

10/506/77/2009.

Budapest, 2009 JÚN 18

**Budapest Főváros X. Kerület
Kőbányai Önkormányzat
Polgármesteri Hivatal
Oktatási és Közművelődési Főosztály**

Tárgy: Tájékoztató a 2008. év közoktatási
feladatmutatók adategyeztetési
tapasztalatairól

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Állami Számvevőszék korábbi vizsgálatai során felhívta Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat figyelmét, hogy a fenntartása alá tartozó a nevelési- oktatási intézmények működtetéséhez igényelt központi támogatások igénylőlapján az intézmények által megadott létszám adatokat rendszeresen ellenőrizze az intézményi dokumentáció alapján. Az adategyeztetés feladatát a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Oktatási és Közművelődési Főosztály látja el.

A normatív támogatások igénylése 2007-től kezdve a közoktatásban nem naptári évre, hanem tanévre történik.

2007. szeptember 1-jétől teljesítmény-mutató alapján kerül finanszírozásra:

- óvodai nevelés
- általános iskolai oktatás (1-8. évfolyam)
- gimnáziumi oktatás.

2008. szeptember 1-jétől a teljesítmény-mutató alapú finanszírozás kibővült:

- alapfokú művészetoktatással
- napközis/tanulószobai és iskolaotthoni ellátásokkal.

A teljesítmény-mutató a közoktatási törvényben meghatározott paraméterekre épít.

Az intézményi adategyeztetések során, a mutatószámok alapjául szolgáló statisztikai létszámadatok kerültek megállapításra. Az intézményi vizsgálatok megállapításait jegyzőkönyv rögzíti, amelyek az Oktatási és Közművelődési Főosztályon megtekinthetők. A dokumentáció alapján feltárt hibák korrekciójára az intézményvezetőket felkértük.

A vizsgálat törvényi háttéréül szolgáló legfontosabb jogszabályok:

- A 2007. évi költségvetésről szóló 2006. CXXVII. Törvény 3. és 8. számú mellékletei,
- A 2008. évi költségvetéséről szóló 2007. évi CLXIX. Törvény 3. és 8. számú mellékletei,
- A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. Törvény,
- A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. Törvény,
- A pedagógus-továbbképzésről, a pedagógus-szakvizsgáról, valamint a továbbképzésben résztvevők juttatásairól és kedvezményeiről szóló 277/1997. (XII. 22.) kormányrendelet.
- 2001. évi XXXVII. Törvény (tankönyvpiac rendjéről szóló törvény).

Az ellenőrzés, az iskolai neveléssel kapcsolatban kötelezően vezetendő, és elkészítendő tanügyi-gazdasági dokumentumok egyezőségét és helyességét vizsgálta a helyszínen tételesen, illetve szűrőpróbaszerűen.

A vizsgálatok általános megállapításai:

- Az intézményi tanügyi és gazdasági dokumentumok kellően megalapozzák a normatíva igénylés statisztikai adatait.
- Az államháztartási törvény több időpontban lehetőséget biztosít a mutatók módosítására. A normatíva igényléshez és módosításhoz a statisztikai lapokat az intézmények határidőre megküldik a fenntartó számára.
- A rendszeres ellenőrző munkának köszönhetően, az intézmények statisztikai és tanügy-igazgatási dokumentációja pontosabbá, és áttekinthetőbbé vált.

Tapasztalatok intézménytípusonként és feladatmutatónként:

Óvodák:

- A helyszíni vizsgálat célja a normatíva mutatók megállapítása volt. A létszámokat 2008. december 31-i lezárással kellett megállapítani. A jogszabály értelmében, „óvodai nevelésben részesülő azon gyermekek után vehető igénybe az állami hozzájárulás, akik 2008. december 31-éig a harmadik életévüket betöltik és a 2008/2009. nevelési évben legalább december 31-éig az óvodai nevelést igénybe veszik.”
- Az intézmények normatív létszámokat érintő dokumentumai megfelelően, és naprakészen vezetettek.
- A külföldi állampolgárságú gyermekek tartózkodási okmányainak nyilvántartása az előző évekhez képest sokat javult, néhány intézménynél kellett a dokumentáció kiegészítését kérni. A vizsgálat gyermekenként történt meg, a kiegészítéseket az intézmények elvégezték.
- A Szakértői Bizottság által vizsgált különleges gondozott gyermekeknél a dokumentációt rendben találtuk. A vizsgálat tételesen ellenőrizte a dokumentumokat, egyetlen esetben sem kellett hiánypótlást kérni.
- A pedagógus statisztikai állományi létszámhoz kapcsolódó normatív támogatások (továbbképzés és szakvizsga,) mutatói a személyi anyagból kerültek meghatározásra.
- A pedagógus szakkönyvkifizetés esetében az egyeztetés az igényjogosultság alátámasztottságát vizsgálta, tételesen. Az intézményvezetők a törvény előírásait betartva, helyesen állapították meg az igényjogosultságot.

Óvodai étkezés

- A költségvetési törvény módosítása a különböző normatív támogatásban részt vevő étkező óvodás gyermekek, és a normatív kedvezményben nem részesülő gyermekek létszámát külön kell meghatározni, ami csak külön analitikus nyilvántartás vezetésével lehetséges. A vizsgálat 1 hónap tételes vizsgálatára korlátozódott. Az analitikus nyilvántartás az étkezők által ténylegesen elfogyasztott adagok tételes nyilvántartását követeli meg az óvodák dolgozóitól. Az intézmények egyénileg kifejlesztett módon gyűjtik ki a ténylegesen felhasznált adagokat, ez biztosítja a normatív mutatók valós és pontos elszámolását.

A normatív kedvezményben nem részesülő gyermekek adagjainak kimutatása az összes ténylegesen felhasznált adag és a kedvezményezett által felhasznált adag különbözeteként kerül meghatározásra.

Iskolák:

- A tanulólétszám mutatói az osztálynaplók tételes vizsgálatával kerültek megállapításra.

Az intézmények normatív létszámokat érintő dokumentációs rendje megfelelő.

A külföldi állampolgárságú tanulók tartózkodási okmányainak nyilvántartása az óvodákban tapasztaltakhoz hasonlóan sokat javult, néhány esetben a dokumentumok kiegészítését kellett kérni. A hiánypótlást az intézmények a kért határidőre elvégezték.

- A napközis képzett létszám megállapításához az intézmények évente elszámolást küldenek a tanügyi nyilvántartások alapján az Oktatási és Közművelődési Főosztály részére. A napközis naplók vizsgálatára szűrőpróbaszerűen került sor minimum 3 hónap áttekintésével. A naplók pontos vezetése a korábbi tanévekhez képest jelentősen javult, csökkent a szabálytalan javítások és ceruzás bejegyzések száma.
- A sajátos nevelési igényű tanulók Szakértői Bizottságok szakvéleményeit minden esetben tételesen vizsgáltuk.
- Az ellenőrzés során, több intézménynél kiderült, hogy nem az alapító okiratukban rögzített feltételeknek megfelelően vették fel az SNI-s tanulókat. Az intézményvezetőkkel és az intézményi fejlesztő pedagógusokkal minden esetben tisztáztuk a probléma okát. A korrekciók folyamatban vannak, vagy még az ellenőrzés során javításra kerültek.
- A pedagógus statisztikai létszámhoz kapcsolódó normatív támogatások (továbbképzés és szakvizsga, szakkönyvvásárlás, szakszolgálat) mutatói az intézményekben az oktatási statisztika (OSA) és a személyi anyag alapján kerültek meghatározásra.
- A pedagógus szakkönyvkifizetés esetében az egyeztetés az igényjogosultság alátámasztottságát vizsgálta tételesen. A vizsgálat nem tárt fel eltérést.
- A tanulók általános tankönyvtámogatásának elszámolását alátámasztó igénylőlapok az intézmények irattárában megtalálhatóak.
Az igényjogosultság alátámasztottságát a megfelelő dokumentumok bekérésével ellenőriztük. A dokumentumok rendben beérkeztek, így az intézmények naprakész, és részletes nyilvántartást tudtak készíteni. Az ellenőrzés során csak néhány esetben kellett kiegészítést kérni, amelyet az intézmények meg is tettek.
A 25%-os „tartós tankönyv” állomány képződését minden intézmény a könyvtári leltár alapján leigazolta. Az általános tankönyvtámogatás (1000.-Ft/fő) elosztásának elveit az intézmények írásban is dokumentálták.
- A Zeneiskola esetében az egyéni és csoportos zenei tanszakra járók létszámának vizsgálata megtörtént. A naplókba a melléktárgyak hivatkozása felvezetésre került. A kiegészítés alapján a 4 óra igénybevétele könnyebben ellenőrizhetővé vált. Az intézményi tanulói nyilvántartások vezetése részletes, a tanügyi dokumentumok vezetése megfelelő. Az első alapfokú képzésben résztvevők (1. évf. + HEK) létszámának 120%-át nem éri el az előképzős tanulók létszáma.

Iskolai étkezés

- A költségvetési törvény módosítása a különböző normatív támogatásban résztvevő étkező iskolás tanulók által ténylegesen elfogyasztott adagok tételes nyilvántartását követeli meg az iskolák dolgozóitól. A gyermekvédelmi munkának folyamatosan segítenie kell az étkezési támogatások jogosságának vizsgálatát. A vizsgálat 1 hónap

tételes vizsgálatára korlátozódott. Az analitikus nyilvántartás az étkezők által ténylegesen elfogyasztott adagok tételes nyilvántartását követeli meg az iskolák dolgozóitól. Az intézmények egyénileg kifejlesztett módon gyűjtik ki a ténylegesen felhasznált adagokat, ez biztosítja a normatív mutatók valós és pontos elszámolását.

A normatív kedvezményben nem részesülő gyermekek adagjainak kimutatása az összes ténylegesen felhasznált adag és a kedvezményezett által felhasznált adag különbözeteként kerül meghatározásra.

A rendszeres gyermekvédelmi támogatásra való jogosultság az 1-5. évfolyamnak ingyenes étkezési kedvezményt biztosít. (Az intézmények a rendszeres gyermekvédelmi támogatás határozatát és az egyedi kedvezményre jogosító határozatokat a Szociális és Egészségügyi Főosztálytól kapják meg, mivel csak az kaphat az étkezési rendelet szerint egyedi kedvezményt, aki normatív kedvezményezett).

A 2009. költségvetési év normatív létszámadatainak egyeztetési terve:

2009. évben:	
Időszak	
43. hét	Komplex Általános Iskola
45. hét	Bem József Általános Iskola Kertvárosi Általános Iskola, Kőbányai Szabadidő Központ (KÖSZI)
46. hét	Keresztury Dezső Általános Iskola Széchenyi István Általános Iskola
47. hét	Szent László Általános Iskola Zeneiskola
48. hét	Janikovszky Éva Általános Iskola Bánya u. 32. Tagintézmény: Üllői út 118. Kada Mihály Általános Iskola
49. hét	Szervátiusz Jenő Általános Iskola Szent László Gimnázium
50. hét	Harmat Általános Iskola Harmat u.88. Fekete István Általános Iskola Felnőttek Általános Iskolája
51. hét	Kápolna Téri Általános Iskola Nevelési Tanácsadó, Újhegyi uszoda Pedagógiai Szolgáltató Intézet (Kabinet)
2010. évben	
2. hét	Napköziotthonos óvodák: Újhegyi stny. 5-7. Újhegyi stny. 17-19., Kada u.27-29., Zsivaj u.1-3., Mádi u. 4-6.
3. hét	Napköziotthonos óvodák: Kékvirág u. 5., Kőbányai u. 30., Kőbányai ú.38. Zágrábi út 13., Salgótarjáni út 47.
4. hét	Napköziotthonos óvodák: Gépmadár u.15., Vaspálya u. 8-10. Ászok u. 1-3., Halom u. 7/b.
5. hét	Hárslevelű u. 5., Maglódi u 8., Mádi u. 86/94. Mádi u. 127.

A létszámegegyeztetés módja:

- naplók alapján tételesen: gyermek és tanuló létszámok, bejáró gyermekek és tanulók létszáma, iskolaotthos oktatásban résztvevők létszáma, alapfokú művészeti oktatásban résztvevők létszáma,
- tartózkodási okmányok másolata alapján tételesen: és külföldi állampolgárságú gyermeke és tanulók,
- szakértői anyagok alapján tételesen: különleges gondozottak létszáma,
- szűrőpróbaszerűen legalább 3 hónap nyilvántartása: napközi dokumentációja,
- személyi anyag és tantárgyfelosztás alapján tételesen: pedagógus statisztikai állományi létszám, pedagógus szakkönyvkifizetés igényjogosultságának alátámasztottsága,
- tételesen: normatív kedvezményezették ingyenes tankönyv igényjogosultságának alátámasztottsága.

Étkezés

- szűrőpróbaszerűen 1 hónap nyilvántartása: étkezés dokumentációja.

Az előterjesztést a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete Kulturális és Oktatási Bizottsága a 2009. júniusi ülésén tárgyalja, a bizottság álláspontját elnöke a képviselő-testületi ülésen ismerteti.

Határozati javaslat:

1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a 2008. évre vonatkozó normatív mutatószámok ellenőrzési tapasztalatairól a tájékoztatót elfogadja.
2. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a 2009. évre vonatkozó normatív létszámadatok egyeztetési tervét elfogadja.

Budapest, 2009. június 03.

Semperger Sándorné
Semperger Sándorné
mb.főosztályvezető

Törvényességi szempontból látta:



Dr. Neszteli István
Jegyző