

Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
a szociális ellátásokról szóló 39/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelet módosításáról

I. Tartalmi összefoglaló

Somlyódy Csaba képviselő úr a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 31/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 44. § (1) bekezdés e) pontja alapján a 2. melléklet szerint kezdeményezte a szociális ellátásokról szóló 39/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelet módosítását. A kezdeményezésre az SZMSZ 44. § (4) bekezdése alapján az alábbi előterjesztést nyújtom be a Tisztelt Képviselő-testület elé.

Somlyódy Csaba képviselő úr a kezdeményezését az alábbiak szerint indokolta:

„1. A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) – többféle szociális ellátásban részesíti az arra rászoruló lakópolgárait. Megtalálható közte a lakhatási is, azonban a lakások karbantartásával, állagmegóvásával, egészségesebbé vagy biztonságosabbá tételével kapcsolatban nincs megnevezett lehetőség támogatás elnyerésére.

2. A lakáskörülmények nagyban befolyásolják az életlehetőségeket, ugyanakkor a megfelelő lakhatási szint biztosítása gyakran aránytalanul nagy anyagi terhet ró a benne lakókra. Főleg akkor, ha valamilyen előre nem látott, elhasználódásból származó kár jelenik meg. Az élet védelme megköveteli a megelőzést, azaz a benne lakókkal együttműködve nem hagyni teljesen elhasználdni, lelakottá romlani a lakásokat. Ebben a legtöbb rászoruló lakos partner lenne, ha lenne lehetősége bizonyos kisebb, a jövedelemviszonyaihoz képest viszonylag jelentős támogatás elnyerésére.

3. Mivel Kőbányán bejáratott rendszere van a segélyek és támogatások megállapításának és kifizetésének egyaránt, a szociális rendelet kiegészítésével egy új támogatási forma, a lakás-karbantartási támogatás lehetőségének a megteremtésével a legrászorultabbak számára, minimális erőráfordítással biztosítani tudja az Önkormányzat a komfortosabb, biztonságosabb, emberhez méltóbb életkörülményekhez jutás lehetőségét.

A kőbányai lakásállomány csaknem 90%-a 1990 előtt épült. Ebből 20% az 1946 előtti, 67% a szocializmus idejéből való (amelynek építőipara nem a fedhetetlen minőségről volt híres).

A lakásállomány csaknem 40%-a panel, zömében az 1970-es - 80-as években épült. (Forrás: KSH)

A számok jól mutatják, hogy a kőbányai lakásállomány elég idősnek mondható. Ennek megfelelően többféle olyan probléma jelentkezik „üzemszerűen”, még folyamatos karbantartás esetén is, amelyik nagyban befolyásolja a lakhatást.

Főleg azoknál a lakossági csoportoknál, akik életkoruk és/vagy jövedelmi viszonyaik kapcsán egyrészt a régebbi építésűekben vagy leginkább panelben tudtak lakást szerezni.

Ezekre a lakásokra viszont jellemző a fokozott és folyamatos karbantartási igény, amely nem csak egyszerűen komfortjavító, hanem a legtöbb esetben életminőségi kérdés is.

Célzott kutatás (GfK Hungária-TÁRKI 2014 április) ugyanakkor kimutatta, hogy a legnehezebb sorban élők, ha minimális mértékben is, de folyamatosan áldoznak a lakásaikra, a festés mellett kisebb felújításokat is elvégeznek önerőből.

A válság előtt a kisebb karbantartásokhoz szükséges anyagiakat relatívan egyszerűen meg lehetett szerezni különféle gyorshitel formájában. Ez mára teljesen megváltozott. Jelen pillanatban egy csőtörés következményeinek a megszüntetése vagy egy biztonsági rács vagy ajtó beépítése/beszerezése nagyon sokak számára megoldhatatlan feladatot jelent. Miközben – főleg Kőbányán – éppen lehet, hogy ezek hiánya okoz életveszélyt és teljes ellehetetlenülést. Már nem csak hitelhez nehéz jutni, de lakásbiztosításra sincs nagyon ráfordítható jövedelem, hogy az esetleges károk valamelyest enyhüljenek.

Összességében: a kőbányai lakásállomány idős, nagy része olyan időkben épült, amikor a minőség messze nem volt értékmérő tényező, ennek megfelelően fokozott karbantartási igényű. Koránál vagy anyagi lehetőségeinél fogva viszont olyanok laknak ezekben a lakásokban, akinek az anyagi lehetőségeit gyakran meghaladja a lakásuk természetes (vagy éppen nem természetes) romlásának megállítása. A felmérések azt mutatják, hogy az ilyen lakásokban élők legnagyobb része, saját erején felül, ennek ellenére amennyit tud, rendszeresen költ a karbantartásra. Azaz egy megfelelő mértékű és hozzájutást biztosító támogatás meglévő lakossági aktivitást tud támogatni.”

II. Hatásvizsgálat

A képviselői kezdeményezés nem köti a támogatás igénylését a karbantartandó lakásra vonatkozó tulajdonjoghoz. Erre is tekintettel az érintettek köre rendkívül széles. A javasolt évi 30 millió forintos pályázati keretből évente – a legmagasabb támogatási összeg figyelembe vételével – mintegy ötszáz pályázó részesülhetne.

III. A végrehajtás feltételei


A tervezett támogatás fedezetül képviselő úr legalább 30 millió forintot javasol tervezni az Önkormányzat 2015. évi költségvetésében, és a 2014. évre 15 millió forintot javasol átcsoportosítani a Képviselő-testület felhalmozási célú általános tartalékkerete terhére, amely összeg azonban a tartalékkeretben nem áll rendelkezésre.

A rendelettervezet szerinti feladatok ellátása a Polgármesteri Hivatalban jelentős munkaerőigénnyel jár.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális ellátásokról szóló 39/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2014. június „20.”



Dr. Szabó Krisztián

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2014 (... ..) önkormányzati rendelete

a szociális ellátásokról szóló 39/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelet a módosításáról

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális ellátásokról szóló 39/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: R.) a következő 11/B. alcímmel egészül ki:

„11/B. A lakás-karbantartási támogatás

28/B. §

(1) Az Önkormányzat mérlegelési jogkörében lakás-karbantartási támogatást nyújthat a (2) bekezdésben meghatározott lakás-karbantartási munkálatok elvégzésére annak a Budapest Főváros X. kerület közigazgatási területén legalább egy éve lakcímmel rendelkező és életvitelszerűen a kerületben lakó személynek, akinek a családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 380%-át, egyedülálló esetében az 500%-át.

(2) A lakás-karbantartási támogatás

- a) fűtőberendezés javítására vagy cseréjére,
 - b) tűzhely, illetve melegvíz-előállító berendezés javítására vagy cseréjére,
 - c) kád, mosdó, falikút, mosogató, WC, csaptelep, illetve radiátor javítására vagy cseréjére,
 - d) az elektromos hálózat javítására vagy cseréjére,
 - e) beázás, illetve csörepedés után kőműves és burkolási munkálatok elvégzéséhez,
 - f) legfeljebb tíz m² elhasználódott kő, kerámia vagy műanyag padlóburkolat vagy csempe javítására vagy cseréjére,
 - g) tisztasági, illetve egészségügyi festésre, valamint nyílászáró karbantartó festésére,
 - h) biztonsági ajtó beépítésére, illetve cseréjére, továbbá
 - i) egyéb lakásbiztonsági felszerelés vásárlására és felszerelésére
- adható.

(3) A lakás-karbantartási támogatás háromévenként egyszer nyújtható legfeljebb 60 000 forint összeghatárig. A támogatás nyújtása pénzben vagy utalvány formájában természetben történik.

(4) Nem nyújtható lakás-karbantartási támogatás annak, aki tartási, öröklési, illetve életjáradéki szerződés alapján tartásra vagy életjáradékra jogosult.

28/C. §

(1) Amennyiben a 28/B. § (2) bekezdése szerinti munkálatok a támogatás folyósítását követően kerülnek elvégzésre, a számlát a támogatás folyósítását követő harminc napon belül kell benyújtani.

(2) Az elhasználódott vagy meghibásodott készülék lakás-karbantartási támogatásból történő cseréje csak a kiskereskedelemben beszerezhető legegyszerűbb, a cserélendő készülékhez hasonló funkcionalitású készülékkel történhet.

28/D. §

(1) A lakás-karbantartási támogatás iránti kérelemhez a 3. § (2) bekezdésében meghatározottakon túl mellékelni kell

- a) a lakáshasználat jogcímének igazolását,
- b) szakvéleményt a karbantartási munka elvégzésének szükségességéről, valamint
- c) a munkálatok elvégzését igazoló számlát.

(2) A pályázatban foglaltakat a helyszínen felvett lakás-karbantartási környezettanulmány alapján kell értékelni, továbbá a karbantartás elvégzését ellenőrizni kell.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kovács Róbert
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

**Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat
Képviselő-testületének tagja**

_____ számú előterjesztés

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének
A Szociális Ellátásokról szóló 39/2013 (XII.17) önkormányzati rendelet
módosításáról**

I. Tartalmi összefoglaló

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének 39/2013 (XII.17) önkormányzati rendelete a szociális ellátásokról (a továbbiakban: szociális rendelet) módosítását javaslom az alábbiakban meghatározott támogatási módok kiegészítésére, a gyakorlati tapasztalatok figyelembevételével.

1. A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) – többféle szociális ellátásban részesíti az arra rászoruló lakópolgárait. Megtalálható közte a lakhatási is, azonban a lakások karbantartásával, állagmegóvásával, egészségesebbé vagy biztonságosabbá tételével kapcsolatban nincs megnevezett lehetőség támogatás elnyerésére.
2. A lakáskörülmények nagyban befolyásolják az életlehetőségeket, ugyanakkor a megfelelő lakhatási szint biztosítása gyakran aránytalanul nagy anyagi terhet ró a benne lakókra. Főleg akkor, ha valamilyen előre nem látott, elhasználódásból származó kár jelenik meg. Az élet védelme megköveteli a megelőzést, azaz a benne lakókkal együttműködve nem hagyni teljesen elhasználódni, lelakottá romlani a lakásokat. Ebben a legtöbb rászoruló lakos partner lenne, ha lenne lehetősége bizonyos kisebb, a jövedelemviszonyaihoz képest viszonylag jelentős támogatás elnyerésére.
3. Mivel Kőbányán bejáratott rendszere van a segélyek és támogatások megállapításának és kifizetésének egyaránt, a szociális rendelet kiegészítésével egy új támogatási forma, a lakás-karbantartási támogatás lehetőségének a megteremtésével a legrászorultabbak számára, minimális erőráfordítással biztosítani tudja az Önkormányzat a komfortosabb, biztonságosabb, emberhez méltóbb életkörülményekhez jutás lehetőségét.

II. Hatásvizsgálat

A kőbányai lakásállomány csaknem 90%-a 1990 előtt épült. Ebből 20% az 1946 előtti, 67% a szocializmus idejéből való (amelynek építőipara nem a fedhetetlen minőségről volt híres). A lakásállomány csaknem 40%-a panel, zömében az 1970-es - 80-as években épült. (Forrás: KSH)

A számok jól mutatják, hogy a kőbányai lakásállomány elég idősnek mondható. Ennek megfelelően többféle olyan probléma jelentkezik „üzemszerűen”, még folyamatos karbantartás esetén is, amelyik nagyban befolyásolja a lakhatást.

Főleg azoknál a lakossági csoportoknál, akik életkoruk és/vagy jövedelmi viszonyaik kapcsán egyrészt a régebbi építésűekben vagy leginkább panelben tudtak lakást szerezni.

Célzott kutatás (Gfk Hungária-TÁRKI 2014 április) ugyanakkor kimutatta, hogy a legnehezebb sorban élők, ha minimális mértékben is, de folyamatosan áldoznak a lakásaikra, a festés mellett kisebb felújításokat is elvégeznek önerőből.

A válság előtt a kisebb karbantartásokhoz szükséges anyagiakat relatívan egyszerűen meg lehetett szerezni különféle gyorskölcsönök formájában. Ez mára teljesen megváltozott. Jelen pillanatban egy csőtörés következményeinek a megszüntetése vagy egy biztonsági rács vagy ajtó beépítése/beszerelése nagyon sokak számára megoldhatatlan feladatot jelent. Miközben – főleg Kőbányán – éppen lehet, hogy ezek hiánya okoz életveszélyt és teljes ellehetetlenülést. Már nem csak hitelhez nehéz jutni, de lakásbiztosításra sincs nagyon ráfordítható jövedelem, hogy az esetleges károk valamelyest enyhüljenek.

Összességében: a kőbányai lakásállomány idős, nagy része olyan időkben épült, amikor a minőség messze nem volt értékmérő tényező, ennek megfelelően fokozott karbantartási igényű. Koránál vagy anyagi lehetőségeinél fogva viszont olyanok laknak ezekben a lakásokban, akinek az anyagi lehetőségeit gyakran meghaladja a lakásuk természetes (vagy éppen nem természetes) romlásának megállítása. A felmérések azt mutatják, hogy az ilyen lakásokban élők legnagyobb része, saját erején felül, ennek ellenére amennyit tud, rendszeresen költ a karbantartásra. Azaz egy megfelelő mértékű és hozzájutást biztosító támogatás meglévő lakossági aktivitást tud megtámogatni.

III. A végrehajtás feltételei

Javaslom, hogy a képviselő-testület tárgyalja meg a szociális rendelet kiegészítéséről szóló javaslatot és legkésőbb a 2014. június 26-i testületi ülésen alkosson rendeletet a hatályos szociális rendelet kiegészítő módosításáról.

A rendeletben tervezett támogatás fedezetül javaslok éves, legalább 30.000.000 Ft-ot a költségvetésben elkülöníteni. A támogatásra 2014. december 31-ig javaslok 15.000.000 Ft összegű forrás biztosítását a Képviselő-testület felhalmozási célú általános tartalék kerete terhére.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a Szociális Ellátásokról szóló 39/2013 (XII.17) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2014. június „ ”

Somlyódy Csaba
képviselő

Törvényességi szempontból ellenjegyzem:

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

**Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2014 (....) rendelete
a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének
39/2013 (XII.17) önkormányzati rendelete a szociális ellátásokról módosításáról**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének 39/2013 (XII.17) önkormányzati rendelete a szociális ellátásokról (a továbbiakban: R.) a következő cikkel egészül ki.

2.§

„29/A.§

- (1) Lakás-karbantartási támogatás nyújtható annak a X. kerületben legalább egy éve lakcímrel rendelkező és életvitelszerűen a kerületben élő kérelmezőnek, akinek háztartásában az egy főre eső jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 380 %-át, egyedülálló esetében 500 %-át.
- (2) Nem jogosult lakás-karbantartási támogatásra, aki tartási, öröklési, életjáradéki szerződés alapján tartásra vagy életjáradékra jogosult.
- (3) A lakás-karbantartási támogatás háromévenként egyszer vehető igénybe 60.000.-Ft összeghatárig a (4) bekezdésben felsorolt munkák elvégzésére.
- (4) A lakás-karbantartási támogatás kizárólag az alábbi munkák elvégzéséhez adható
 - a) fűtőberendezés,
 - b) tűzhely, melegvíz előállító berendezés,
 - c) kád, mosdó, falikút, mosogató, WC, csaptelep, radiátor javítása, felújítása, cseréje,
 - d) elektromos hálózat javítása, cseréje,
 - e) beázás, csőrepedés után kőműves és hideg-melegburkolási munkálatok elvégzéséhez,
 - f) maximum 10 m² elhasználódott kő, kerámia vagy műanyag padlóburkolat vagy csempe javítására, cseréjére,
 - g) tisztasági, egészségügyi, nyílászáró karbantartó festésre,
 - h) biztonsági ajtó beépítésére, cseréjére,
 - i) egyéb lakásbiztonsági felszerelés vásárlására, felszerelésére.
- (5) Az elhasználódott vagy meghibásodott készülék cseréje csak a kereskedelemben kapható legegyszerűbb, és a meghibásodott készülékhez hasonló típusú készülékre vonatkozhat.
- (6) Ugyanazon munkálatok elvégzéséhez önkormányzati segély és lakás-karbantartási támogatás egyedi mérlegelés alapján vehető igénybe.
- (7) A lakás-karbantartási támogatás iránti eljárás pályázattal indul. A pályázathoz csatolni kell
 - a) a kérelmező háztartásában élő személyek jövedelemigazolását,
 - b) a lakásban tartózkodás jogcímének igazolását,
 - c) szakvéleményt a karbantartási munkák elvégzésének szükségességéről,
 - d) a munkálatok elvégzését igazoló számlákat.
- (8) Amennyiben a munkálatok a támogatás folyósítását követően kerülnek elvégzésre, a számlákat a folyósítást követő 30 napon belül kell becsatolni.

(9) A pályázatban foglaltak a helyszínen felvett lakás-karbantartási környezetanulmány alapján kerülnek megvizsgálásra és az elvégzés visszaellenőrzésére.

(10) A lakás-karbantartási támogatás pályázatot a Bizottság bírálja el. A Bizottság az (1) bekezdésben megjelölt értékhatártól méltánylást érdemlő esetben eltérhet.

(11) A támogatás odaítélhető pénzben, pénzt helyettesítő utalványban vagy egyéb utalványi formában.

3.§

Ez a rendelet kihirdetésekor azonnal, legkésőbb 2014. július 1-én lép hatályba.

Kovács Róbert
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző