

**Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat
Jegyzője**

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
az üzletek éjszakai nyitva tartásáról, valamint a nem lakás céljára szolgáló helyiségek
hasznosításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról, továbbá a lakosság
nyugalmának biztosításáról, valamint a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló
26/2012. (VI. 22.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről**

I. Tartalmi összefoglaló

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 143. § (4) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a 2012. július 21-i testületi ülésén elfogadta a lakosság nyugalmának biztosításáról, valamint a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló 26/2012. (VI. 22.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Önk.R.), amely 2012. augusztus 1-jén lépett hatályba.

Az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI. 14.) AB határozatában (a továbbiakban: AB határozat) megállapította az Mötv. 51. § (4) bekezdésének és 143. § (4) bekezdés e) pontjának alkotmányellenességét, ezért azokat megsemmisítette. Ezekben a rendelkezésekben a helyi önkormányzat képviselő-testülete arra kapott felhatalmazást, hogy rendeletében tiltott, közösségellenes magatartásokat határozzon meg, és e magatartások elkövetőjével szemben közigazgatási bírság kiszabását rendelje el. A megsemmisített jogszabályi rendelkezésekben szereplő rendeletalkotási felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendelet az Alkotmánybíróság döntésével automatikusan nem veszíti hatályát, ezért szükséges annak hatályon kívül helyezése. Budapest Főváros Kormányhivatala Főigazgatója a 2012. november 20-án kelt, V-B-004/01106-1/2012. számú megkeresésében szintén kérte a rendelet soron kívüli hatályon kívül helyezését, amelynek elmulasztása álláspontja szerint törvényességi felügyeleti intézkedés megtételét tenné szükségessé.

Az Önk.R. a tiltott, közösségellenes magatartások meghatározásán túl a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján szabályozást tartalmaz az üzletek éjszakai – 22 óra és 6 óra közötti – nyitva tartására vonatkozóan is. Az AB határozat a Kertv. által adott rendeletalkotási felhatalmazást nem érinti, az üzletek éjszakai nyitva tartása önkormányzati rendeletben továbbra is szabályozható.

A fentiekben túlmenően a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: Társasházi tv.) 67. §-a felhatalmazást ad a települési, Budapesten a kerületi önkormányzatoknak, hogy városképi vagy kereskedelmi szempontok alapján – az építésügyi, illetve kereskedelmi jogszabályokkal összhangban – rendeletben meghatározhassák a társasházon belül elhelyezkedő nem lakás céljára szolgáló helyiség használatának, hasznosításának, illetve ezek megváltoztatásának módját, feltételeit.

A Társasházi tv. jelenlegi szabályozása szerint a társasház közgyűlése a kereskedelmi, illetve ipari tevékenységekre vonatkozóan csak szűk körben – csupán engedélyezési eljárás során, a hatóság felhívására, harminc napos jogvesztő határidőn belül – hozhat tiltó vagy feltételeket tartalmazó hozzájáruló határozatot. A kereskedelmi, illetve az ipari tevékenységek között olyan nem engedélyköteles tevékenységek is szerepelnek, amelyek, illetve amelyekhez esetlegesen kapcsolódó egyéb tevékenységek (pl. zeneszolgáltatás, rakodás, szállítás stb.) a társasház lakóinak zavarására alkalmasak, ezért indokolt a társasház közgyűlése részére a befolyásolás lehetőségének megteremtése, különös tekintettel az éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) időszakra.

II. Hatásvizsgálat

Az Önk.R. hatályon kívül helyezésével az abban tiltott, közösségellenes magatartásnak minősített cselekmények szankcionálására nem lesz lehetőség. A szabálysértési rendszer átalakításával együtt e jogalkotási hibák következménye várhatóan a közterületi rend fenntartásának – remélhetőleg átmeneti – eszköztelensége, illetve a közösségellenes, törvényben nem tilalmazott magatartások (pl. közterületi alkoholfogyasztás, bódítószer-fogyasztás stb.) szabad gyakorlása.

Az üzletek éjszakai nyitva tartásának szabályozása a már meglévő szabályozás változtatás nélküli fenntartását jelenti új rendeletben.

A nem lakás céljára szolgáló helyiségek használatának, hasznosításának szabályozásával a társasházak közgyűlései befolyásolni tudják a társasházak lakói nyugalmanak zavarására potenciálisan alkalmas kereskedelmi és ipari tevékenységek, illetve az azokkal esetlegesen együtt járó egyéb tevékenységek végzését, illetve végzésének időbeli keretét. Mindezek alapján a szabályozás a kereskedelmi, illetve ipari tevékenységet végzők és a társasházban élők érdekeinek kiegyensúlyozását szolgálja.

III. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja az üzletek éjszakai nyitva tartásáról, valamint a nem lakás céljára szolgáló helyiségek hasznosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2012. december „5”



dr. Szabó Krisztián

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2012. (... ...) önkormányzati rendelete**

**az üzletek éjszakai nyitva tartásáról, valamint a nem lakás céljára szolgáló helyiségek
hasznosításáról**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében és a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény 67. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdésében és a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény 17. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Értelmező rendelkezések

1. §

E rendelet alkalmazásában

1. *Bejelentés-köteles ipari tevékenység*: a telepengedély, illetve a telep létesítésének bejelentése alapján gyakorolható egyes termelő és egyes szolgáltató tevékenységekről, valamint a telepengedélyezés rendjéről és a bejelentés szabályairól szóló 358/2008. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ipr.) 1. mellékletében felsorolt tevékenységek.

2. *Szeszes ital*: a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Ker.) meghatározott szeszes ital.

2. Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendje

2. §

(1) A szeszes italt forgalmazó üzlet – a (2)-(4) bekezdésben foglalt kivétellel – 22.00 órától 6.00 óráig nem tarthat nyitva.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott korlátozás nem vonatkozik a szeszes italt forgalmazó üzletre, ha a szeszes ital árusítását 22.00 óra és 6.00 óra között szünetelteti, és erről a jegyző felé írásbeli nyilatkozatot tesz. Az üzemeltető ebben az esetben a vásárlókat tájékoztatja a szeszes ital éjszakai forgalmazásának szüneteltetéséről. A tájékoztatást az üzlet bejáratánál és az üzletben a vásárlók által jól látható helyen és jól olvasható felirattal kell elhelyezni.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott korlátozást nem kell alkalmazni

- a) vendéglátó üzletben,
- b) szálláshelyen,
- c) bevásárlóközpontban,
- d) üzemanyag-töltő állomáson, valamint
- e) kulturális létesítményben.

(4) Az (1) bekezdésben meghatározott korlátozást nem kell alkalmazni december 31-én és január 1-jén.

(5) Az (1) vagy a (2) bekezdés előírásainak megsértése esetén a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) és a Ker. által meghatározott jogkövetkezményeket kell alkalmazni.

3. A nem lakás céljára szolgáló helyiségben folytatott tevékenység

3. §

(1) Nem lakás céljára szolgáló helyiségben lévő üzlet szeszes italt a társasházi közgyűlés hozzájáruló határozatával forgalmazhat.

(2) Nem lakás céljára szolgáló helyiségben működő vendéglátó üzletben zeneszolgáltatás, műsoros előadás – különösen hangosító berendezés működtetésével – 22.00 óra és 6.00 óra között csak a társasházi közgyűlés hozzájáruló határozatával nyújtható.

(3) Nem lakás céljára szolgáló helyiségben működő üzlet tevékenységéhez kapcsolódó szállítási, illetve rakodási tevékenység 22.00 óra és 6.00 óra között csak a társasházi közgyűlés hozzájáruló határozatával folytatható.

(4) A (1)-(3) bekezdésben meghatározott társasházi közgyűlési hozzájáruló határozatot a kereskedelmi tevékenység végzőjének személyében történő változás (jogutódlás) esetén az új jogosultnak kell beszereznie.

(5) Az (1)-(3) bekezdés előírásainak megsértése esetén a Kertv. és a Ker. által meghatározott jogkövetkezményeket kell alkalmazni.

4. §

(1) Nem lakás céljára szolgáló helyiségben bejelentés-köteles ipari tevékenység csak a társasházi közgyűlés hozzájáruló határozatával folytatható.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott tevékenységhez kapcsolódó szállítási, illetve rakodási tevékenység 22.00 óra és 6.00 óra között csak a társasházi közgyűlés hozzájáruló határozatával folytatható.

(3) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott társasházi közgyűlési hozzájáruló határozatot az ipari tevékenység végzőjének személyében történő változás (jogutódlás) esetén az új jogosultnak kell beszereznie.

(4) Az (1) és (2) bekezdés előírásainak megsértése esetén az Ipr. által meghatározott jogkövetkezményeket kell alkalmazni.

5. §

Az e rendelet szerinti társasházi közgyűlési hozzájáruló határozatot – ha a lakóközösség által elfogadott szervezeti-működési szabályzat eltérően nem rendelkezik – a társasházi közgyűlés az összes tulajdoni hányad szerinti legalább egyszerű szavazattöbbséggel hozza meg.

4. Záró rendelkezések

6. §

Ez a rendelet 2013. január 1-jén lép hatályba.

7. §

Hatályát veszti a lakosság nyugalmának biztosításáról, valamint a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló 26/2012. (VI. 22.) önkormányzati rendelet.

Kovács Róbert
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

INDOKOLÁS

1. A helyi önkormányzat képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján rendeletet alkothat az üzletek éjszakai – 22 óra és 6 óra közötti – nyitva tartására vonatkozóan. A szabályozás – a lakosság nyugalmanak biztosításáról, valamint a tiltott, közösségellenes magatartásokról szóló 26/2012. (VI. 22.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése okán – újra megállapításra kerül, a változatlan rendelkezések alkalmazása folyamatosan történik.

2. A társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: Társasházi tv.) 67. §-a felhatalmazást ad a települési, Budapesten a kerületi önkormányzatnak, hogy városképi vagy kereskedelmi szempontok alapján – az építésügyi, illetve kereskedelmi jogszabályokkal összhangban – rendeletben meghatározza a társasházon belül elhelyezkedő nem lakás céljára szolgáló helyiség használatának, hasznosításának, illetve ezek megváltoztatásának módját, feltételeit.

A Társasházi tv. jelenlegi szabályozása szerint a társasház közgyűlése a kereskedelmi, illetve ipari tevékenységekre vonatkozóan csak szűk körben – csupán engedélyezési eljárás során, a hatóság felhívására, harminc napos jogvesztő határidőn belül – hozhat tiltó vagy feltételeket tartalmazó hozzájáruló határozatot. A kereskedelmi, illetve az ipari tevékenységek között olyan nem engedélyköteles tevékenységek is szerepelnek, amelyek, illetve amelyekhez esetlegesen kapcsolódó egyéb tevékenységek (pl. zeneszolgáltatás, rakodás, szállítás stb.) a társasház lakóinak zavarására alkalmasak, ezért indokolt a társasház közgyűlése részére a befolyásolás lehetőségének megteremtése, különös tekintettel az éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) időszakra. A nem lakás céljára szolgáló helyiségek használatának, hasznosításának szabályozásával a társasházak közgyűlései befolyásolni tudják a társasházak lakói nyugalmanak zavarására potenciálisan alkalmas kereskedelmi és ipari tevékenységek, illetve az azokkal esetlegesen együtt járó egyéb tevékenységek végzését, illetve végzésének időbeli keretét. Mindezek alapján a szabályozás – gyakorlati tapasztalatokra alapozva – a kereskedelmi, illetve ipari tevékenységet végzők és a társasházban élők érdekeinek kiegyensúlyozását szolgálja.

3. Az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI. 14.) AB határozatában (a továbbiakban: AB határozat) megállapította a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (4) bekezdésének és 143. § (4) bekezdés e) pontjának alkotmányellenességét, ezért azokat megsemmisítette. Ezekben a rendelkezésekben a helyi önkormányzat képviselő-testülete arra kapott felhatalmazást, hogy rendeletében tiltott, közösségellenes magatartásokat határozzon meg, és e magatartások elkövetőjével szemben közigazgatási bírság kiszabását rendelje el. A megsemmisített jogszabályi rendelkezésekben szereplő rendeletalkotási felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendelet az Alkotmánybíróság döntésével automatikusan nem veszíti hatályát, ezért szükséges annak hatályon kívül helyezése.