

14/762/71/2009.

2009 OKT 15

Budapest,

Tárgy: Javaslat a Budapest Főváros
Közgyűlésének - a Parkolási
és Közlekedésfejlesztési Keret
Szabályozásáról szóló -
25/2009.(V.11.) számú
önkormányzati rendeletével
kapcsolatos döntések
meghozatalára

Tisztelt Képviselő -testület!

Budapest Főváros Közgyűlés megalkotta 25/2009. (V.11.) számú önkormányzati rendeletét a Parkolási és Közlekedésfejlesztési Keret szabályozásáról.

A keret célja a Főváros parkolási gondjainak enyhítése, a felszíni parkolás helyzetének rendezése, a közterületen belüli parkolási lehetőségek ösztönzése, az egyéni és közösségi közlekedés igénybevétel arányainak, valamint a főváros parkolási rendszerének komplex szemlélete alapján történő folyamatos javítása érdekében a Parkolási Stratégiában foglalt célok megvalósításának, fenntartásának támogatása.

A Parkolási és Közlekedési Keret forrásai:

- a) a közterületi fizető parkolóhellyel gazdálkodó kerületi önkormányzatok által a Fővárosi Önkormányzattal kötött megállapodás alapján fizetett hozzájárulás;
- b) a Fővárosi Önkormányzat tulajdonában lévő közterületen működő fizető; parkolóhelyekből származó teljes bevétel;
- c) a Fővárosi Önkormányzat éves költségvetésében e keretre biztosított előirányzat;
- d) a központi, ill. pályázat útján elérhető forrásból származó bevételek;
- e) egyéb bevételek.

A Keret pénzeszközei kizárólag az alábbi fejlesztési és működési célokra használhatók fel vissza nem térítendő támogatásként:

- a) az Európai Unió Források megszerzéséhez szükséges önrész biztosítására;
- b) a P+R parkolók létesítésére, működtetésére;
- c) mélygarázsok / parkolóházak építésére;
- d) felszíni parkolás rendezésére, biztonságosabbá tételére ;
- e) a közösségi közlekedés fejlesztésére, támogatására;
- f) a kerékpáros, gyalogos forgalom fejlesztésére;
- g) a közlekedési rendszerek, tömegközlekedési eszközök és utasforgalmi létesítmények tekintetében az esélyegyenlőség biztosítására;
- h) a parkolás gazdálkodással összefüggő fejlesztésekre.

A Keret felhasználásáról a Fővárosi Közgyűlés Városüzemeltetési Közgazdálkodási Bizottsága dönt, a Döntést Előkészítő Testület javaslatára. E testület tagjai: a Fővárosi Önkormányzat, a Keretbe befizetést teljesítő kerületi önkormányzatok. A Fővárosi Önkormányzat az összes szavazat 45%-ával, míg a kerületi önkormányzatok egymás között egyenlő arányban az összes szavazatok 55%-ával rendelkeznek.

A felhasználásra tett javaslatokat a döntés előtt az ún. Kezdeményező Szervezet véleményezi az előzetes formai vizsgálat után.

A Kezdeményező Szervezet tagjai a fővárosi önkormányzati rendelet 6. § (4) bekezdése értelmében:

- a) közterületi fizető parkolás körébe bevont területtel nem rendelkező önkormányzatok (ide tartozik önkormányzatunk is), valamint a közterületi fizető parkolóhellyel gazdálkodó, de a keretbe nem fizető kerületi önkormányzatok (jelenleg :13)
- b) a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok parkolás gazdálkodással összefüggő feladatokat ellátó szakmai szervezetei (jelenleg : 4)
- c) a parkolási kérdésekben szerepet vállaló civil és egyéb szervezetek pl : Magyar Autóklub, Városi és Elővárosi Közlekedési Egyesület, Levegő Munkacsoport, Magyar Kerékpárosklub, BRFK, Fővárosi Közterület-Felügyelet stb. (jelenleg : 11)

Összesen 28 tagot számlál a Szervezet, amennyiben mindenki részt kíván venni a munkában.

A képviselő-testület döntése alapján Önkormányzatunknak - ha kismértékben is - lehetősége nyílik a Keret felhasználásába beleszólni, azt befolyásolni.

Ez ügyben 2009. október 1-jén előzetes egyeztetés történt a Kezdeményező Szervezet rendeletben megjelölt lehetséges tagjai között, ahol az alábbi döntések meghozatalát kérték az érintett tagoktól:

1. Részt kívánnak-e venni a Kezdeményező Szervezet munkájában?
2. Amennyiben igen, úgy kerüljön kijelölésre az a személy, aki az adott önkormányzat, szervezet nevében felhatalmazással bír a Kezdeményező Szervezet munkájában a szükséges szakmai munka végzésére és szavazatával a döntések meghozatalára.

A Kezdeményező Szervezet elnökét a tagok maguk közül választják meg $\frac{2}{3}$ -os többséggel, ugyanolyan arányban, mint a testület működést biztosító Szervezeti és Működési Szabályzatot.

A Kezdeményező Szervezet tagjaként addig is, ameddig kerületünk nem lesz a Keretbe befizető, s így a Döntés Előkészítő Testület tagja, célszerű részt vennünk a pénzfelhasználás ellenőrzésében. Véleményem szerint ezt a munkát szakembernek kell végezni, ezért Szarvasi Ákos főosztályvezető személyére, mint a Kezdeményező Szervezet kerületi képviselőjére teszek javaslatot .

Tekintettel arra, hogy a Kezdeményező Szervezet feladatát hivatalosan 2010. január 1-jétől látja el (addig kell teljes egészében felállniuk) azzal, hogy munkájáról, és a Kezdeményező Szervezet döntéseiről szükség esetén, de legalább évente köteles írásban tájékoztatni a képviselő-testületet.

Mindezek alapján kérem a Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslatok elfogadására.

Határozati javaslat

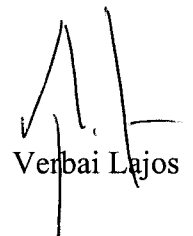
1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete kinyilvánítja azon szándékát, hogy teljes jogú tagként részt kíván venni a Budapest Főváros Közgyűlésének – a parkolási és közlekedésfejlesztési keret szabályozásáról szóló – 25/2009. (V.11.) önkormányzati rendeletében meghatározott Kezdeményező Szervezet munkájában.

2. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert az Önkormányzat képvisellete – a szakmai munka végzése és a szavazatával a döntések meghozatala – érdekében a szakmailag megfelelő személy kiválasztására a Budapest Főváros Közgyűlésének a parkolási és közlekedésfejlesztési keret szabályozásáról szóló 25/2009. (V.11.) önkormányzati rendeletében meghatározott Kezdeményező Szervezetbe.

A megbízott munkájáról szükség esetén, de legalább évente írásos tájékoztatást köteles adni a képviselő-testületnek.

Határidő: azonnal
Felelős: Verbai Lajos polgármester

Budapest, 2009. október 5.



Verbai Lajos

Törvényességi szempontból látta:



Dr. Neszteli István
jegyző

**Budapest Főváros Közgyűlésének
25/2009. (V. 11.) önkormányzati rendelete
a Parkolási és Közlekedésfejlesztési Keret szabályozásáról**

Budapest versenyképességének növelése, az életminőség javítása, a főváros közútjain a levegőszennyezés és zajterhelés csökkentése, a forgalom csillapítása, Budapest Közlekedési Rendszerének Fejlesztési Terve, valamint Parkolási Stratégiája megvalósítása, a forgalmi rend, a közúti forgalom szervezése, a forgalom szabályozása, a közutakon történő várakozás egységes, átlátható, racionális és méltányos szabályozása érdekében Budapest Főváros Közgyűlése a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján az alábbi rendeletet alkotja.

*A Parkolási és Közlekedésfejlesztési Keret célja
és forrásai*

1. §

(1) A Fővárosi Közgyűlés Parkolási és Közlekedésfejlesztési Keretet (a továbbiakban: Keret) hoz létre.

(2) A Parkolási és Közlekedésfejlesztési Keret célja, hogy Budapest főváros parkolási gondjainak enyhítése, a felszíni parkolás helyzetének rendezése, a közterületen kívüli parkolási lehetőségek ösztönzése, az egyéni és a közösségi közlekedés igénybevétele arányainak, valamint a főváros parkolási rendszerének komplex szemlélete alapján történő folyamatos javítása érdekében a Parkolási Stratégiában foglalt célok megvalósítását, és fenntartását támogassa.

2. §

(1) A Parkolási és Közlekedésfejlesztési Keret forrásai:

- a) a közterületi fizető parkolóhellyel gazdálkodó kerületi önkormányzatok által a Fővárosi Önkormányzattal kötött ilyen tartalmú megállapodás esetén, annak alapján nyújtott hozzájárulás,
- b) a Fővárosi Önkormányzat tulajdonában lévő közterületeken működő fizető parkolóhelyekből származó teljes bevétel (Fővárosi Önkormányzati hozzájárulásként),
- c) a Fővárosi Önkormányzat éves költségvetésében a Keretre biztosított előirányzat,
- d) a központi, illetőleg pályázat útján elérhető forrásból származó bevételek,
- e) egyéb, a Keretet megillető bevételek.

(2) A Keret a Fővárosi Önkormányzat költségvetésén belül elkülönített, meghatározott preferenciák szerinti, célhoz kötött felhasználású pénzüsszeg. A Keretbe befolyó összeget elkülönített alszámlán kell tartani.

A Keret felhasználásának szabályai

3. §

(1) A Keret felhasználása során figyelemmel kell lenni a Fővárosi Önkormányzat Parkolási Stratégiájában foglalt célokra.

(2) A Keret pénzeszközei kizárólag az alábbi fejlesztési és működési célokra használhatók fel:

- a) az Európai Unió források megszerzéséhez szükséges önrész biztosítására,
- b) a P+R parkolók létesítésére, működtetésére,
- c) a mélygarázsok/parkolóházak építésére,
- d) a felszíni parkolás rendezésére, biztonságosabbá tételére,
- e) a közösségi közlekedés fejlesztésére, támogatására,
- f) a kerékpáros, gyalogos forgalom fejlesztésére,
- g) a közlekedési rendszerek, tömegközlekedési eszközök és utasforgalmi létesítmények tekintetében az esélyegyenlőség biztosítására,
- h) a parkolás gazdálkodással összefüggő fejlesztésekre.

(3) A Keretből vissza nem térítendő támogatás formájában biztosítható támogatás a kerületi önkormányzatok és a Fővárosi Önkormányzat számára

4. §

A Keret pénzeszközeinek felhasználására a kerületi önkormányzatok, valamint a Fővárosi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/1992. (III. 26.) Főv. Kgy. rendelet alapján előterjesztésre jogosultak tehetnek javaslatot.

5. §

(1) A benyújtott javaslatnak tartalmaznia kell minden olyan információt, amely segíti a támogatandó projekt áttekintését, így különösen a megvalósíthatóságának, célszerűségének, a főváros parkolási rendszerére gyakorolt hatásának megítélését, költséghatékonyágának bemutatását.

(2) A benyújtandó javaslatnak része különösen a fejlesztésre vonatkozó:

- a) megvalósíthatósági tanulmány,
- b) célok meghatározása,
- c) költségbecslés (figyelemmel az ellenőrzés költségeire),
- d) ütemterv,
- e) a Keretből igényelt összeg felhasználásának ismertetése,

- f) hatástanulmány,
- g) a területre vonatkozó érvényes szabályozási terv kivonata,
- h) az érintett ingatlan 60 napnál nem régebbi hiteles tulajdoni lapja és helyszínrajza,
- i) az előkészítettség fokának ismertetése,
- j) a képviselő-testület határozata a javaslat támogatásáról.

(3) A javaslat alapján megítélt támogatás a (2) bekezdésben foglaltakon kívüli előkészítő dokumentumok elkészítésére, a támogatott fejlesztés munkáinak kivitelezési és lebonyolítási közvetlen költségeire használható fel.

Javaslatok elbírálásra történő előkészítése

6. §

(1) A Keret pénzeszközeinek felhasználásra vonatkozó javaslatokat a Fővárosi Közgyűlés Városüzemeltetési és Környezetgazdálkodási Bizottságához kell benyújtani.

(2) A Városüzemeltetési és Környezetgazdálkodási Bizottság a benyújtott javaslatokat megküldi a parkolásgazdálkodási feladatok koordinálásával megbízott közszolgáltató szervezetének, amely vizsgálja, hogy azok megfelelnek-e az 5. §-ban foglalt tartalmi követelményeknek és véleményezésre átadja a Kezdeményező Szervezetnek.

(3) A Kezdeményező Szervezet feladata a Keretbe befizetett összeg szakmailag elfogadott, a jelen rendelet céljának megfelelő felhasználásának elősegítése és ennek keretében figyelemmel kíséri a Keretből nyújtott támogatások felhasználását.

(4) A Kezdeményező Szervezet tagjai:

- a) a közterületi fizető parkolás körébe bevont területtel nem rendelkező önkormányzatok, valamint a közterületi fizető parkolóhellyel gazdálkodó, de a Keretbe nem fizető kerületi önkormányzatok
- b) a Fővárosi Önkormányzat és a kerületi önkormányzatok parkolás gazdálkodással összefüggő feladatokat ellátó szakmai szervezetei (különösen: a felszíni közterületi parkolóhelyek üzemeltetésével foglalkozó gazdasági társaságok, Parking Kft.).
- c) a parkolási kérdésekben szerepet vállaló civil és egyéb szervezetek
 - Magyar Autóklub,
 - Városi és Elővárosi Közlekedési Egyesület,
 - Levegő Munkacsoport,
 - Magyar Kerékpárosklub,
 - Mozgáskorlátozottak Egyesületeinek Országos Szövetsége,
 - Budapesti Rendőr-főkapitányság,
 - Fővárosi Közterület-Felügyelet,

- Budapesti Közlekedési Szövetség,
- Közlekedéstudományi Intézet,
- Emberibb Parkolásért Mozgalom,
- Budapesti Kereskedelmi és Iparkamara.

(5) A Kezdeményező Szervezet a javaslatokat 15 napon belül véleményezi és tagjai többségi döntésével kialakított közös álláspontját megküldi a Döntés Előkészítő Testületnek.

(6) A javaslatokat Városüzemeltetési és Környezetgazdálkodási Bizottság döntését megelőzően a Döntés Előkészítő Testület értékeli.

(7) A Döntés Előkészítő Testület tagjai:

- a) a Fővárosi Önkormányzat
- b) a közterületi fizető parkolóhellyel gazdálkodó, a Keretbe magállapodás alapján befizetést teljesítő kerületi önkormányzatok.

(8) A Fővárosi Önkormányzat az összes szavazat 45%-ával, míg a kerületi önkormányzatok egymás között egyenlő arányban az összes szavazatok 55%-ával rendelkeznek.

(9) A Döntés Előkészítő Testületbe minden tag 1-1 képviselőt delegál, feladatuk a delegáló önkormányzat érdekeinek képviselete, valamint a Keretbe befizetett összeg szakmailag elfogadott, a jelen rendelet céljának megfelelő felhasználásának biztosításának elősegítése.

(10) A Döntés Előkészítő Testület a javaslatokra vonatkozó megállapításait a Kezdeményező Szervezet álláspontjával együtt legalább negyedévente megküldi a Fővárosi Önkormányzat számára.

(11) Az EU-s források megszerzéséhez szükséges önrész biztosítására vonatkozó javaslatok értékelése és véleményezése soron kívül történik.

(12) A Döntés Előkészítő Testület üléseinek előkészítését, az ülések összehívását, az adminisztratív feladatokat a Fővárosi Önkormányzat látja el a parkolásgazdálkodási feladatok koordinálásával megbízott közszolgáltató szervezete útján. A Döntés Előkészítő Testület a működésének rendjét az első ülésén, a tagok több mint felének szavazatával elfogadott Szervezeti és Működési Szabályzatban állapítja meg.

Javaslatok elbírálása

7. §

(1) A Keret pénzeszközeinek felhasználásra vonatkozó javaslatokról a Fővárosi Közgyűlés Városüzemeltetési és Környezetgazdálkodási Bizottsága önállóan dönt.

(2) A döntésnek ki kell terjednie különösen:

- a) a kilizetés céljára, összegére,
- b) a kilizetés határidejére,
- c) a kilizetés ütemezésére,
- d) az elszámolási kötelezettségre,
- e) a pénzfelhasználás igazolásának kötelezettségére és módjára,
- f) az esetleges finanszírozási előleg biztosítására.

(3) A kerületi önkormányzat támogatásának feltétele, hogy a Bizottság döntését követő 30 napon belül a támogatási szerződést megkösse.

(4) A támogatási szerződés a (2) bekezdés szerinti döntésben foglaltakra figyelemmel tartalmazza különösen:

- a) a támogatás célhoz kötöttségét,
- b) a Fővárosi Önkormányzatnak a támogatás felhasználására, a szerződésben vállalt kötelezettségek betartására, valamint az ellenőrzési jogosultságának elfogadására vonatkozó rendelkezéseket,
- c) a projekt megvalósítása során létrejövő tulajdoni viszonyok rendezését,
- d) a projekttel kapcsolatos valamennyi, a Keretből származó támogatás felhasználása tekintetében releváns információ folyamatos biztosításának előírását, valamint az EU-s forrás megszerzéséhez szükséges önrész biztosítására nyújtott támogatás visszafizetésének eseteire vonatkozó rendelkezéseket,
- e) a szerződésben vállalt kötelezettségek megszegése esetén alkalmazandó jogkövetkezményeket.

(5) A Fővárosi Önkormányzat által tett javaslat támogatása esetében a (2) bekezdésben foglalt döntésben egyidejűleg kezdeményezni kell Budapest Fővárosi Önkormányzat költségvetési rendeletének módosítását.

(6) A Városüzemeltetési és Környezetgazdálkodási Bizottság a Keret felhasználásáról évente beszámol a Fővárosi Közgyűlésnek.

A Keret felhasználásának nyilvánossága

8. §

(1) A Keret működésével kapcsolatos valamennyi tény, adat, információ nyilvánosságra hozatala érdekében a Fővárosi Önkormányzat a parkolásgazdálkodási feladatok koordinálásával megbízott közszolgáltató szervezete útján honlapot üzemeltet.

(2) A honlap a Kerettel kapcsolatos valamennyi információt hozzáférhetővé teszi, így különösen:

- a) az önkormányzatok által biztosított adatokat,
- b) a zónák/övezetek megjelölését,
- c) az üzemeltetők adatait, bevételeit, ügyfélszolgálati irodáit,
- d) a Keretben levő összeget,
- e) a Keret működésének, az elosztásnak a szabályait,
- f) a Testület működésének szabályait, a Testület tagjainak a megnevezését, a Testület ülésén készült jegyzőkönyveket,
- g) a felhasználási prioritásokat,
- h) a jóváhagyó döntéseket (idő, cél, összeg meghatározással),
- i) a finanszírozott projekt nyomon követését, a pénz felhasználását.

Záró rendelkezések

9. §

Jelen rendelet 2010. január 1-én lép hatályba.

dr. Tiba Zsolt s. k.
főjegyző

dr. Demszky Gábor s. k.
főpolgármester

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Budapest versenyképességének növelése, az életminőség javítása, a főváros közútjain a levegőszennyezés és zajterhelés csökkentése, a forgalom csillapítása, Budapest Közlekedési Rendszerének Fejlesztési Terve, valamint Parkolási Stratégiája megvalósítása, a forgalmi rend, a közúti forgalom szervezése, a forgalom szabályozása, a közutakon történő várakozás egységes, átlátható, racionális és méltányos szabályozása érdekében jelen rendelettel a Fővárosi Közgyűlés Parkolási és Közlekedésfejlesztési Keretet hoz létre. A Keret Budapest főváros parkolási gondjainak enyhítése, a felszíni parkolás helyzetének rendezése, a közterületen kívüli parkolási lehetőségek ösztönzése, az egyéni és a közösségi közlekedés igénybevétele arányainak, valamint a főváros parkolási rendszerének komplex szemlélete alapján történő folyamatos javítása érdekében alapul szolgál arra, hogy a Parkolási Stratégiában foglalt célok megvalósítását, és fenntartását támogassa.

*Részletes indokolás**Az 1. §-hoz*

A rendelet a Parkolási és Közlekedésfejlesztési Keret létrehozásáról rendelkezik, egyben meghatározza a Keret céljait.

2. §-hoz

Parkolási és Közlekedésfejlesztési Keret lehetséges forrásait nevesíti.

A 3. §-hoz

Szabályozza azon fejlesztési és működési célokat, melyeket figyelembe kell venni a Keret pénzeszközeinek felhasználása során.

A 4. §-hoz

A rendeletben foglalt célok hatékony érvényesülése érdekében meghatározza, hogy a Keret felhasználására mind a kerületi önkormányzatok, mind a Fővárosi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/1992. (III.26.) Főv. Kgy. rendelet alapján előterjesztésre jogosultak tehetnek javaslatot.

A 5. §-hoz

Részletesen szabályozza azon feltételeket, melyeket a javaslatok benyújtása során figyelembe kell venni.

A 6. §-hoz

A javaslatok elbírálásra történő előkészítése kétszintű véleményező és értékelő fórum keretében történik. A Kezdeményező Szervezet tagjai a közterületi fizető parkolás körébe bevont területekkel nem rendelkező önkormányzatok, önkormányzati parkolásgazdálkodási szakmai szervezetek, civil és egyéb szakmai szervezetek. A Kezdeményező Szervezet szakmai álláspontját a Döntés Előkészítő Testületnek küldi meg. A Döntés Előkészítő Testület tagjai a közterületi fizető parkolóhellyel gazdálkodó kerületi önkormányzatok, valamint a Fővárosi Önkormányzat. A Döntés Előkészítő Testületben a Fővárosi Önkormányzat a szavazatok 45%-ával, míg a kerületi önkormányzatok egyenlő arányban a szavazatok 55%-ával rendelkeznek. A Döntés Előkészítő Testület a javaslatokra vonatkozó megállapításait a Kezdeményező Szervezet álláspontjával együtt legalább negyedévente megküldi a Fővárosi Önkormányzat számára.

A 7. §-hoz

A Keret pénzeszközeinek felhasználásáról a Városüzemeltetési és Környezetgazdálkodási Bizottság önállóan dönt. A rendelet meghatározza azon főbb kérdésköröket, melyekre a bizottsági döntésnek ki kell terjednie. A kerületi önkormányzatok támogatásának feltétele a projektekre vonatkozó támogatási szerződés megkötése, mely szerződés tartalmi elemei között nevesíteni kell különösen a támogatás felhasználására, az ellenőrzésre, a tulajdoni viszonyok rendezésére, a támogatás visszafizetésére, és a vállalt kötelezettségek megszegése esetén alkalmazandó jogkövetkezményekre vonatkozó rendelkezéseket. A Fővárosi Önkormányzat által tett javaslat támogatása esetében a bizottság kezdeményezi a Budapest Fővárosi Önkormányzat költségvetési rendeletének módosítását.

A 8. §-hoz

A Keret felhasználásának nyilvánosságával kapcsolatban honlap üzemeltetését írja elő, egyben rendezi a honlap információs tartalmának főbb kereteit.

A 9. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.