

**Előterjesztés**  
**a Képviselő-testület részére**  
**a közzétételre kerülő szerződések alacsonyabb értékhatárának megállapításáról**

**I. Tartalmi összefoglaló**

Tóth Balázs képviselő úrnak a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 31/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendelet 44. §-a alapján tett kezdeményezésére a következő előterjesztést nyújtom be a Tisztelt Képviselő-testület elé:

„Az utóbbi években számos önkormányzatban alakultak ki korrupciógyanús ügyek és botrányok. A különböző korrupciós helyzetek kialakulásának megelőzésére garanciális elemek, további ellenőrző mechanizmusok és a legszigorúbb szabályok beépítése szükséges a rendszerbe. A hatályos „üvegseb”-előírások közül kiemelendő az 5 millió forint feletti szerződések kötelező közzétételének előírása, amely értékhatárt az önkormányzat alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37. § (1) bekezdése, valamint 1. melléklet III. Fejezet 4. pontja alapján a minden adatkezelő számára kötelező általános közzétételi lista részeként a döntést követő 60 napon belül öt év időtartamig közzé kell tenni az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésére, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezését (típusát), tárgyát, a szerződést kötő felek nevét, a szerződés értékét, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamát, valamint az említett adatok változásait.

Ugyanakkor viszont az Infotv. 37. § (3) bekezdése alapján – csakúgy, mint korábban, amikor még az államháztartási törvény tartalmazta az ötmillió közzétételi szabályt – mód van arra, hogy az önkormányzat saját magára és szerveire a közzétételi kötelezettséget a törvényben meghatározott értéknél alacsonyabb összegű szerződések tekintetében állapítsa meg. Ennek eszköze az ún. egyedi közzétételi lista: ebben a közzétételre kötelezett szerv vezetője vagy jogszabály a közfeladatot ellátó szervre, azok irányítása, felügyelete alá tartozó szervekre vagy azok egy részére kiterjedő hatállyal további kötelezően közzéteendő adatkört határozhat meg. Ezzel áll összhangban a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (3) bekezdése, amelynek alapján az önkormányzat többségi tulajdonában álló gazdasági társaságokra vonatkozóan a közzétételi kötelezettségnek a törvényben meghatározott értéknél alacsonyabb mértékben történő megállapítása is lehetséges. A köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (3) bekezdése szerint: „A köztulajdonban álló gazdasági társaság a közzététel időpontjában fennálló adatok alapján gondoskodik a pénzeszközei felhasználásával, a gazdasági társaság vagyonával történő gazdálkodással összefüggő – az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatárát elérő vagy azt meghaladó értékű –, árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésre, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint

*koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezésének (típusának), tárgyának, a szerződést kötő felek nevének, a szerződés értékének, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamára vonatkozó adatoknak, valamint az említett adatok változásainak közzétehetővé tételéről. Önkormányzati rendelet a kötelezően közzétételre kerülő szerződések értékhatárát az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatáránál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.”*

A nyilvánossági követelmények bővítése szükséges ahhoz, hogy az Alaptörvény 39. § (2) bekezdése szerinti követelmény ténylegesen megvalósuljon, amely szerint „[a] közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával”.

## **II. Hatásvizsgálat**

A javaslat elfogadása esetén javulna az Önkormányzat megítélése a lakosság körében, erősödne a közbizalom. Erősödne az átláthatóság, bárki számára könnyen hozzáférhetőek lennének a szerződések adatai, így valószínűleg csökkenhetne az ezekkel kapcsolatos ad hoc adatkérések és -igénylések száma. Fentiekkel megszüntetnénk az 5 millió forint feletti szerződések kötelező közzétételének területén az Önkormányzatunknál meglévő elmaradást is. Azzal, hogy az Önkormányzat, a Hivatal, az Önkormányzat intézményei és az Önkormányzat többségi tulajdonában álló gazdasági társaságok által megkötött szerződések egy helyen kerülnek közzétételre, a fent felsorolt indokok tovább erősödnek. Ezek mellett pedig növeljük a rálátást az intézmények és gazdasági társaságaink gazdálkodására.

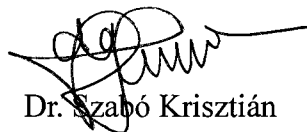
Fentiek alapján javasolom, hogy a közzétételre kerülő szerződések értékhatárát alacsonyabb összegben határozzuk meg!

Kérem a javaslat támogatását és elfogadását!”

## **III. Döntési javaslat**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja az egyedi közzétételi listáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2013. január „23”

  
Dr. Szabó Krisztián

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének**  
**.../2013. (... ..) önkormányzati rendelete**  
**az egyedi közzétételi listáról**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 37. § (3) bekezdésében, valamint a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Önkormányzat, a fenntartásában működő költségvetési szervek, valamint a többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok közzétételi kötelezettségére az 1. mellékletben foglalt egyedi közzétételi listát határozza meg.

**2. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő második hónap első napján lép hatályba.

**3. §**

E rendelet alapján a 2013. január 1-je után megkötött szerződéseket kell közzétenni.

Kovács Róbert  
polgármester

Dr. Szabó Krisztián  
jegyző

**Az egyedi közzétételi lista**

Szám	Adat	Frissítés	Megőrzés
1.	<p>Az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, egymillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésére, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő felek neve, a szerződés értéke, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartama, valamint az említett adatok változásai a nemzetbiztonsági, illetve honvédelmi érdekekkel közvetlenül összefüggő beszerzések adatai és a minősített adatok kivételével.</p> <p>A szerződés értéke alatt a szerződés tárgyaért kikötött – általános forgalmi adó nélkül számított – ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő – egy évnél hosszabb időtartamra kötött – szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.</p>	<p>A döntés meghozatalát követő hatvanadik napig.</p>	<p>A közzétételt követő 5 évig.</p>

## INDOKOLÁS

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37. § (1) bekezdése, valamint 1. melléklet III. Fejezet 4. pontja alapján a minden adatkezelő számára kötelező általános közzétételi lista részeként a döntést követő 60 napon belül öt év időtartamig közzé kell tenni az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésére, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezését (típusát), tárgyát, a szerződést kötő felek nevét, a szerződés értékét, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamát, valamint az említett adatok változásait.

Az Infotv. 37. § (3) bekezdése alapján ugyanakkor mód van arra, hogy az önkormányzat saját magára és szerveire a közzétételi kötelezettséget a törvényben meghatározott értéknél alacsonyabb összegű szerződések tekintetében állapítsa meg. Ennek eszköze az ún. egyedi közzétételi lista: ebben a közzétételre kötelezett szerv vezetője vagy jogszabály a közfeladatot ellátó szerve, azok irányítása, felügyelete alá tartozó szervekre vagy azok egy részére kiterjedő hatállyal további kötelezően közzéteendő adatkört határozhat meg.

Ezzel áll összhangban a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (3) bekezdése, amelynek alapján az önkormányzat többségi tulajdonában álló gazdasági társaságokra vonatkozóan a közzétételi kötelezettségnek a törvényben meghatározott értéknél alacsonyabb mértékben történő megállapítása is lehetséges.

A nyilvánossági követelmények bővítése szükséges ahhoz, hogy az Alaptörvény 39. § (2) bekezdése szerinti követelmény ténylegesen megvalósuljon, amely szerint „[a] közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával”. A szélesebb körű nyilvánosság megteremtése érdekében a rendelet az Infotv. által a szerződések közzététele körében meghatározott ötmillió forintos értékhatárt egymillió forintra csökkenti.

Ügyiratszám: NAIH-195-2/2013/V.  
Hív. szám.: K/1637/2013/XXIII.

Dr. Szabó Krisztián jegyző részére

Budapest Főváros X. Kerület Kőbányai Önkormányzat

[szabokrisztian@kobanya.hu](mailto:szabokrisztian@kobanya.hu)

Tisztelt Jegyző Úr!

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) írt beadványában önkormányzatuk egyedi közzétételi listájának véleményezését kérte, amelyet önkormányzati rendelet-tervezet formájában küldött meg a Hatóság részére.

Levelében az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37. § (3) bekezdése alapján állásfoglalást kért arról, hogy a Hatóság támogatja-e azt, hogy az Infotv. 1. számú mellékletében, az általános közzétételi lista III. 4. pontjában foglalt ötmillió forintos összeghatár helyett már az egymillió forint feletti szerződéseiket is közzétegyék.

Az Infotv. 37. § (3) bekezdése lehetővé teszi, hogy a közzétételre kötelezett szerv vezetője – a Hatóság véleményének kikérésével –, valamint jogszabály a közfeladatot ellátó szervre, azok irányítása, felügyelete alá tartozó szervekre vagy azok egy részére kiterjedő hatállyal további kötelezően közzéteendő adatkört határozhat meg (a továbbiakban: egyedi közzétételi lista).

Tekintettel arra, hogy a települési önkormányzatok esetében a közzétételre kötelezett szerv a polgármesteri hivatal, melyet a jegyző vezet (Ötv. 36. § (2) bekezdés), aki az önkormányzati ügyek tekintetében a képviselő-testület irányítása és felügyelete alatt is áll, így álláspontom szerint a képviselő-testületnek jogában áll az önkormányzati ügyeket érintő egyedi közzétételi listáról olyan helyi önkormányzati rendeletet alkotni, mellyel a polgármesteri hivatal vezető jegyzőt kötelezi közérdekű adatok elektronikus közzétételére. A képviselő-testületnek e joga kiterjed az önkormányzat – közvetlen vagy közvetett – többségi tulajdonában álló gazdasági társaságokra, illetve az általa alapított szervezetekre is.

Erre ad felhatalmazást a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (3) bekezdése is, amely alapján önkormányzati rendelet a kötelezően közzétételre kerülő szerződések értékhatárát az egyszerű közbeszerzési eljárás értékhatáránál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület a törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, *továbbá törvény felhatalmazása alapján, annak végrehajtására önkormányzati rendeletet alkot.*

Mindemellett, a nem önkormányzati hatáskörbe tartozó közérdekű adatok körében a jegyző – mint a közfeladatot ellátó szerv vezetője – sőt a hatáskörébe tartozó ügyek tekintetében a polgármester is jogosult egyedi közzétételi lista kibocsátására.

Az Infotv. 37. § (5) bekezdése akként rendelkezik, hogy a testületi szervként működő közzétételre kötelezett szerv esetén az egyedi közzétételi lista megállapítása és módosítása – a Hatóság véleményének kikérésével – a testület hatáskörébe tartozik.

Való igaz, hogy a települési önkormányzatok testületi szervként működnek, ugyanakkor a közzétételi kötelezettség – mint azt a fentiekben kifejtettem – a jegyzőt terheli, ebből következik, hogy a helyi önkormányzatok esetében az önkormányzat feladat- és hatáskörébe tartozó közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatok körében a képviselő-testület önkormányzati határozattal is jogosult a különös közzétételi lista megalkotására, melyben a jegyzőt kötelezi az ott megjelölt közérdekű adatok elektronikus közzétételére.

Az Infotv. 37. § (6) bekezdése alapján a közzétételre kötelezett szerv vezetője a közzétételi listában nem szereplő közérdekű adatokra vonatkozó adatigénylések adatai alapján évente felülvizsgálja az általa a (3) bekezdés szerint kiadott közzétételi listát, és a jelentős arányban vagy mennyiségben felmerült adatigénylések alapján azt kiegészíti.

Tekintettel arra, hogy a közérdekű adatigényléseket a Polgármesteri Hivatal teljesíti, így a hivatal vezetőjének, vagyis a jegyzőnek a feladata a közzétételi lista felülvizsgálata és saját hatáskörben annak módosítása, illetőleg a testületi hatáskörbe tartozó adatok esetében a módosítás kezdeményezése.

Mindemellett az Infotv. nem zárja ki azt a lehetőséget sem, hogy a képviselő-testület felhatalmazza (akár az SzMSz-ben is) a jegyzőt arra, hogy saját maga döntsön az egyedi közzétételi listáról, vagy annak módosításáról.

A fenteket összegezve a Hatóság álláspontja az, hogy semmilyen törvényi akadálya nincs annak, hogy az Infotv. 1. számú mellékletében, az általános közzétételi lista III. 4. pontjában foglalt ötmillió forintos összeghatár helyett már az egymillió forint feletti szerződéseiket is közzétegyék, sőt a Hatóság üdvözli és támogatja kezdeményezését. Az Infotv. nem tartalmaz egyértelmű rendelkezéseket arra, hogy mindezt önkormányzati rendelet, vagy testületi határozat formájában kell-e elrendelni, így az önkormányzat szabadon dönthet arról, hogy milyen normatív erővel bíró formulát választ az egyedi közzétételi listájának bevezetésére. Csupán célszerűségi érvek szólhatnak a határozati forma mellett, mivel a rendeletek előkészítése és módosítása többletmunkát igényelhet.

A személyes adatok védelmét, valamint a közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatok megismerését érintő ügyben a jövőben is forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz bizalommal.

Budapest, 2013. január 23.

Üdvözlettel:

Dr. Péterfalvi Attila  
elnök