

14/719/28/2009.

Budapest, 2009. OKT. 15.

**Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat
Jegyzője**

Tárgy: Beszámoló a Budapest Főváros X.
kerület Kőbányai Önkormányzat
Polgármesteri Hivatala Közterület-
felügyelet 2009. első félévi tevékenységéről

Tisztelt Képviselő-testület!

A 39/2007. (XII.19.) Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzati rendelet a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatában a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységében a Közterület-felügyeletet önálló szervezeti egységként működteti. A Közterület-felügyelet félévente egy alkalommal köteles írásban beszámolni végzett munkájáról, az ellenőrzések főbb adatairól.

Kérem, a T. Képviselő-testületet, hogy a beszámolót az alábbi határozattal elfogadni szíveskedjenek.

A Jogi Bizottság Elnöke a bizottság döntését a beszámoló elfogadásáról a Képviselő-testületi ülésen ismerteti.

Határozati javaslat:

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Polgármesteri Hivatala Közterület-felügyelet 2009. első félévi tevékenységéről szóló beszámolóját elfogadja.

B u d a p e s t, 2009. szeptember 30.


dr. Neszteli István

Jegyző

BESZÁMOLÓ

**A KŐBÁNYAI KÖZTERÜLET-FELÜGYELET
2009. év I. félévi tevékenységéről**

Budapest, 2009. július

TARTALOMJEGYZÉK

I. BEVEZETÉS	1
II. A SZERVEZETI FELÉPÍTÉS	2
II.1 A Felügyelet személyi állománya, létszámhelyzete	2
II.2 A Felügyelet munkaidő beosztása	2
III. A FELÜGYELET KÖZTERÜLETI SZOLGÁLATI TEVÉKENYSÉGE	2
IV. KÖZTERÜLETI INTÉZKEDÉSEK	2
IV.1 Hirdetésekkel kapcsolatos szabálysértések	3
IV.2 Engedély nélküli közterület használat	3
IV.3 Közterületen történő alkoholfogyasztás:	3
IV.4 Zöldfelületi szabálysértések	4
IV.5 A közterületen lévő roncs-autók ellenőrzése	4
IV.6 Egyéb közterületi intézkedések	5
V. EGYÜTTMŰKÖDÉS, KÖZÖS AKCIÓK VÉGREHAJTÁSA	5
VI. KÖZÉRDEKŰ BEJELENTÉSEK, PANASZOK, HATÓSÁGI INTÉZKEDÉSEK	6
VII. SZABÁLYSÉRTÉSI HATÓSÁGOK MEGKERESÉSE:	6
VIII. SZABÁLYSÉRTÉSEK NYILVÁNTARTÁSI ÉS FELDOLGOZÁSI RENDSZERE	6
IX. ÖSSZEGZÉS	6

BESZÁMOLÓ

a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Polgármesteri Hivatala Közterület-felügyelet 2009. I. félévi tevékenységéről.

I. BEVEZETÉS

A Budapest Kőbányai Önkormányzat Polgármesteri Hivatala Közterület-felügyelet a Közterület-felügyelet szervezetéről és feladatairól szóló 45/2003. (IX 18.) sz. önkormányzati rendelet alapján kezdte meg a tevékenységét.

Tevékenységét a következő jogszabályok alapján végzi:

1. 1999. évi LXIII. Törvény a közterület-felügyeletről,
2. 218/1999. (XII. 28.) Korm. rendelet az egyes szabálysértésekről,
3. 43/1999. (XI. 26.) BM rendelet a közterület-felügyelői intézkedések végrehajtásának módjáról és eszközeiről,
4. 10/2000. (II. 23.) BM. rendelet a helyszíni bírságolás részletes szabályozásáról,
5. 9/2005. sz. Jegyzői utasítás (a Kőbányai Közterület-felügyelet szolgálati szabályzatáról),
6. 18/2008. (V.23.) Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat rendelete
(a közterület- felügyelet szervezetéről és feladatáról)
7. 2009. évi LXXXIV Törvény a közbiztonság és a közrend védelmében, fenntartásában közreműködő szervezetekre vonatkozó egyes törvények módosításáról.

2008. április elsejétől a Közterület-felügyelet a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testület 18/2008. (V. 23.) rendelete alapján, mint önálló osztály végzi tevékenységét.

A Képviselő-testület elvárásainak megfelelően a Közterület-felügyelet fő feladatai a következők:

- a testület által meghatározott feladatok határidőre történő végrehajtása,
- a közterületek ellenőrzése, kiemelt hangsúlyt fektetve a szabálysértések hatékony megelőzésére,
- közterületen tárolt roncsautók tárolásának megszüntetése, elszállíttatása,
- közterületen történő alkoholfogyasztás visszaszorítása,

- parlagfű elleni feladatok ellátása a társ irodákkal közösen,
- engedély nélküli árusítás visszaszorítása.

II. A SZERVEZETI FELÉPÍTÉS

2008. április elsejétől a Közterület-felügyelet önálló osztályként működik. A felügyelet munkáját közvetlenül a jegyző felügyeli.

II.1 A Felügyelet személyi állománya, létszámhelyzete

A Kőbányai Közterület-felügyelet engedélyezett létszáma 14 fő. Ebből 1 fő vezető, 11 fő közterület-felügyelő, 1 fő diszpécser, 1 fő adminisztrátor. A Felügyelet létszámhelyzete stabilnak mondható.

II.2 A Felügyelet munkaidő beosztása

A Felügyelet munkatársai heti vezénylés alapján végzik munkájukat, naponta hét és huszonegy óra között

III. A FELÜGYELET KÖZTERÜLETI SZOLGÁLATI TEVÉKENYSÉGE

A Felügyelet elsődleges feladata a közrend, köztisztaság folyamatos hatósági ellenőrzése, ezáltal a városrészek biztonságának erősítése, a szükséges intézkedések kezdeményezése. A közterületi szolgálati tevékenységünket a vonatkozó jogszabályok előírásai alapján látjuk el, kiemelt figyelmet fordítva a lakosságot leginkább zavaró közterületi szabálysértésekre, azok megakadályozására, illetve megszüntetésére.

IV. KÖZTERÜLETI INTÉZKEDÉSEK

Feljelentéssel a Felügyelet munkatársai jellemzően a következő esetekben éltek:

- Közterületen történő alkoholfogyasztás
- Önkormányzati területek engedély nélküli használata (engedély nélküli árusítás)
- Közlekedési szabálysértések
- Köztisztasági szabálysértések
- Hirdetéssel kapcsolatos szabálysértések

Helyszíni bírság kiszabására a következő esetekben került sor:

- Hirdetéssel kapcsolatos szabálysértések
- Engedély nélküli közterület használat

IV.1 Hirdetésekkal kapcsolatos szabálysértések

A Felügyelet munkatársai a közterületeket folyamatosan ellenőrzik. Amennyiben azt tapasztalják, hogy engedély nélkül hirdető táblát, vagy plakátot helyeznek el közterületen, a kihelyezőt - amennyiben beazonosítható -, megkeresik és kötelezik az eredeti állapot visszaállítására. Amennyiben a kihelyező ennek a felszólításnak nem tesz eleget, szabálysértési eljárás indul ellene, illetve szabálysértési bírság kiszabására kerül sor.

1. ábra Hirdetések

Ellenőrzések száma	1267
Figyelmeztetések száma	63
Helyszíni bírság	2/10 ezer Ft
Feljelentések száma	3

IV.2 Engedély nélküli közterület használat

Az ilyen jellegű szabálysértések jellemzően az engedély nélküli árusításból adódtak, melyek leggyakrabban a HUNGEXPO előtti területen, a Városcsúcsban és az Újhegyi sétányon fordultak elő. A sétáló utcában lévő üzlettulajdonosok olyan kéréssel fordultak a Közterület-felügyelethez, hogy folyamatos felügyelői jelenlét legyen biztosítva, mert külföldi állampolgárok olyan termékeket árusítottak rendszeresen, melyek az üzletek tevékenységi körébe tartoztak. Ezért a Felügyelet munkatársai május-június hónapban 10.00 – 17.00 óra között folyamatos ellenőrzést végeztek a Városcsúcsban. Az ellenőrzéseknek eredménye, hogy az ilyen jellegű szabálysértések megszűntek.

2. ábra Közterület használata

Ellenőrzések száma	2214
Figyelmeztetések száma	311
Helyszíni bírság	13/123 ezer Ft

IV.3 Közterületen történő alkoholfogyasztás:

Rendszeresen visszatérő probléma minden olyan helyen, ahol kis üzlet található, melyeknek a fő tevékenységi köre az alkoholárusítás. A Felügyelet munkatársai rendszeresen ellenőrizték ezeket az üzleteket. A felügyelők minden olyan esetben, amikor az alkoholfogyasztás tényét bizonyítani tudták, feljelentést tettek a szabálysértést elkövetőjével szemben. Az alkoholt fogyasztók túlnyomó többsége hajléktalan személy, sok esetben nem rendelkeztek bejelentett lakcímmel, ha mégis, az általában fiktív. Igen gyakran előfordult, hogy ugyanazon hajléktalan személyek fogyasztottak alkoholt közterületen, melyeket az ellenőrzést végző felügyelők már több esetben feljelentettek. **A feljelentéseknek nincs visszatartó ereje a hajléktalanok esetében.** Esetenként előfordul, hogy az alkoholfogyasztók száma

csoportosan eléri a tíz-tizenöt főt is. Ezekben az esetekben az ellenőrzést végző három-négy közterület-felügyelő nem tud hatékonyan intézkedni az elkövetőkkel szemben. A probléma kezeléséhez mindenképpen a rendőrség bevonása indokolt.

3. ábra Szeszecsitál

Ellenőrzések száma	4789
Figyelmeztetések száma	6009
Feljelentések száma	3

IV.4 Zöldfelületi szabálysértések

A parkosított területek megóvása miatt a Felügyelet folyamatosan ellenőrzéseket végez. Az ellenőrzések célja, hogy minél kevesebb jármű parkoljon parkosított területen. A Felügyelet tervezi, hogy a jövőben nyilvántartásba veszi azokat a területeket, melyeket a szabálytalanul parkoló autók tönkretettek és kezdeményezni fogjuk azok újra parkosítását.

Problémát jelent, hogy a lakótelepek környezetében kevés a parkolóhely. Ezért gyakran előfordul - főleg az esti órákban -, hogy a parkolóhelyek hiánya miatt a zöld felületeket használják parkolásra a járműtulajdonosok.

4. ábra Zöldfelületek használata

Ellenőrzések száma	2214
Figyelmeztetések száma	311
Helyszíni bírság	268/2144 ezer Ft
Feljelentések száma	59

IV.5 A közterületen lévő roncs-autók ellenőrzése

A kevés parkolóhely miatt a felügyelet fokozottan ellenőrizte a közterületeken tárolt és lejárt műszaki vizsgájú, vagy hatósági jelzés nélküli gépjárműveket. Az elmúlt 6 év során az elszállított gépjárművek száma nagyjából állandónak mondható. Évente 40-50 autó kerül elszállításra a közterületekről.

Általános tapasztalat az, hogy a kiértécsített gépjármű tulajdonosok az értesítést követően a Felügyeletet megkeresték, hogy tájékozódjanak a teendőikről. A határidő elteltét követően jelentős százalékban gépjárműveiket eltávolították a közterületekről, így a költséges elszállítatásra nem került sor.

5. Üzemképtelen gépkocsik engedély nélküli tárolása

Elszállítások száma	23
Értesítés	383

IV.6 Egyéb közterületi intézkedések

6. ábra: Útügyi szabálysértések

Ellenőrzések száma	200
Figyelmeztetések száma	28
Helyszíni bírság	2/20 ezer Ft

7. ábra Köztisztasági szabályok megsértése

Ellenőrzések száma	2319
Figyelmeztetések száma	187
Helyszíni bírság	2/30 ezer Ft
Feljelentések száma	1

8. ábra Ebtartás

Ellenőrzések száma	3188
Figyelmeztetések száma	875

V. EGYÜTTMŰKÖDÉS, KÖZÖS AKCIÓK VÉGREHAJTÁSA

A kerületi Rendőrkapitánysággal az elmúlt év végétől közös ellenőrzéseket végzett a Felügyelet, melynek kiemelt célja a Városházánál és annak környékén, a közterületen történő szabálysértések megelőzése, illetve azok megszüntetése. Az ellenőrzéseket folyamatosan egy felügyelő és egy rendőr bevonásával 8.00 és 19.00 óra közötti időszakban láttuk el.

Az elmúlt időszakban egyre gyakrabban fordultak elő olyan esetek, hogy a rendőrség létszámhiánya miatt a közös járőr pár felállítására nem került sor, így a Felügyelet munkatársai rendőrrajőr nélkül végezték az ellenőrzéseket. Ennek ellenére az ellenőrzések eredményesek voltak, a szabálysértések száma jelentősen csökkent a Városházánál, ezért azokat továbbra is célszerű fenntartani. A körzeti megbízottak bevonásával a Városházán kívül is végeztünk ellenőrzéseket, melyek célirányosak voltak.

A Felügyelet munkatársai folyamatosan részt vettek más társhatóságok által szervezett bejárásokon, ill. ellenőrzéseken. Kiemelt szerepet vállalt a Felügyelet a parkgöngyölítés és a köztisztasági szabályok betartásának hatósági ellenőrzésében.

A BKV-val közösen a Liget téri busz-végállomás rendjének fenntartása érdekében közös ellenőrzéseket tartottunk.

VI. KÖZÉRDEKŰ BEJELENTÉSEK, PANASZOK, HATÓSÁGI INTÉZKEDÉSEK

2009. I. félévében a Felügyelet diszpécser szolgálatához 91 esetben érkezett bejelentés. A bejelentések jellemzően a hajléktalanokkal, illegális szemét elhelyezéssel, kidöntött jelzőtáblával kapcsolatban érkeztek a Felügyelet diszpécser szolgálatához.

VII. SZABÁLYSÉRTÉSI HATÓSÁGOK MEGKERESÉSE:

A megkeresések részben a feljelentések további kiegészítésére irányultak, ill. vidéki önkormányzatok szabálysértési hatóságai az elbíráláshoz szükséges joganyag (Fővárosi, Kőbányai rendeletek) rendelkezésre bocsátását kérték a Felügyeletről.

VIII. SZABÁLYSÉRTÉSEK NYILVÁNTARTÁSI ÉS FELDOLGOZÁSI RENDSZERE

2009. I. félévében a Felügyeletnek 1510 iktatott ügyirata volt. Ez a 2008. évi. hasonló időszakához képest 33% -al kevesebb

Feldolgozott ügyiratok fajtája	száma
Iktatott ügyiratok	1510
Kérelem	207
Feljelentés/behajtás	197

IX. ÖSSZEGRZÉS

A kerületben nagy számban tartózkodnak hajléktalanok. Ennek egyik oka, hogy több hajléktalan szálló is található a kerületben. A környező erdős területeken is nagy számban élnek hajléktalanok. Magatartásukkal, megjelenésükkel, sok emberben váltanak ki ellenszenvet. Jelenlétük maga után vonja a közterületen történő alkoholfogyasztást, illetve a köztisztasági szabályok megszegését. A hajléktalanokkal szemben kiszabott helyszíni bírságot behajtani szinte lehetetlen. A feljelentéseknek sincs visszatartó ereje. A felügyelők a hajléktalan személyeket szabálysértés esetén szabálysértés abbahagyására szólítják fel, illetve figyelmeztetéssel élnek. A hajléktalanokkal szemben a jelenlegi jogszabályok hathatós fellépést nem tesznek lehetővé. Csupán hatósági eszközök alkalmazásával a hajléktalan kérdés nem oldható meg, de a felügyelet munkatársainak a jelenléte visszatartó erejű. A közterületen lévő folyamatos ellenőrzés és jelenlét az egyetlen hatásos eszköz a hajléktalanok által elkövetett szabálysértések megelőzésére.

Illegális szemét elhelyezése a közterületeken visszatérő probléma. Jellemzően olyan elhagyatott területeken fordulnak elő, melyek a volt iparterületek környékén található, vagy esetleg a kerület azon részei, melyek a forgalomból kiesnek. A probléma megoldására az ellenőrzések számának növelése nem hozott alapvető változást. Az illegális szemét az említett területekre a késő esti órákban, esetenként hétvégeken került elhelyezésre. A Felügyelet létszáma nem teszi lehetővé, hogy az

említett területeken folyamatos felügyelői jelenlét legyen biztosítva, de az ellenőrzések hatására némileg csökkentek az ilyen jellegű szabálysértések.

Megoldást jelenthet mint más városokban, hogy a lakosság részére meghatározott mennyiségben lehetőség nyíljon arra, hogy például a lakásfelújításból származó hulladékot kijelölt lerakó helyre rakhassák le.

A jogszabályi változások lehetővé tették, hogy közterületen képfellevőt üzemeltethet a Felügyelet. Az illegális szemét közterületen történő lerakásnak visszaszorításra, illetve más szabálysértések megelőzésének egyik hatásos eszköze a térfigyelő rendszer kialakítására. Erre jó példa a Téglavető utca, ahol a szemét lerakás megszűnt, miután térfigyelő kamera felszerelésre került.

A Felügyelet feladatköre folyamatosan bővült az elmúlt időszakban. Például a közúti jelzőtáblák meglétének ellenőrzése, jelzőtáblák, jelzőlámpák felülvizsgálata. A kerületben több helyen találtunk olyan jelzőtáblákat, melyek ellentétes értelműek: pl. Albertirsai út, Kékvirág utca, vasúti átjáró jelzőtáblát, ahol vasúti sínek már nincsenek, lakótelepeken mindkét irányból behajtani tilos jelzőtáblákat, amikor az utca zsákutca. A jelzőtáblák hiányát, esetleg a kidöntött jelzőtáblák pótlását közvetlenül a Fővárosi Közterület Fenntartó Zrt-nek jelentjük. A közúti jelzőtáblák hiányosságai miatt az útfelügyelővel vettük fel a kapcsolatot. A kerületben több esetben tapasztaltuk, hogy a növényzet a közúti jelzéseket eltakarja, az eseteket a Kőkert Kft-nek, illetve az útfelügyelőnek jeleztük.

2009. I. félévben a Kőbányai Közterület-felügyelet munkatársai **23336** esetben intézkedtek a közterületeken. A kiszabott bírság összege **17246** ezer forint, melynek **46 %-a, 7 847** ezer forint került befizetésre az első félévben. Az intézkedések száma az elmúlt évhez viszonyítva 9%-kal csökkent. A csökkenést befolyásolta a folyamatos felügyelői és rendőri ellenőrzések száma.

Budapest, 2009. szeptember 30.



dr. Neszteli István