

20/709/13/2008.

2008 DEC 18

Budapest,

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat
Jegyzője**

Tárgy: Beszámoló a helyi adóztatási
tevékenység 2008. évi alakulásáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület az éves munkaterve szerint értékeli a 2008. évi helyi adóztatási tevékenység alakulását.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. 1. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy e törvény felhatalmazása alapján az önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be.

Helyi adórendeleteink a telekadóról szóló többször módosított 58/2003. (XII.18.) számú, valamint az építményadóról szóló többször módosított 57/2003. (XII.18.) számú önkormányzati rendeletek. Adóhatósági ügyekben az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényben (továbbiakban: Art.) foglaltak szerint kell eljárni, végrehajtásnál az Art. és a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. tv. (Vht.) szabályait kell alkalmazni.

Fontosabb alkalmazott jogszabály továbbá a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény.

A 2008. évre előirányzott tervszámokhoz képest az adóbevételek időarányosan az alábbiak szerint alakultak:

	Terv	Tény (2008. 11.30.)
Építmény-, telekadó	2.950.000 eFt	2.930.479 eFt
Gépjárműadó	550.000 eFt	565.228 eFt
Pótlék, bírság	50.000 eFt	24.456 eFt
Összesen:	3.550.000 eFt	3.520.163 eFt

Az adóbevételek alakulását vizsgálva a tervszámokhoz viszonyítottnan **2008. december 1-ig** építmény- és telekadóban 99,33 %, gépjárműadó adónemben 102,77 %, késedelmi pótlék és bírság adónemben 48,91 %, **összes bevételeinket tekintve 99,16 %-a teljesült az éves tervezett bevételnek.**

Az előirányzat várhatóan teljesülni fog, miután a méltányossági kérelmek alapján még december hónapban is történnek befizetések. A leírtakon túl a behajtási tevékenység is folyamatos, amely biztosítja a bevételi tervek teljesülését.

2008. évre vonatkozóan az előző évhez képest az építmény- és telekadó mértékét a Képviselő-testület felemelte, tehát az ugyanezen időszakhoz viszonyított számokat összehasonlításképpen nem lehet alapul venni. Az előző évek százalékos teljesítési mutatóit vizsgálva azonban elmondható, hogy ugyanezen időszakban hasonló százalékos arányban teljesültek a bevételek. 2008. évben az építményadó mértéke 1080,-Ft/nm/év, a telekadó mértéke 240,-Ft/nm/év.

A felderítési tevékenység során 57 esetben szólítottunk fel bevallásra adóalanyokat, ebből 21.000 eFt bevételt realizáltunk. Jelenleg 20 esetben küldtünk ki még felszólítást, melyekben az eljárás folyamatban van. Felderítési feladatokat az építmény- és telekadó vonatkozásában lehet alkalmazni, mivel a gépjármű adóztatás alapját a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatalának központi adatbázisa szolgáltatja.

Amennyiben az adóalanyok határidőben – a törvényi szabályozás szerint évi két egyenlő részletben március 15-ig és szeptember 15-ig – nem fizetik meg az adót, úgy felhívást küldünk ki a tartozás rendezésére, ha ez nem vezet eredményre megteesszük a szükséges behajtási cselekményeket.

A kintlévőségek alakulása

(Ezer forintban)		2005	2006	2007	2008(IX.30.)	2008.(XI.30)
Építmény telek	Fennálló tartozás	347.299	334.370	291.177	796.104	524.391
	Ebből felszámolás	86.476	116.986	148.041	186.880	186.880
	Tényleges kintlévőség	260.823	217.384	143.136	609.224	337.511
	Bevétel	2.165.731	2.413.364	2.639.836	2.645.979	2.930.479
	Kintlévőségek a bevétel %-ban	12%	9%	5,40%	23%	11.5 %
Gépjármű	Fennálló tartozás	251.390	237.077	265.283	368.060	324.015
	Ebből felszámolás	7.312	10.524	9.222	11.380	11.380
	Tényleges kintlévőség	244.078	226.553	256.061	356.680	312.635
	Bevétel	408.188	443.757	565.907	517.728	565.228
	Kintlévőségek a bevétel %-ban	60%	51%	45%	69%	55.3 %
Késedelmi pótlék	Fennálló tartozás	304.594	237.627	217.394	228.959	252.503
	Ebből felszámolás	91.374	67.048	64.762	46.388	46.388
	Tényleges kintlévőség	213.220	170.579	152.632	182.571	206.115
	Bevétel	23.123	37.151	33.465	20.202	23.703
Bírság	Bevétel	2.336	1.276	5.069	753	753
Egyéb bevételek	Fennálló tartozás	34.437	19.469	26.800	30.754	34.346
	Bevétel	4.884	4.151	4.186	3.893	4.749

A táblázat tartalmazza az elmúlt három év évvégi zárásának adatait, melyről a 2007. évi költségvetési beszámolóban is számot adtam. Tartalmazza továbbá, a 2008. szeptember 30-i I-III. n.éves zárási összesítő adatait. A Magyar Államkincstár előírása szerint év közben a negyedéves zárások alapján szolgáltatunk adatot a települési önkormányzat hatáskörébe tartozó adók és adók módjára behajtandó köztartozások nyilvántartásáról, kezeléséről és elszámolásáról szóló 13/1991. (V.21.) PM rendelet értelmében. A táblázatban szereplő 2008. november 30-i adatok pusztán információs jellegűek, mivel nem negyedéves zárási adatokkal tudunk dolgozni.

A táblázatban feltüntetett korábbi évek adatai a 2008. szeptember 30-i adatsoraival nem összehasonlíthatóak, mivel azok töredékadatokat mutatnak.

2008. szeptember 30-i zárási összesítő az előző évi adatokhoz viszonyítva jelentős eltérést mutat. Az eltérést befolyásolja a még hátralévő három hónap alatt teljesített befizetések, figyelemmel arra, hogy az éves második befizetési határidő szeptember 15-én van jogszabály szerint, azonban a befizetések az adózók részéről nem minden esetben történnek meg határidőben. **A táblázat kintlévőségi adatai magában foglalják a részletfizetés és halasztás alatt lévő összegeket is.**

A kintlévőségek alakulásának alapvetően két összetevője van, az előző év zárási összes hátralék és erre épül rá minden esetben a folyó évben keletkezett terhelések, azaz törzskivetések együttes összege.

A fennálló tartozás tehát magában foglalja az előző évi áthozott év végi zárási összes hátralékot, a tárgyévi összes hátralékot, és korrekciós tényezőként figyelembe kell venni a múlt évi és tárgy évi túlfizetéseket.

A táblázatban a felszámolási eljárás alatt lévő kintlévőségek összege is feltüntetésre került. A felszámolás alatt lévő gazdasági társaságok tartozásaival kapcsolatosan elmondható, hogy hitelezői igényünk benyújtása ellenére azok teljes egészében meg nem térülő hátralékok az elmúlt évek tapasztalata alapján. A felszámolás befejezésével hitelezői igényünk rendszerint nem nyer kielégítést.

A beszámolóhoz mellékként csatolom a 2008. szeptember 30-án fennálló hátralék jogi státusza szerinti és a hátraléknak időbeli lejárat szerinti megoszlását tartalmazó táblázatot.

A csődeljárásról és felszámolási eljárásról szóló 1991. évi XLIX. törvény 38. §-a kimondja, hogy az adós ellen a felszámolás időpontjában folyamatban lévő – a felszámolás körébe tartozó vagyonnal kapcsolatos – végrehajtási eljárásokat a végrehajtást foganatosító bíróságnak (hatóságnak) haladéktalanul meg kell szüntetni, a lefoglalt vagyontárgyakat és a befolyt, a végrehajtás költségeinek levonása után fennmaradó, de még ki nem fizetett pénzeszközöket a kijelölt felszámolónak kell átadni. Az adós ingatlanán fennálló végrehajtási jog a felszámolás kezdő időpontjában megszűnik.

A felszámolás kezdő időpontja után a gazdálkodó szervezet ellen a felszámolás körébe tartozó vagyonnal kapcsolatos pénzkövetelést csak a felszámolási eljárás keretében lehet érvényesíteni.

A leírtak értelmében a törvény kizárja, hogy végrehajtást indítsunk a jogerős felszámolás alatt lévő hátralékokra, sőt a végrehajtási jogunk is törlésre kerül az idézett jogszabály alapján.

A késedelmi pótlék hátralék adatait vizsgálva megállapíthatjuk, hogy felére csökkent négy év alatt. A pótlék hátralék összege azonban így is magas, de ehhez tudni kell, hogy a méltányossági kedvezmények (részletfizetés) időtartama alatt a pótlékot számítja a program és abban az esetben, ha az adózó pótlék kedvezményben részesül és a határidőhöz tartotta magát a könyvelés a

részletfizetési időtartam végén tudja csak törölni a pótlékot. A zárasi összesítők elkészülténél tehát az a pótlék hátralék is kimutatásra kerül amely, a részletfizetés betartása esetén később jogszerűen törölni kerül. Továbbá a felszámolási eljárások hosszú éveken keresztül történő elhúzódása azt is eredményezi, hogy a tőke tartozás akár többszörös pótlék tartozást halmoz fel maga után, melyet a kintlévőség mindaddig magában foglal, amíg a felszámolási eljárás jogerősen be nem fejeződik és ezért a hátralékot határozattal behajthatatlan tartozásként törölni kell.

Az Art. 134. §-a értelmében gazdálkodó szervezeteknél a tőketartozás elengedésére a törvény nem ad lehetőséget, csak bírság és pótlék hátralék esetén. A jogszabály magánszemélyek vonatkozásában engedi meg az adó elengedését, ha az adózó és a vele együtt élő közeli hozzátartozók megélhetése az adó megfizetésével veszélyeztetve van. Az adó elengedésére csak indokolt esetben kerül sor környezattanulmány lefolytatása mellett.

2008. december 1-ig 12.197 eFt (7.948 eFt tőke, 4.249 eFt pótlék, bírság) elengedéséhez járultunk hozzá hatósági határozat meghozatalával.

Méltányossági kérelmek száma:

2005. évben	148 db
2006. évben	192 db
2007. évben	205 db
2008. december 1-ig	196 db

A kintlévőségek behajtására az Art. és a Vht. által biztosított valamennyi végrehajtási cselekménnyel élünk.

Végrehajtási eljárás keretében azonnali beszedési megbízást (inkasszót) az év ezen időszakáig (épitményadó, telekadó, gépjárműadó vonatkozásában is) 328 esetben indítottunk. Ezen behajtási tevékenység 74.036,- eFt bevételt eredményezett.

Ingatlanra végrehajtási jog 22 adózó vonatkozásában került bejegyzésre, összességében 188.596 eFt-ra.

A gépjárműadó hátralék csökkentése érdekében elsősorban a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. tv. 9. § (4) bekezdése értelmében kezdeményeztük az okmányirodánál a gépjármű forgalomból való kivonását. A jogszabály ebben az esetben csak az egy éven túli adótartozás esetén teszi lehetővé a forgalomból történő kivonás kezdeményezését. Emellett ingófogalás kapcsán a gépjárműre vonatkozó elidegenítési és terhelési tilalmat jegyeztettünk be a gépjármű hátralékosok esetén.

A forgalomból történő kivonási tevékenység eredménye alapján több mint 172 eFt összegű bevételre tettünk szert.

Nyugdíj- és bérletiltást 216 esetben indítványoztunk közel 35.554 eFt-ra vonatkozóan, ebből befolyt 978 eFt. A letiltás foganatosításához szükséges adatok beszerzése céljából ehhez 1474 db OEP megkeresést küldtünk ki. Ez nem minden esetben vezetett eredményre, hiszen nagyon sokan nem bejelentett munkahellyel rendelkeznek, így a letiltás nem foganatosítható.

Ezen felül a bírósági végrehajtásról szóló 1991. évi LIII. törvény 65. §-a értelmében a munkabérből legfeljebb havi 33 %-ot lehet levonni, így nagyobb összeg esetén több hónap után sikerül csak az adótartozást beszedni.

A fentiekén túl 287 db gépjármű adatkérést, valamint 663 db népességi adatkérést végeztünk adat, lakcím egyeztetés céljából. 950 db végrehajtási értesítőt küldtünk ki. Folyamatos a telefonon történő egyeztetés, továbbá adatot kértünk pénzintézetektől magánszemélyek esetén is bankszámlaszámuk felderítése érdekében. A cégek adatainak egyeztetése céljából 164 db cégbírósági megkeresésre is sor került.

Amennyiben az általunk végzett behajtási cselekmények nem vezettek eredményre, úgy önálló bírósági végrehajtónak adtuk ki a nagy hátralékot felhalmozó adózókat végrehajtás céljából.

A késedelmi pótlék és a bírság a törvény alapján szankció jellegű bevétel, így azok alakulását az adózói fegyelem befolyásolja.

Az előterjesztést a Gazdálkodási és Költségvetési Bizottság valamint a Pénzügyi Bizottság megtárgyalja és javaslatát a Képviselő-testület ülésén ismerteti.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a beszámolót fogadja el.

Határozati javaslat:

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adóztatási tevékenységről szóló 2008. évi beszámolót tudomásul veszi.

Budapest, 2008. december 4.


dr. Neszteli István

Kintlévőségek alakulása (eFt-ban)
(Követelések lejárataként figyelembe vett dátum: 2008. szeptember 30.)

	Nem esedékes*	90 napon belüli	91-180 napon belüli	181-360 napon belüli	360 napon túli	Összesen** (2+3+4+5)
	1.	2.	3.	4.	5.	6.
Épímenyadó						
- folyamatosan működő	13.194	271.348	3.487	68.227	29.529	372.591
- felszámolás alatt	-	17.965	-	17.965	118.342	154.272
- végelszámolás alatt	-	379	-	370	1.826	2.574
- megszünt jogutód nélkül	-	-	-	-	27	27
Összesen:	13.194	289.692	3.487	86.562	149.724	529.464
Telekadó						
- folyamatosan működő	5.480	125.786	5.914	96.317	7.927	235.944
- felszámolás alatt	-	5.588	-	5.588	21.433	32.608
Összesen:	5.480	131.374	5.914	101.905	29.360	268.552
Gépjárműadó						
- folyamatosan működő	5.130	118.914	1.953	60.572	166.220	347.661
- felszámolás alatt	-	362	-	383	10.635	11.380
- csődeljárás alatt	-	36	-	36	170	242
- végelszámolás alatt	-	44	16	27	1.012	1.099
- megszünt jogutód nélkül	-	117	-	117	2.576	2.810
Összesen:	5.130	119.473	1.969	61.134	180.615	363.192
Késedelmi pótlék						
- folyamatosan működő	53.998	1.003	35	30.953	72.754	104.745
- felszámolás alatt	21.050	-	-	22.177	24.211	46.388
- csődeljárás alatt	24	-	-	10	-	10
- végelszámolás alatt	382	-	-	432	552	984
- megszünt jogutód nélkül	327	-	-	404	695	1.099
Összesen:	75.782	1.003	35	53.976	98.212	153.227

* Az adót előíró határozat nem emelkedett jogerőre

** Az oszlop tartalmazza a túlfizetést.