett ellenőrzések	Fővárosi Közterület-felügyelettel közösen végzett ellenőrzések
6	8

### III.1 Közterületi intézkedések

***Feljelentéssel a Felügyelet munkatársai jellemzően a következő esetekben éltek:***

- Közterületen történő alkoholfogyasztás,
- Önkormányzati területek engedély nélküli használata (engedély nélküli árusítás),
- Közlekedési szabálysértések,
- Köztisztasági szabálysértések,
- Hirdetéssel kapcsolatos szabálysértések.

***Helyszíni bírság kiszabására a következő esetekben került sor:***

- Hirdetéssel kapcsolatos szabálysértések,
- KRESZ szabálysértések,
- Engedély nélküli közterület használat.

## III.2 Közterületi intézkedések célja:

### III.2.1 A közterületen lévő roncs-autók ellenőrzése

Lakótelepeken kevés a rendelkezésre álló parkoló, ezért a felügyelet fokozottan ellenőrzi a közterületeken álló, lejárt műszaki vizsgájú, vagy hatósági jelzés nélküli gépjárműveket. A jogszabályok a hatósági jelzéssel nem rendelkező járművek tárolását közterületen 30 napig teszik lehetővé. Ezt követően az ilyen járművek már csak közterület foglalási engedéllyel tárolhatók közterületen, mely maximum 90 napig terjedhet. A járművek elszállítása folyamatosan történik. Általános tapasztalat, hogy a kiértécsített gépjármű tulajdonosok az értesítést követően a Felügyeletet megkeresték, tájékozódtak a teendőikről.

A határidő leteltét követően jelentős százalékban gépjárműveiket eltávolították a közterületekről, így a költséges elszállításra nem került sor.

Ennek ellenére még jelentős számban vannak közterületen rendszám nélküli, érvényes műszaki vizsgával nem rendelkező járművek, melyek a parkoló helyeket elfoglalják.

2. ábra Elszállított roncsautók

Kiértécsített járművek	Megrendelt elszállítás	Elszállított járművek
640	64	44

### III.2.2 Közterületek jogszerű használatának ellenőrzése

Aki a közterületet hozzájárulás nélkül használja, szabálysértést követ el, mely 30 ezer Ft pénzbírsággal sújtható. Az ilyen jellegű szabálysértések jellemzően az engedély nélküli árusításból adódtak. Leggyakrabban a HUNGEXPO előtti területen, időnként a városközpontban, ill. az Újhegyi sétányon fordultak elő. Amennyiben ilyen szabálysértéseket észleltek az ellenőrzést végző felügyelők, a jogszabályban előírtaknak megfelelően szabálysértési feljelentéssel, ill., helyszíni bírság kiszabásával éltek.

3. ábra Közterületek használata

Figyelmeztetés	Feljelentések száma	Kiszabott helyszíni bírságok száma
457	6	57/410 ezer Ft

### III.2.3 Engedély nélküli plakátok elhelyezésének visszaszorítása

Közterület használati hozzájárulást kell beszerezni hirdető berendezés, reklámhordozó, ill. kampányt szolgáló önálló hirdető berendezés, óriásplakát elhelyezésére, ha azokat közterületen helyezték el. Hirdetményt, plakátot felragasztani csak az erre a célra kijelölt helyen szabad. A nem kijelölt helyen elhelyezett, továbbá idejét múlt, vagy megrongálódott hirdetményt az elhelyezője köteles a közterületről eltávolítani. A felügyelet az elmúlt év folyamán november hónapban nyilvántartásba vette Kőbánya közigazgatási határán belül elhelyezett hirdetőtáblákat. A nyilvántartásba vett hirdetőtáblákról fényképfelvételeket is készített, melyet a Városüzemeltetési- és Vagyongazdálkodási Főosztály részére továbbított. A felügyelők részéről közel egy hónapos munkát vett igénybe anyilvántartás elkészítése.

4. ábra Hirdetményekkel kapcsolatos szabálysértés

Ellenőrzések száma.	Kiszabott helyszíni bírság	Feljelentések száma
1485	19/186ezer	10

### III.2.4 Közterületen történő szeszesital árusítás és alkoholfogyasztás visszaszorítása

Az elmúlt időszakban naponta többször is ellenőrzést tartott a felügyelet a közterületeken tapasztalható alkoholfogyasztás visszaszorítása érdekében. Az ellenőrzések miatt a szeszesitalt fogyasztó személyek -akik jellemzően hajléktalanok-, a felügyelőket messziről figyelik, és az italt zsebbe, vagy táskába elrejtik, ezért nehezen lehet helyszíni bírságot kiszabni. A felügyelők csak akkor tudnak intézkedni a szabálysértővel szemben, hogy ha az alkoholt fogyaszt és a szabálysértés tényét a felügyelet bizonyítani tudja. Sajnálatos módon a szabálysértők egyre erőszakosabb fellépése tapasztalható a feladat ellátása során. Több esetben életveszélyesen megfenyegették az ellenőrzést végző felügyelőket. Esetenként előfordult, hogy az alkoholfogyasztók száma csoportosan elérte a tíztizenöt főt is. Ezekben az esetekben az ellenőrzést végző három-négy közterület-felügyelő nem tud hatékonyan intézkedni az elkövetőkkel szemben. A probléma kezeléséhez mindenképpen a rendőrség bevonása indokolt.

5. ábra Szeszesital árusítása, közterületeken történő alkoholfogyasztás

Figyelmeztetések száma	Kiszabott helyszíni bírságok száma	Feljelentések száma
680	13/53ezer	30



### III.2.5 Hajléktalanokkal szembeni intézkedések

Sajnos nagy gondot jelentenek a kőbányai közterületeken nagy számban élő hajléktalanok. Elhanyagolt külsejük, italozó magatartásuk miatt ellenszenvet váltanak ki a kerület állampolgáraiban. Sok lakossági bejelentés érkezett ezekkel a személyekkel kapcsolatban.

A rendszeres intézkedések nyomán csökkent a hajléktalanok száma a frekvenciáltabb belterületeken, mint például, (Újhegyi sétány, Szent László tér a Liget tér.). A városközpontban található buszvégállomást a BKV és a Szociális Foglalkoztató (később a KÖKERT Kft.) bevonásával az elmúlt időszakban hat alkalommal tisztítottuk meg a hajléktalanok által hátra hagyott szeméttől. Sajnos jogszabályi felhatalmazás hiányában hathatósabb intézkedésre nincs lehetőség, maximum a felszólítás a terület elhagyására.

### III.2.6 Közcéli zöldterületek használatának ellenőrzése

A parkosított területek megóvása érdekében a Felügyelet folyamatosan ellenőrzéseket végez. Az ellenőrzések célja, hogy minél kevesebb jármű parkoljon parkosított területen.

Problémát jelent, hogy a lakótelepek környezetében kevés a parkolóhely. Ezért gyakran előfordul - főleg az esti órákban -, hogy a parkolóhelyek hiánya miatt a zöld felületeket használják parkolásra a járműtulajdonosok.

6. ábra Közcéli zöldterületek használata

Ellenőrzések száma	Figyelmeztetés	Kiszabott bírság
1926	192	253/2021 ezer Ft

### III.2.7 Lakossági bejelentések kivizsgálása

A lakossági bejelentések száma az előző évhez képest jelentősen emelkedett. 2007. évben 196 bejelentés érkezett a Felügyelet diszpécser szolgálatához, 2008. évben a bejelentések száma 339-re emelkedett. Ez 70%-os emelkedés az előző évhez képest.

A lakossági bejelentések: a közterületek állapotára, hajléktalan személyek jelenlétére, viselkedésére vonatkoztak, közterületen tárolt roncsautók, parkoló helyek száma, engedély nélküli árusítás, közterületen való alkoholfogyasztás, szabálytalanul parkoló járművek miatt keresték a felügyeletet telefonon. A bejelentéseket a felügyelet munkatársai ellenőrizték és a szükséges intézkedéseket

megtették. Amennyiben a bejelentett panasz nem a felügyelet hatáskörébe tartozott az ügyet továbbítottuk a hatáskörrel rendelkező szakhatósághoz.

### *III.2.8 Köztisztasági bejárás, ill. szabályok betartásának ellenőrzése*

Rendszeresen ellenőriztük azokat a helyeket, ahol illegálisan szemetet helyeznek el. (Ezek jellemzően elhagyatott területek, volt ipari területek, vasúti töltések mellett levő területek.)

A KÖKERT Kht-t megkerestük konkrét esetekben és kezdeményeztük az illegálisan lerakott szemet elszállítását. A megtisztított területek sajnos nem sokig maradnak tisztán, mert az éjszakai órákban újból szemet kerül ezekre a területekre. Továbbra is gondot jelent, hogy a kertészeti vállalatok miután összegyűjtötték a falevelet, levágott gallyat, kaszálékot, nem szállítják el a munkavégzést követően. Azt tapasztaltuk ugyanis, hogy már másnap reggelre rossz bútorok és más szilárd hulladékok kerülnek az el nem szállított hulladékok mellé.

7. ábra Köztisztasági bejárás, köztisztasági szabályok megszegése

Ellenőrzések száma	Kiszabott bírság összege	Feljelentések
2410	5/63 ezer Ft	9

### *III.2.9 Kapcsolattartás a társ rendvédelmi szervekkel*

A X. ker. Rendőr-kapitánysággal napi rendszerességgel ellenőrzéseket végeztünk a városközpontban, melyeket esetenként a KMB-vel (körzeti megbízott) közös akciókkal egészítettünk ki az elmúlt év során 12 esetben. A közös akciók során minden esetben az alkoholt fogyasztókkal szemben, ill. a hajléktalanokkal szemben történt intézkedés.

A Fővárosi Közterület-felügyelettel megkötött együttműködés alapján közös ellenőrzéseket végzett a felügyelet azokon a közterületeken, melyek a Fővárosi Önkormányzat kezelésében állnak.

### *III.2.10 Közlekedési szabálysértések visszaszorítása*

Minden esetben kisebb fokú szabálysértésekről van szó, melyek általában a megállási tilalmak, várakozási tilalmak, mindkét oldalról behajtani tilos tábla figyelmen kívül hagyása, járdán való várakozás. A Sztv. 135. § (1) bekezdése határozza meg, hogy az említett szabálysértések elkövetése esetén milyen összegben szabható ki bírság a szabálysértést elkövető járművezetővel szemben. A jogszabály alapján a kiszabható bírság összege 3.000 Ft-tól 20.000 Ft-ig terjedhet.

Helyszíni bírság esetén a kivetett összeg 3.000,- Ft, ill. 8.000,- Ft közötti értékben történik. Kirívó szabálysértés esetén (pl.: útügyi szabálysértés) 10.000,- Ft bírság kivetésére kerül sor. Az intézkedések nagy része a gyalogosan közlekedők érdekében történik (pl.: járdán parkolás tiltása), hogy a kerekesszékekkel, babakocsival közlekedők, gyalogosok ne legyenek veszélynek kitéve, ne az úttesten legyenek kénytelenek közlekedni.

8. ábra Kiszabott bírságok száma

Kiszabott bírság száma	Feljelentések száma
3340db	937db

A Felügyelet az eltelt 12 hónap alatt összesen közel 25 millió forint összegben vetett ki szabálysértési bírságot.

A kivetett helyszíni bírságokból ez idáig 17,168 millió Ft-ot fizettek be a szabálysértést elkövetők a Polgármesteri Hivatal számlájára.

#### IV ÖSZEGZÉS, ÉRTÉKELÉS

Az elmúlt időszakban a Felügyelet munkájában egyre inkább nagyobb szerepet töltött be, hogy más osztályokkal közösen is végzett hatósági ellenőrzéseket. Az elmúlt nyár folyamán a felügyelet a kerület parlagfű mentesítésére, a Környezetvédelmi Osztállyal együttműködve közös ellenőrzéseket végzett. Az ellenőrzések alkalmával első lépésben, ahol a mentesítésnek a tulajdonos nem tett eleget, a felügyelet munkatársai felszólítást hagytak hátra. Amennyiben a tulajdonos a felszólításnak nem tett eleget, szabálysértési eljárást kezdeményeztünk a tulajdonossal szemben. A rendezetlen tulajdonviszonyok miatt (pl. Rákospatak melletti területek) nehezen kivitelezhetők a hatósági intézkedések megvalósításra.

November hónapban a felügyelet munkatársai Kőbánya közigazgatási területén belül nyilvántartásba vette a közterületen elhelyezett hirdetőtáblákat, melyet a Városüzemeltetési- és Vagyongazdálkodási Főosztályhoz továbbítottunk. A fenti feladatok ellátása a felügyelők munkaidejének jelentős idejét kötötte le.

A hajléktalanok jelenléte a közterületeken az elmúlt év folyamán folyamatos problémákat vont maga után. A Plus Áruház környékén rendszeresen 3-4 hajléktalan tartózkodik. Viselkedésük, jelenlétük a lakosság nagy részében ellenszenvet váltott ki. A lakosságot irritáló jelenségek (közterületen történő

alkoholfogyasztás, köztisztasági szabályok megszegése, illegális szemét elhelyezése) visszaszorítására a Rendőrség fokozott bevonása és a szakhatóságok együttműködése hozhat látványos eredményt. A hajléktalanok jelenléte a közterületeken maga után vonja az alkoholfogyasztást, ill. a köztisztasági szabályok megsértését. Szabálysértési eljárás kezdeményezése, helyszíni bírság kiszabása nem elég hatásos eszköz arra, hogy a fenti szabálysértésekre ne kerüljön sor. A hajléktalanok megjelenésével kapcsolatos gondok megoldása csupán hatósági eszközökkel nem orvosolható. A probléma megoldása szélesebb társadalmi összefogást igényel.

Szükséges olyan jogszabályi háttér megalkotása is, ami nem teszi lehetővé a „büntetés alól való kibújást.” Látványos akkor lesz a hatóságok munkája, ha a lakosság is aktívan részt vesz a problémák kezelésében.

Az előző évhez képest a közlekedési szabályok megsértése miatt kiszabott szabálysértési bírságok számának 12%-os csökkenése figyelhető meg. Ennek oka részben a rendszeres ellenőrzésekre, illetve a járművezetők részéről a szabályok fokozottabb betartására vezethető vissza. Ennek ellenére a felügyelethez érkezett kifogások közel 90%-a a kiszabott közlekedési bírság elengedésére, mérséklésére irányult.

Továbbra is kiemelt figyelmet fordítunk a városkép szempontjából frekvenciált helyek ellenőrzésére. A lakossági bejelentések legrövidebb időn belüli visszaellenőrzésére és a jó együttműködés érdekében igyekszünk a szükséges intézkedéseket megtenni és arról a lakosságot tájékoztatni.

Tovább kell erősíteni a Felügyelet és a Fővárosi Önkormányzat, valamint a más kerületek rendjében érdekelt hatóságok közötti együttműködést, különösen a koordinációt, a közös hatósági ellenőrzések tapasztalatcsere terén, kiemelten kezeljük a szabálysértési hatóságokkal közös együttműködést.

A Közterület-felügyelet 2008-ban a meghatározott kötelezettségének eleget tett. Szakmai tevékenysége és gazdálkodása a jogszabályban előírtaknak és felügyeleti szervünk követelményeinek megfelelt.

Budapest, 2009. január 22.