

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami
fenntartásba vételéről**

I. Tartalmi összefoglaló

2012. október 27-én az emberi erőforrások minisztere benyújtotta a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló T/8888. számú törvényjavaslatot (a továbbiakban: törvényjavaslat).

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) alapján az államnak kell gondoskodnia – az óvodai nevelés, a nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése, a többi gyermekkel, tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése kivételével – a köznevelési feladatok ellátásáról.

Az Országgyűlés a 2012. júliusában elfogadott 2012. évi CXXIV. törvénnyel módosította az Nkt. még hatályba nem lépett szabályait, a korábbi években alkalmazott intézményfenntartói fogalmat átalakította és bevezette a települési önkormányzatok vonatkozásában a működtető fogalmát. A fenntartási feladatokat 2013. január 1-jétől kezdve az Nkt. szabályai alapján minden esetben az állam látja majd el.

Ezen szabályok alapján a 2012. december 31-éig a települési önkormányzatok és társulásaik fenntartásában lévő köznevelési intézmények közül azok, amelyek az Nkt. 4. § 1. pont

- c) általános iskolai nevelés-oktatás,
- d) nemzetiséghez tartozók általános iskolai nevelése-oktatása,
- e) kollégiumi ellátás,
- f) nemzeti kollégiumi ellátás,
- g) gimnáziumi nevelés-oktatás,
- h) szakközépiskolai nevelés-oktatás,
- i) szakiskolai nevelés-oktatás,
- j) nemzetiség gimnáziumi nevelés-oktatása,
- k) nemzetiség szakközépiskolai nevelés-oktatása,
- l) nemzetiség szakiskolai nevelés-oktatása,
- m) Köznevelési Hídprogramok keretében folyó nevelés-oktatás,
- n) felnőttoktatás,
- o) alapfokú művészetoktatás,
- p) fejlesztő nevelés, fejlesztő nevelés-oktatás,
- q) pedagógiai szakszolgálati feladat,
- s) azoknak a sajátos nevelési igényű gyermekeknek, tanulóknak az óvodai, iskolai, kollégiumi ellátása, akik a többi gyermekkel, tanulóval nem foglalkoztathatók együtt,
- t) a gyermekgyógyújdulokban, egészségügyi intézményekben rehabilitációs intézményekben tartós gyógykezelés alatt álló gyermekek tankötelezettségének teljesítéséhez szükséges oktatás,
- u) pedagógiai-szakmai szolgáltatás

alpontjaiban foglalt köznevelési alapfeladatot látják el, továbbá a többi tanulóval együtt nevelhető, oktatható sajátos nevelési igényű tanulók iskolai nevelését-oktatását, kollégiumi ellátását biztosítják, átvételre kell, hogy kerüljenek az Nkt. felhatalmazása alapján a Kormány

által létrehozott Klebelsberg Intézményfenntartó Központ (a továbbiakban: Központ) fenntartásába.

Felmerülő feladatok:

1. Az önkormányzati fenntartó által fenntartott intézmény átszervezése és az állami fenntartásba kerülő intézmény megszüntetése

Az államháztartásról szóló 2011. CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 8. § (1) bekezdés b) pontja értelmében helyi önkormányzati költségvetési szerv alapítására a helyi önkormányzat jogosult. Az alapító szerv jogosult a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetni [11. § (1)]. A költségvetési szerv általános jogutódlással történő megszüntetése átalakítással történhet, amely lehet egyesítés vagy különválás. Az egyesítés lehet beolvadás vagy összeolvadás. Beolvadás esetén a beolvadó költségvetési szerv megszűnik, jogutódja az átvevő költségvetési szerv.

Tekintettel arra, hogy az irányító szervnek kell megszüntetni a költségvetési szervet, ezért az önkormányzatnak a feladata az állami fenntartásba kerülő, a Központba beolvadó intézmények megszüntetése. [Áht. 9. § (1) bekezdés a) pontja]

A T/8888. törvényjavaslat 2. §-a szerint az önkormányzati fenntartó módosítja a többcélú intézmény, valamint a korai fejlesztést és gondozást alapfeladatként ellátó bölcsőde alapító okiratát oly módon, hogy az állami feladattá váló köznevelési feladatot az intézmény alapító okiratából kiveszik 2013. január 1-jei hatállyal. Így az intézmény az önkormányzatnál marad, és az önkormányzati feladatot továbbra is ellátja.

A Komplex Óvoda, Általános Iskola, Speciális Szakiskola és Szakszolgáltató Központ, valamint a Nevelési Tanácsadó és Pedagógia Szolgáltató Központ többcélú intézmény. Mindkét intézmény olyan köznevelési alapfeladatot lát el, amely az Nkt. felhatalmazása alapján a Kormány által létrehozott Klebelsberg Intézményfenntartó Központ (a továbbiakban: Központ) fenntartásába kerül.

A Nevelési Tanácsadó és Pedagógia Szolgáltató Központ a Klebelsberg Intézményfenntartó Központtról szóló 202/2012. (VII. 27.) Korm. rendelet szerint a megyeközponti tankerülethez kerül. A Fővárosra vonatkozóan hatályos jogszabály nincs.

Fecskefészek Bölcsőde

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) szerint a bölcsőde a családban nevelkedő három éven aluli gyermekek napközbeni ellátását, szakszerű gondozását és nevelését biztosító intézmény. Ezen túl végezheti a fogyatékos gyermekek korai rehabilitációs és rehabilitációs célú nevelését és gondozását is. A bölcsődei ellátás keretében az Nkt. szerinti szakértői bizottság szakvéleménye alapján a fogyatékos gyermek legfeljebb hatéves koráig fejlődését biztosító korai fejlesztésben és gondozásban vagy fejlesztő felkészítésben vehet részt [42. § (2)].

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV. 30.) NM rendelet (a továbbiakban: NMR.) 35. § (3) bekezdése értelmében a bölcsőde vállalhatja a hat éven aluli fogyatékos gyermek korai fejlesztését, gondozását, fejlesztő felkészítését, amennyiben ennek tárgyi és személyi feltételeivel rendelkezik.

A bölcsődébe történő felvételt fogyatékos gyermek esetén a (3) bekezdésben foglaltakon túl a gyermek rehabilitációját segítő szakember és a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény (a továbbiakban: Kt.) 30. § (3) bekezdésében, valamint 34. § a) pontjában szabályozott szerv

(a továbbiakban: szakértői bizottság) is kezdeményezheti, ha a bölcsődében a gyermek korai fejlesztése megszervezhető [36. § (4) bekezdés]. A bölcsődei ellátás keretében biztosítani kell a fogyatékos gyermek egyéni fejlesztésének feltételeit [40. § (1) bekezdés ae) pontja].

Egy bölcsődei csoportban legfeljebb 12 gyermek nevelhető, gondozható. A fogyatékos gyermek rehabilitációs céllal a korai fejlesztés feltételeivel rendelkező bölcsődébe abban az esetben vehető fel és gondozható, ha a Kt. szerinti szakértői és rehabilitációs bizottság a szakvéleményében erre javaslatot tesz, és a bölcsődei gondozás során nem veszélyezteti sem maga, sem társai testi épségét [NMR. 41. § (1) bekezdés]. A fogyatékos gyermek bölcsődei elhelyezése történhet egészséges gyermekekkel közös csoportban vagy speciális bölcsődei csoportban [NMR. 42. § (1)].

csoport	szoba	csoport- létszám	a csoport- létszámból SNI-s
Fehér/ Katica	1.	6	6
	2.	8	2
Sárga/Süni	1.	6	6
	2.	9	1
Piros/Pillangó	1.	4	4
	2.	10	0
Kék/Csiga	1.	7	1
	2.	8	1
Összesen		58	21

A Fecskefészek Bölcsődében 58 gyermeket látnak el, ebből 21 főt érint a korai fejlesztés, gondozás.

Álláspontom szerint nincs összhangban a Gyvt. az NMR az Nkt. és a törvényjavaslat. Tisztázatlan, amennyiben a bölcsőde alapító okiratából kivesszük a korai fejlesztés feladatát, a 21 gyermek ellátását a Központ hogyan oldja meg. A bölcsőde épületét vagy annak egy részét használatba veszi-e.

A törvényjavaslat 4. §-a rendelkezik az intézmények Központba történő beolvadásáról 2013. január 1-jei hatállyal.

Az Áht. 11. § (7) bekezdése értelmében:

„A költségvetési szerv megszüntetéséről jogszabállyal alapított költségvetési szerv esetén jogszabályban, a nem jogszabállyal alapított költségvetési szerv esetén megszüntető okiratban kell rendelkezni. A jogszabály és a megszüntető okirat kiadására, a megszüntető okirat közzétételére, valamint az államháztartásért felelős miniszter előzetes egyetértésére a 8. § (4)-(8) bekezdését kell alkalmazni.”

Tehát csak a törvényjavaslatban kiemelt esetben kell módosítani az alapító okiratot, a többi esetben pedig jogszabály alapján vagy megszüntető okirattal szűnik meg az intézmény.

A Képviselő-testületnek a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló törvény hatálybalépésétől számított tíz munkanapon belül kell döntenie.

Az átadás-átvételi megállapodáshoz szükséges dokumentumok:

1.	Alapító okirat
2.	Műszaki dokumentációk nyilvántartása (Tervrajzok, felújítási tervek, egyéb dokumentumok, ha indokolt)
3.	Intézményi SZMSZ
4.	Intézményi Kollektív szerződés

2. Az intézményekben foglalkoztatott közalkalmazottak és technikai dolgozók foglalkoztatásának rendezése

a) A törvényjavaslat 7. §-a szerint a Központ foglalkoztatotti állományába kerülnek a pedagógus munkakörben és az Nkt. 2. melléklete szerinti nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatott közalkalmazottak.

Munkakör	Feltétel	Létszám
óvodatitkár, iskolatitkár, kollégiumi titkár	intézményenként, ahol a gyermekek, tanulók létszáma eléri a 100 főt: továbbá 450 gyermekenként, tanulónként, kollégiumi titkár önálló kollégiumonként, valamint a székhelyen kívül működő kollégiumi intézményegységként	1
dajka óvodában	csoportonként	1
gondozónő és takarító óvodában	intézményenként: továbbá telephelyenként, ahol legalább 3 óvodai csoport működik	1
laboráns a köznevelés ötödik évfolyamától	250 tanulónként	1
pedagógiai asszisztens óvodában	3 óvodai csoportonként	1
pedagógiai asszisztens iskolában	100 tanulónként	1
iskolapszichológus, óvodapszichológus	1–500 gyermek, tanuló között	0,5
iskolapszichológus, óvodapszichológus	500 gyermek, tanuló felett	1
könyvtáros vagy könyvtáros tanár/tanító	1–100 tanuló között	0,5
könyvtáros vagy könyvtáros tanár/tanító	101–500 tanuló között	1
könyvtáros vagy könyvtáros tanár/tanító	500 tanuló felett	2
szakorvos kizárólag sajátos nevelési igényű gyermekeket, tanulókat nevelő intézményben	250 gyermekenként/tanulónként	1
gyermek- és ifjúságvédelmi felügyelő vagy gyógypedagógiai asszisztens	–	fenntartó döntésétől

		függ
szabadidő-szervező	–	fenntartó döntésétől függ
pszichopedagógus	–	fenntartó döntésétől függ
szakmacsoportos képzésben vezető	szakterületenként	1
ápoló kizárólagosan sajátos nevelési igényű gyermekeket, tanulókat ellátó kollégiumban	24 órás ellátásra	1
hangszerkarbantartó vagy jelmez- és viselettáros	alapfokú művészeti iskola 1–200 tanuló között	0,5
hangszerkarbantartó vagy jelmez- és viselettáros	alapfokú művészeti iskola 200 tanuló felett	1
úszómester	tanusodával rendelkező nevelési-oktatási intézményben	1
rendszergazda	intézményenként	1

Megjegyzés: az NKt. 2. melléklete a 95. § szerint 2013. szeptember 1-jén lép hatályba. Kérdés: ezek a közalkalmazottak 2013. január 1-jétől vagy 2013. szeptember 1-jétől kerülnek át a Központ alkalmazotti állományába?

Ha a közalkalmazott a 138/1992. (X. 8.) Korm. rendeletben meghatározott feltételeknek nem felel meg, legfeljebb a 2012/2013. tanév végéig szóló határozott idejű kinevezéssel foglalkoztatható tovább.

- b) Önkormányzati fenntartó döntésétől függően kerülnek továbbfoglalkoztatásra az intézményekben 2012. december 31-én foglalkoztatott technikai dolgozók és egyéb alkalmazottak.

A jogviszony megszüntetésére a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) vagy a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) rendelkezései szerint kerülhet sor.

3. Az intézményfenntartási feladatokban közreműködő közzolgálati köztisztviselők és egyéb alkalmazottak foglalkoztatásának rendezése

A Központ foglalkoztatotti állományába kerülnek az önkormányzati fenntartó által irányított költségvetési szerveknél a 2013. január 1-jétől állami köznevelési alapfeladatnak minősülő feladatokkal összefüggésben a köznevelési igazgatási feladatokat, valamint az intézmény fenntartásával, irányításával, az intézménnyel összefüggésben szakmai feladatokat, valamint a fenntartói jogok gyakorlásához és a szakmai feladatokhoz kapcsolódó funkcionális feladatokat ellátó köztisztviselők, közalkalmazottak, munkavállalók, ha – a munkaviszonyban foglalkoztatottak kivételével – megfelelnek a közzolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben (a továbbiakban: Ktv.) vagy a Kjt.-ben és végrehajtási rendeleteikben meghatározott képesítési előírásoknak.

A köztisztviselők foglalkoztatási jogviszonya a Ktv. alapján kormányzati szolgálati jogviszonnyá alakul át.

4. Az önkormányzati fenntartó tulajdonában lévő, az intézmény feladatainak ellátását szolgáló vagyon használatáról való rendelkezés

Az önkormányzati fenntartó tulajdonában lévő, az intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingatlan és ingó vagyon – ideértve a taneszközök, továbbá az intézményben lévő egyéb eszközök, felszereléseket – a Központ ingyenes használatába kerül leltár szerint 2013. január 1-jén mindaddig, amíg a köznevelési feladat Központ részéről történő ellátása az adott ingatlanban meg nem szűnik.

5. Az intézményi és az intézményfenntartói feladatokat szolgáló vagyon szabályozása

Az átadás-átvétel végrehajtása: legkésőbb 2012. december 15-éig a megállapodás megkötése. A megállapodást az önkormányzati fenntartó képviselőjére jogosult személy (a továbbiakban: átadó) és a Központ képviselőjében eljáró, az intézmény székhelye szerint illetékes tankerületi igazgató írja alá.

A megállapodásban az átadó teljeségi nyilatkozattal felelősséget vállal az általa tett nyilatkozatok, a közölt adatok, információk és tények, valamint az átadott okiratok és dokumentumok valóságtartalmáért, teljeskörűségéért és az érdemi vizsgálatra alkalmas voltáért.

A Főváros és az Önkormányzat között a Keresztury Dezső Általános Iskola vonatkozásában a tulajdoni jogviszony rendezése szükséges.

6. Hazai és európai uniós forrásból társfinanszírozott projektek felmérése intézményenként

A hazai és európai uniós forrásból társfinanszírozott projekteket az állami átvételt követően a Központ vagy a működtető települési önkormányzat vagy kettejük konzorciuma veszi át 2013-ra, illetve a későbbi évekre a fenntarthatósági kötelezettség függvényében.

a) ha a fejlesztés tárgya az intézmény, intézményegység feladatának ellátásához kapcsolódó szakmai tartalomfejlesztés, a projektgazda jogutódja a Központ,

b) ha a fejlesztés tárgya az intézmény, intézményegység feladatának ellátásához kapcsolódó infrastrukturális fejlesztés, a projektgazda az intézményt 2013. január 1-jétől működtető települési önkormányzat, azonban a projekt keretében beszerzett eszközök a Központ ingyenes használatába kerülnek,

c) ha a fejlesztésnek az intézmény, intézményegység feladatának ellátásához kapcsolódó infrastrukturális és szakmai tartalomfejlesztés egyaránt tárgya, a projektgazda az intézményt 2013. január 1-jétől működtető települési önkormányzat és a Központ által létrehozott konzorcium, kivéve, ha a Központ lemond a konzorcium létrehozásáról és nyilatkozatban hozzájárul a projekt megvalósításához, valamint vállalja a projekteredmények fenntartását.

Szükséges intézményenként kimutatást készíteni a hazai és európai uniós pályázatokról.

7. A köznevelési feladatellátásra kötött közoktatási megállapodások rendezése

A 2013. január 1-jétől állami köznevelési alapfeladatnak minősülő feladat ellátására a települési önkormányzatnak nem állami, nem önkormányzati köznevelési intézményfenntartóval kötött közoktatási megállapodásában a települési önkormányzat helyébe 2013. január 1-jével a Központ lép, ezért a három érvényben lévő szerződést nem kell megszüntetni.

- a) *A Magyarországi Evangéliumi Testvérközösséggel, általános iskolai oktatásra.* A határozott idejű szerződés 2004. augusztus 31-én lépett hatályba, és 2024. augusztus 31-én jár le. A szerződés alapján önkormányzatunk évente, a mindenkor költésvetésben meghatározott összeggel támogatta a Magyarországi Evangéliumi Testvérközösséget, a kőbányán állandó lakcímmel rendelkező gyermekek számától függően.
- b) *A Pályakezdő Fiatalok Esély Alapítvánnyal,* mely 2011. szeptember 2-án lépett hatályba, a Köznevelési Együttműködési Megállapodás rögzíti, hogy az Alapítvány intézményében tanuló, kőbányai illetékességű gyermekek után 110 000 Ft/fő/év összegben kiegészítő támogatást nyújt Önkormányzatunk. A megállapodás 2014. augusztus 31-éig, határozott időtartamra szól.
- c) *A Szép Szivárvány Alapítvánnyal,* mely 2004. november 22-én jött létre általános iskolai gyermekek oktatására. Az alapszerződés utolsó módosítására 2012. június 22-én történt, amely szerint a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő kőbányai tanulók után további 5 000 Ft/fő/hó támogatást biztosít az eredeti megállapodásban meghatározottakon túl, kimenő rendszerben.

8. Beszámoló készítés, adó- és statisztikai adatszolgáltatási kötelezettség

A törvényjavaslat 6. § (8) bekezdése értelmében a beolvadó intézmények tekintetében a beszámoló készítési, adóügyi és statisztikai adatszolgáltatási kötelezettséget 2012. évre vonatkozóan az önkormányzatnak kell teljesítenie.

Döntési javaslat:

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete meghozza az előterjesztés 1. mellékletében foglalt határozatot.

Budapest, 2012. november „7.....”


Kovács Róbert

Törvényességi szempontból ellenjegyzem:


Dr. Szabó Krisztián
jegyző

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2012. (...) határozata
a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami
fenntartásba vételéről**

1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy a T/8888. számú törvényjavaslat elfogadása esetén tegye meg a szükséges intézkedéseket az önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba történő átadásához.
2. A Képviselő-testület az 1. pontban meghatározott feladat ellátása körében felhatalmazza a polgármestert, hogy folytassa le az intézmények átadásával kapcsolatos tárgyalásokat, kösse meg az intézmények átadásával kapcsolatos szerződést, továbbá hozza meg az intézmények működtetésének megszervezéséhez szükséges döntéseket.
3. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a Képviselő-testület hatáskörében a 2. pont alapján meghozott döntésekről tájékoztassa a Képviselő-testületet a soron következő ülésén.

Határidő:

2012. december 31.

Feladatkörében érintett:

a humán szakterületért felelős alpolgármester
az Oktatási, Kulturális és Civil Csoport vezetője
a Gazdasági és Pénzügyi Iroda vezetője