

**Előterjesztés a Képviselő-testület részére
a szociális ellátásokról és a gyermekvédelmi támogatásokról szóló 32/2011. (IX. 23.)
önkormányzati rendelet módosításának koncepciójáról**

I. Tartalmi összefoglaló

Az országos és a helyi gazdasági- társadalmi folyamatok alapvetően befolyásolják és meghatározzák a szociális ágazat működését, fejlődésének lehetőségeit és irányát. A szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) megalkotása óta folyamatosan módosultak a törvény és a végrehajtásához kapcsolódó jogszabályok. Az elmúlt tíz évben az Szt. minden évben módosult. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) kisebb arányú, folyamatos változáson ment keresztül. Az utóbbi két évben a törvényi módosítások átalakították a támogatások rendszerét.

Főbb jogszabályi változások 2012. január 1-től:

- átalakult a nyugdíjazás rendszere, ami maga után vonta az alanyi jogosultág alapján kiállítható közgyógyellátási igazolványok jogosultsági feltételeinek változását. Sokan elvesztették alanyi jogon a jogosultságukat a közgyógyellátási igazolványra, ők a szociális ellátásokról és a gyermekvédelmi támogatásokról szóló 32/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 29. §-a értelmében 71 250-Ft, egyedülállóként 85 500 Ft jövedelemhatárig méltányossági alapon továbbra is jogosultságot szerezhetnek,
- a tartós munkanélküliek számának növekedése ellenére csökkent az álláskereső támogatásának ideje, és az ellátásuk összege,
- csökkent az aktív korúak ellátásának összege, 28 500 Ft helyett 22 500 Ft-ot folyósít az önkormányzat foglalkoztatást helyettesítő támogatás jogcímen,
- megszűnt a méltányossági lakásfenntartási támogatás, mint önkormányzati forrásból és az önkormányzat döntése alapján adható ellátás, a 2011. december 31-ig megállapított támogatásokat a helyi önkormányzatok legkésőbb 2012. március 31-ig folyósíthatják.

Gazdasági folyamatok:

A kedvezőtlen gazdasági folyamatok hatására Kőbánya költségvetése 2 milliárd forinttal lett kevesebb a 2012. évben, emiatt a szociális ellátásokra fordított összegek átstruktúrálása szükséges.

A szociális kiadások területén a szociálpolitikai ellátásokon túl több, mint 100 millió Ft-ot költ az önkormányzat a gyermekek szociális étkezésére, és évi 800 millió Ft-ot fordít az önkormányzati bérlakásokra.

A rendeletmódosítási koncepció főbb megállapításai a következők:

- A szociális ellátások, szolgáltatások középpontjában a család áll. A fő hangsúlyt továbbra is a prevenció tevékenységre helyezzük.
- A rendeletalkotás célja a támogatási rendszer további egyszerűsítése, az érintettek számára is átláthatóbbá tétele. A támogatások hatásosságának, hatékonyságának folyamatos növelése.

II. Hatásvizsgálat

A törvény által megszüntetett méltányossági lakásfenntartási támogatás közel 350 családot, az aktív korúak ellátás összegének csökkentése 463 családot érint. E hatások enyhítésére új feltételekkel új ellátási formát indokolt beépíteni a rendeletbe.

Az Szt. 2012. január 1-i módosításával egyes ellátási formáknál új feltételek kerültek meghatározásra, amelyeket a helyi rendeletben is rögzíteni kell. Ennek elmulasztása mulasztásos törvénysértést jelent.

1. Lakásfenntartási támogatás

A méltányossági lakásfenntartási támogatás megszüntetésével a kőbányai családok kedvezőtlenebb helyzetbe kerültek, az egyre emelkedő közüzemi terhek segítségével az önkormányzat továbbra is feladatának érzi. A közüzemi hátralékok felhalmozódása nagy gondot jelent mind a család, mind az önkormányzat számára. A hátralék keletkezésének megelőzése mindannyiunk célja.

Megvizsgáltuk a megelőzés lehetséges eszközeit:

a) Előrefizetős mérőórák felszerelése

Az áramszolgáltató a védett fogyasztók (akik meghatározott rendszeres önkormányzati támogatásban részesülnek) részére, kérelemre, ingyen biztosítja az előre fizetős mérőóra felszerelését, a kérelmezőt csupán az első feltöltőkód megfizetése terheli (2500 Ft, kb. 50 kW áram felhasználást jelent)

Azok számára, akik nem védett fogyasztók, de hátralékuk keletkezett, az áramszolgáltatóval kötött részletfizetési megállapodást követően szintén ingyen biztosítva van az előre fizetős mérőóra felszerelésének lehetősége.

Akik egyik kategóriába sem tartoznak, de mégis szeretnék a mérőórát, azok kb. 20 000 Ft befizetésével szintén lehetőséget kapnak erre.

Az önkormányzat egyszeri átmeneti segély biztosításával segíteni tud a mérőóra árának kifizetésében, ezért erre külön támogatási forma bevezetését nem tartom indokoltnak.

b) Fűtési támogatás

Az Szt. szabályozása alapján megítélhető normatív lakásfenntartási támogatás összege túl alacsony (átlag havi 3 200 Ft). Egy új ellátás, a fűtési támogatás odaítélésével azt a célt

kívánjuk elérni, hogy az ellátásból kiesett családok továbbra is megkaphassák a havi 5 000 Ft összegű támogatást.

A támogatás lehetséges változatai:

- Azok az egyének és családok, akik részesülnek normatív lakásfenntartási támogatásban, tehát a fogyasztási egységre jutó jövedelmük 71 250 Ft alatt van, részükre az önkormányzat a támogatás havi összegét kiegészítené 5 000 Ft-ra, hasonlóan a megszűnt helyi méltányossági lakásfenntartási támogatáshoz. Előnye, hogy viszonylag sok ember részesülne segítségben, hátránya, hogy a támogatás összege csekély.

- Azok az egyének és családok, akik nem részesülnek normatív lakásfenntartási támogatásban (a jövedelmük 71 250 Ft felett van) azok a fűtési szezon időtartamára, októbertől ápriliséig kérhetnék az 5 000 Ft-os havi fűtéstámogatást, amennyiben jövedelmük 85 500 Ft alatt van. Ebben az esetben viszonylag kevesebben ugyan, de több támogatást kapnának a segítséget kérők.

Mindkét esetben a fűtési támogatás összege a kérelmező által megjelölt szolgáltatóhoz kerülne átutalásra.

1. táblázat

Jövedelem:	Támogatás:
0 - 71 250 Ft-ig	A normatív összeg kiegészítése 5 000 Ft-ra
71 250- 85 500 Ft-ig	Havi 5 000 Ft a fűtési szezonban

2. Átmeneti segély

A 2012. évi költségvetési rendelet a szociálpolitikai ellátásokra kevesebb összeget tartalmaz. Az előirányzat csökkenésének oka, a méltányossági ápolási díj megszüntetése, az aktív korúak támogatásának csökkentése, valamint az átmeneti segélyre fordított összeg csökkenése. Az elmúlt évben átmeneti segélyre 55 millió Ft állt rendelkezésre, ezzel szemben 2012-ben 15 millió Ft jut a kőbányai családok krízishelyzetének segítésére, ebből az összegből több mint 7 millió Ft már kifizetésre került. Javasolom a kifizetett segélyek szigorúbb szabályozását a jogosultsági feltételek változatlanul hagyása mellett.

Javasolom továbbá, hogy a szociális ellátásokra céltartalékba helyezett összeg az átmeneti segély kifizetésének fedezetére fordítódjon.

Az előkészítés során megvizsgáltuk a 2011. év második felében nyújtott eseti támogatásokat.

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás

3. táblázat

	A támogatás összege (ezer Ft):	A támogatásban részesített családok száma:	Az egy családra jutó támogatás összege (Ft/család)
július	3 566	287	12 425
augusztus	4 016	316	12 709
szeptember	3 215	314	10 239
október	2 537	234	10 842
november	3 458	293	11 802
december	4 172	342	12 199
összesen	20 964	1786	11 738

Átmeneti segély

4. táblázat

	A támogatás összege (ezer Ft):	A támogatásban részcsített családok száma:	Az egy családra jutó támogatás összege (Ft/család)
július	3 537	326	10 850
augusztus	3 935	404	9 740
szeptember	3 442	370	9 302
október	2 891	222	13 022
november	5 093	477	10 677
december	4 771	435	10 969
összesen	23 669	2 234	10 595

Az Szt. 45. § (1) bekezdése alapján az önkormányzat képviselő-testülete a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére a rendeletében meghatározott átmeneti segélyt nyújt. Az átmeneti segély esetén az ellátás megállapításánál figyelembe vehető egy főre számított havi családi jövedelemhatárt az önkormányzat rendeletében úgy kell szabályozni, hogy az az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegénél (28 500 Ft), egyedül élő esetén annak 150%-ánál (42 750 Ft) alacsonyabb nem lehet.

Az R. 25. § alapján a jelenlegi jövedelemhatárok család esetén 57 000 Ft, egyedülálló esetén 85 500 Ft. A rendelet jelenleg nem szabályozza az egyszeri támogatások esetén a megállapított támogatás mértékét, a szociális ügyintéző a család jövedelmét, a kapott önkormányzati támogatások mértékét, és a kérelmező által megjelölt indokot mérlegelve egyénileg állapítja meg a segély összegét.

A rendeletmódosítási javaslat szerint az eseti támogatások mértékét szigorúbban szabályoznánk, a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás esetén a megítélendő összeget a gyermekek számától, átmeneti segély esetén az egy főre jutó jövedelemtől tennénk függővé. Ezzel átláthatóbbá és követhetőbbé tennénk a segélyezés rendszerét.

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás elbírálása:

Gyermekek száma:	A támogatás összege:
1	5 000 Ft
2	8 000 Ft
3	10 000 Ft
4 vagy több	12 000 Ft

Továbbra is lehetőséget biztosítanánk egy évben egyszer, egyedi elbírálás és a Bárka Szociális és Gyermekjóléti Központ családgondozóinak támogatói nyilatkozata alapján, rendkívüli élethelyzetre való hivatkozással 20 000 Ft támogatás biztosítására.

III. A végrehajtás feltételei:

Az Szt. 26. §-a alapján az önkormányzat képviselő-testülete a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátásokat kiegészítheti, és a szociálisan rászorultak részére - a rendeletében meghatározott módon és feltételek szerint - más pénzbeli támogatásokat is megállapíthat.

A fűtési támogatás fedezete az Önkormányzat 2012. évi költségvetéséről szóló 4/2012. (II. 27.) önkormányzati rendeletet 14. melléklet 17. során szociális támogatás címen céltartalékba helyezett 25 millió Ft.

Számításaink:

Ha a jelenleg folyamatban levő illetve a megszűnt támogatásokat vesszük figyelembe, akkor számításaink szerint a kiegészítő támogatás 1 700 családnál állapítható meg, míg önálló ellátásként 1 200 családnál folyósítható.

Kiegészítő támogatás esetén: 1700 család× átlagosan 1800 Ft támogatás=3 060 000 Ft×9 hó összesen: 27 540 000 Ft lenne a felhasználás.

Önálló támogatás esetén: 1200 család×5000 Ft=6 000 000 Ft× 3 hó (okt. nov. dec.) összesen 18 000 000 Ft-ot jelentene a támogatás biztosítása.

Eseti támogatások felhasználása 2012. első két hónapjában:

Átmeneti segély

2012	A támogatott személyek száma:	A kiutalt támogatás összege (ezer Ft)	Személy / Ft
Január	376	3 627 Ft	9 647 Ft
Február	401	3 387 Ft	8 446 Ft
Összesen	777	7 014 Ft	9 027 Ft

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás

2012	A támogatott családok száma:	A kiutalt támogatás összege (ezer Ft)	Család / Ft
Január	276	2 987 Ft	10 822 Ft
Február	222	2 092 Ft	9 423 Ft
Összesen	798	5 079 Ft	10 199 Ft

Az átmeneti segélyre az elfogadott költségvetési rendelet alapján 15 millió Ft áll rendelkezésre ebben az évben. Az év első két hónapjában ebből az összegből felhasználásra került 7 millió Ft. A tavalyi év második félévének adatait figyelembevéve az átmeneti segélynél, ha 2 250 fővel és átlagosan 6 500 Ft-os támogatással számolunk, akkor az éves kifizetés összege (2× 14 625 000 Ft) 29 250 000 Ft lenne, tehát a segélyösszegek jelentős csökkentésével jár a szűkös költségvetési keret.

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatásra 55 eFt az idei betervezett összeg, a tavalyi esetszámokat figyelembevéve ez az összeg elegendő lesz.

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatásra 55 eFt az idei betervezett összeg, a tavalyi esetszámokat figyelembevéve ez az összeg elegendő lesz.

Figyelembe véve a jelenlegi társadalmi folyamatok tendenciáit, kedvezőtlen hatásait és a helyi segélyezés tapasztalatait, javasolom a szociális ellátásokról és a gyermekvédelmi támogatásokról szóló 32/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendelet módosítását, és ennek érdekében a fenti koncepció elfogadását. A koncepció alapján elkezdődhet a rendeletmódosítás előkészítése, amit a következő ülésén tárgyalhatna a Képviselő-testület.

IV. Döntési javaslat:

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete meghozza az előterjesztés 1. mellékletében foglalt határozatot.

Budapest, 2012. március 7.



Weeber Tibor

Törvényességi szempontból ellenjegyzem:



Dr. Szabó Krisztián
jegyző

1. melléklet az előterjesztéshez

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének

..../2012. (III. 23.) határozata

a szociális ellátásokról és a gyermekvédelmi támogatásokról szóló 32/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendelet módosításának koncepciójáról

1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a határozat 1. melléklete szerint elfogadja a szociális ellátásokról és a gyermekvédelmi támogatásokról szóló 32/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendelet módosításának koncepcióját.
2. A Képviselő-testület felkéri a polgármester, hogy készíttesse elő a rendeletmódosítás tervezetét, amit bocsásson társadalmi egyeztetésre.

Határidő:

2012. április 5.

Feladatkörében érintett:

a humán szakterületért felelős alpolgármester
a Humán Iroda Szociális és Egészségügyi Csoport
vezetője

**A szociális ellátásokról és a gyermekvédelmi támogatásokról szóló 32/2011. (IX. 23.)
önkormányzati rendelet módosításának koncepciója**

1. Fűtési támogatás biztosítása (kiegészítésként) azok számára, akik részesülnek normatív lakásfenntartási támogatásban, és a fogyasztási egységre jutó jövedelmük 71 250 Ft alatt van. Az önkormányzat a normatív lakásfenntartási támogatás havi összegét kiegészítené 5 000 Ft-ra, hasonlóan a megszűnt helyi méltányos lakásfenntartási támogatáshoz.

2. Fűtési támogatás biztosítása (önálló támogatásként) azok számára, akik nem részesülnek normatív lakásfenntartási támogatásban 85 500 Ft fogyasztási egységre jutó jövedelemhatárig. A támogatás a fűtési szezon időtartamára (októbertől áprilisig) 5 000 Ft havi támogatást jelentene.

3. A fűtési támogatást kizárólag közüzemi díj kiegyenlítésére lehet fordítani, a kérelmező által megjelölt közüzemi szolgáltatóhoz történő utalással.

4. Az átmeneti segély összegének megállapítása az alábbi táblázat alapján, a család jövedelmét figyelembe véve történjen:

Átmeneti segély elbírálása:

Egy főre jutó jövedelem:	A támogatás összege:
0- 57 000 Ft	8 000 Ft
57 001- 85 500 Ft	5 000 Ft

5. A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összegének megállapítása az alábbi táblázat alapján, a gyermekek számát figyelembe véve történjen:

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás elbírálása:

Gyermekek száma:	A támogatás összege:
1	5 000 Ft
2	8 000 Ft
3	10 000 Ft
4 vagy több	12 000 Ft