

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat
Alpolgármester**

Tárgy: Javaslát a Felnőttek Általános Iskolája
fenntartásának felülvizsgálatára

Tisztelt Képviseelő-testület!

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Felnőttek Általános Iskolája (továbbiakban: Felnőttek Iskolája, 1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) **önálló intézményként** közel 50 éve végzi pótló-fejlesztő tevékenységét, esélyt biztosítva a kerület, illetve a környező kerületek tanköteles korú és felnőtt lakosságának az általános iskolai végzettség megszerzésére. Az iskola a kőbányai általános iskolák háttérintézményeként elsősorban a tanulmányi- és magatartási problémákkal küszködő fiatalok számára, valamint a Budapesti Fegyház és Börtön fogva tartottainak nyújt tanulási lehetőséget, nappali rendszerű oktatás, iskolarendszerű felnőttoktatás keretében.

A Felnőttek Iskoláját érintő jogszabályi háttér:

- **A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. Törvény 70.§ (1)-(2) bekezdése** értelmében a Magyar Köztársaság biztosítja az állampolgárok számára a művelődéshez való jogot. A Magyar Köztársaság ezt a jogot a közművelődés kiterjesztésével és általánossá tételével, az ingyenes és kötelező általános iskolával, képességei alapján mindenki számára hozzáférhető közép- és felsőfokú oktatással, továbbá az oktatásban részesülők anyagi támogatásával valósítja meg.
- **A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 63. §** - a helyi önkormányzati feladat- és hatásköröknek a fővárosi és a kerületi önkormányzatok közötti megosztásáról
- **A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX törvény** felnőttoktatásra vonatkozó - a későbbiekben kifejtett – szakaszai
- **A büntetések és az intézkedések végrehajtásáról szóló 1979. évi 11. törvényerejű rendelet 36.§ (1) bekezdés n) pontja** biztosítja az elítéltek jogát az általános iskolai, indokolt esetben középfokú, valamint felsőfokú tanulmányok folytatására, a vizsgákra való felkészüléshez a jogszabályban meghatározott tanulmányi és vizsgaszabadságra
- **Együttműködési megállapodások:**
 - a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és a Fővárosi Önkormányzat között
 - a Felnőttek Általános Iskolája és a Keresztury Dezső Általános Iskola között
 - a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és a Budapesti Fegyház és Börtön között

A Felnőttek Iskolája az **egyedüli X. kerületi** fenntartású közoktatási intézmény, amely befogadja a kirekesztettség felé sodródókat, ugyanakkor többször is felmerült az igény működésének átgondolására. Alapvető probléma, hogy az intézmény jelenleg is csak a börtönoktatással együtt tartható fenn, mivel a fogvatartottak oktatása nélkül olyan minimális a tanulók létszáma, hogy **önálló intézményként történő működtetése nem indokolt.**

Év	Összlétszám	Intézményben	ebből tanköteles	Börtönben
2005	187	70	50	117
2006	186	70	47	116
2007	181	53	25	128
2008	189	51	29	138
2009	174	69	25	105
2010	195	74	25	121

A tárgyi feltételeket tekintve az intézmény a 1106 Budapest, Keresztúri út 7-9. számú ingatlanban mindössze három tanteremmel működik, ráadásul állaga felújításra szorul. A nappali képzéshez szükséges, de hiányzó feltételek az iskolával egy ingatlanon működő Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Keresztury Dezső Általános Iskolával (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) kötött együttműködési megállapodás alapján biztosíthatóak. A megállapodás kiterjed szaktanterem, tornaterem, könyvtár és ebédlő használatára.

Felnőttek Iskolája további működésére vonatkozó javaslatok:

1. Felnőttoktatási tagozat

A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény (továbbiakban: Kt.) 78.§ (4) bekezdésének b) pontja értelmében „a felnőttoktatás megszervezhető a nappali rendszerű iskolai oktatás céljára létesített iskolának a felnőttoktatási tagozatán, osztályában, csoportjában.”

Ebből következően az egyik lehetséges megoldás, hogy a Felnőttek önállóságának megszüntetése mellett integrálható a Keresztury Dezső Általános Iskolába úgy, hogy annak tagozatává válna.

Előnyök:

Az intézmények **közös működtetése szakmailag és gazdaságilag egyaránt célszerűbb lenne**, mivel mind a személyi, mind a tárgyi eszközök kihasználása hatékonyabban és gazdaságosabban teljesíthető. Az összevonás következtében a Keresztury Dezső Általános Iskola tanulólétszáma nőne, javulna az épület kihasználtsága.

Hátrányok:

- A Keresztury Dezső Általános Iskola tanulói még veszélyeztetettebbé válhatnak a két iskola tanulói között életkorból és életvitelből származó különbség miatt.
- Kerületünk továbbra is olyan többletfeladattal és többletköltséggel járó intézményt működtetne, amely fővárosi feladat.

2. Megszüntetés jogutód nélkül

A Kt. 88.§ (6) bekezdése alapján a helyi önkormányzat a közoktatási intézményét, illetve egyes szolgáltatás ellátását - részben vagy egészben - akkor szüntetheti meg, közoktatási intézményét akkor szervezheti át, ha az adott tevékenységről, szolgáltatásról *továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet.*

Előnyök:

- Speciális iskola lévén a tizennégy és tizenhat év közötti tanulók jövőbeni ellátása elsősorban hasonló profilú iskolával kötött **együttműködési megállapodás** keretében realizálható.

Tudomásunk szerint az ESÉLY Kövessi Erzsébet Általános Iskola, Szakképző Iskola és Gimnázium *alapítványi* iskola (1089 Budapest, Dugonics u. 17-21.) úgynevezett Dobbantó Program keretein belül kínál tanulási lehetőséget a 14-25 év közötti fiatalok számára, akár befejezetlen általános iskolai tanulmányok esetén is.

A Kt. 27.§ (8) bekezdése lehetőséget biztosít felzárkóztató oktatás szervezésére a szakiskolában – nappali rendszerű oktatás keretében - azoknak a tanulóknak, **akik alacsony iskolai végzettség hiányában** kívánnak bekapcsolódni a szakképzésbe. A szülő legkorábban abban az évben kérheti, hogy gyermeke - az általános iskolai tanulmányai folytatása helyett - a következő tanítási évet a felzárkóztató oktatásban kezdhesse meg, amelyben az betölti a **tizenötödik életévét**. A kötelező felvételt biztosító szakiskola, ha a tankötelezettség teljesítéséhez indokolt, megszervezi a felzárkóztató oktatást. A felzárkóztató oktatás egy vagy két tanítási évig (tíz vagy húsz hónapig) tart. Ha a tanuló az általános iskola hatodik évfolyamát sikeresen befejezte, a kétéves (húsz hónapos), ha a hetedik évfolyamát sikeresen befejezte, az egyéves (tíz hónapos) felzárkóztató oktatás befejezéséről kiállított bizonyítvány alacsony iskolai végzettséget tanúsít.

Ha a tanuló az általános iskola hat évfolyamánál kevesebb évfolyamot fejezett be sikeresen, a kétéves (húsz hónapos) felzárkóztató oktatás után alacsony iskolai végzettség hiányában is megkezdheti tanulmányait az alacsony iskolai végzettséghez kötött szakképesítés megszerzése céljából.

A Kt. 27.§ (4) bekezdése **az előrehozott szakképzés** formáját jeleníti meg a szakiskolai képzés rendszerében az alábbiak szerint:

„A szakiskolai nevelés és oktatás - azoknak, akik alacsony iskolai végzettséggel rendelkeznek - megszervezhető kizárólag szakképzési évfolyamokon, a szakképzés követelményeinek és - legalább a teljes képzési idő egyharmadában az általános műveltséget megalapozó pedagógiai szakasz követelményeire épülő -, a szakképzés gyakorlásához szükséges elméleti és gyakorlati tudáselemek átadásával. A kötelező felvételt biztosító szakiskola, ha a tankötelezettség teljesítéséhez indokolt, e bekezdés szerint is köteles megszervezni a szakképzést.”

- A Kt. szabályait figyelembe véve abban az esetben, ha a 2011/2012-es tanévtől már nem működik tovább a Felnőttek Iskolája, gondoskodnunk kell a még jogviszonyban lévő tanulók, felnőttek további megfelelő szintű ellátásáról.

Hátrányok:

Speciális iskola lévén a tizennégy és tizenhat év közötti tanulók általános iskoláinkba történő visszahelyezése – ezáltal az általános iskolában tanuló gyermekeket érintő veszély miatt – nem lenne szerencsés.

3. Változatlan formában való továbbműködés

Az iskola iránti érdeklődés évek óta változatlan, a 2010/2011-es tanévben 74 tanuló és 121 elítélt képzése folyik. A tanulói összetétel eltolódott a felnőtt korúak irányába, amely elsősorban a Kozma utcai ellátás létszámbővülésének köszönhető. Az évek alatt **felmerülő problémák** megerősítik a gyökeres változtatás igényét.

Amennyiben a Felnőttek Iskolája változatlan formában működik tovább, szükségessé válik mind az intézmény alapító okiratának, mind pedig az iskola nevének módosítása.

Előnyök:

A Felnőttek Iskolája társadalmi igényt elégít ki. Szükséges olyan oktatási intézmény működtetése, amely „második esélyt” biztosít azon leszakadó rétegek számára, amelyek valamilyen okból az elvárt időtartam alatt nem szerzik meg az általános iskolai végzettséget.

Hátrányok:

- A Felnőttek Iskolájával jelenleg hét fő pedagógus - hat fő teljes munkaidőben és egy fő részmunkaidőben - áll jogviszonyban. A szakos ellátottság azonban több tantárgy esetében nem megoldott.

- A Kt. 78.§ (1) bekezdése értelmében az , aki nappali rendszerű iskolai oktatásban nem tud vagy nem akar részt venni, attól a tanévtől kezdve, amelyben a **tizenhatodik életévét betölti felnőttoktatásban** kezdheti meg, illetve folytathatja tanulmányait.

Az intézményben a 2010/2011-es tanévben **nyolc fő tizennégy éves és tizenhat fő tizenöt éves tanuló oktatása folyik.**

- Az iskola a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat és a Budapesti Fegyház és Börtön között létrejött **megállapodás** alapján látja el az elítéltek oktatását.

4. Főváros

A Kt. 86.§ (4) bekezdésében foglaltak szerint „ha a fővárosi önkormányzat és fővárosi kerületi önkormányzat között létrejött **megállapodás másképp nem rendelkezik**, a fővárosi kerületi önkormányzat köteles gondoskodni **az általános iskolai felnőttoktatásról.**”

Az 1997. március 28-án kelt együttműködési megállapodás 5.3.1 pontja alapján: „ Ha a fővárosi kerületi önkormányzat az 1990. évi LXV. tv. 107.§-a alapján a tulajdonába került intézmény esetében a feladatellátást nem vállalja, **illetve a feladat a főváros területén megoldatlan, a Fővárosi Önkormányzat köteles gondoskodni a felnőttoktatásról.**”

A Felnőttek Iskolája tanulóinak ellátására alkalmas intézményeket korcsoportonkénti lebontásban az 1. sz. melléklet tartalmazza.

Bár az együttműködési megállapodás a Főváros és valamennyi kerületi önkormányzat között jött létre, a gyakorlatban csak a szóban forgó intézmények látnak el felnőttoktatást.

Előny:

Kerületünknek már nem kellene olyan többletfeladattal és többletköltséggel járó intézményt működtetnie, amely fővárosi feladat.

A Kt. 75.§ (2) bekezdése alapján. „ Ha a tanuló **betöltötte a tizenhatodik életévét**, és nem végezte el az általános iskola hatodik évfolyamát, **az általános iskola** a tanítási év végén kérelem hiányában is **kezdemenyezi a tanuló átvételét a kötelező felvételt biztosító szakiskolába**, amennyiben az iskolában nem folyik felnőttoktatás, illetve a tanuló nem kívánja ott folytatni a tanulmányait.”

Hátrány:

Önkormányzatunk nem működtetne olyan intézményt, amely „második esélyt” biztosít azon leszakadó rétegek számára, amelyek valamilyen okból az elvárt időtartam alatt nem szerzik meg az általános iskolai végzettséget.

Az átszervezés szándékának kinyilvánítása után a végleges előterjesztés mellékletét fogja képezni a költségvetés és beszámoló bemutatása, valamint az ütemterv is.

Határozati javaslatok:

1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének szándékában áll a Felnőttek Általános Iskolája (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) által ellátott általános iskolai felnőttoktatási feladatot átadni a Fővárosi Önkormányzatnak és egyben felkéri a polgármestert a szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: azonnal
Felelős: Kovács Róbert polgármester
Végrehajtásért felelős: Hegedűs Károly mb. jegyző
Végrehajtás előkészítéséért felelős: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

2. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének szándékában áll jogutód nélkül megszünteti a Felnőttek Általános Iskoláját (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) és egyben felkéri a polgármestert a szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: azonnal
Felelős: Kovács Róbert polgármester
Végrehajtásért felelős: Hegedűs Károly mb. jegyző
Végrehajtás előkészítéséért felelős: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

3. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Felnőttek Általános Iskoláját (1106 Budapest, Keresztúri út 7-9.) változatlan formában működteti tovább, és egyben felkéri a polgármestert, hogy vizsgálta felül az intézmény alapító okiratát, illetve az intézmény névhasználatának helyességét.

Határidő: május 31.
Felelős: Kovács Róbert polgármester
Végrehajtásért felelős: Hegedűs Károly mb. jegyző
Végrehajtás előkészítéséért felelős: dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

4. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy kezdeményezze Budapest Főváros Önkormányzatánál az 1997-ben a kerület és a Főváros között létrejött Fővárosi Közoktatási Együtműködési Megállapodás felülvizsgálatát.

Határidő:

azonnal

Felelős:

Kovács Róbert polgármester

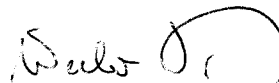
Végrehajtásért felelős:

Hegedűs Károly mb. jegyző

Végrehajtás előkészítéséért felelős:

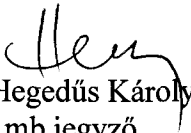
dr. Kántásné dr. Szabó Ivett főosztályvezető

Budapest, 2011. január 25.



Weeber Tibor

Törvényességi szempontból látta:



Hegedűs Károly
mb.jegyző

3/10/11