

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
az egyedi közzétételi listáról szóló rendelet megalkotásáról**

I. Tartalmi összefoglaló

Tóth Balázs képviselő úr a 2. melléklet szerinti előterjesztést kívánta benyújtani a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) elé a közérdekű adatok közzététele körének bővítése érdekében. Tekintettel arra, hogy a Képviselő-testület korábban rendeletben egyedi közzétételi listát alkotott, és a képviselői javaslat e közzétételi lista módosítását eredményezi, a határozathozatal helyett a kívánt cél az egyedi közzétételi listáról szóló 3/2013. (I. 29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) módosításával érhető el.

A fentiekre tekintettel a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 31/2011. (IX. 23.) önkormányzati rendelet 44. §-a alapján a jelen előterjesztést nyújtom be a Tisztelt Képviselő-testület elé.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37. § (1) bekezdése, valamint I. melléklet III. Fejezet 4. pontja alapján a minden adatkezelő számára kötelező általános közzétételi lista részeként a döntést követő 60 napon belül öt év időtartamig közzé kell tenni az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésére, vagyoneértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezését (típusát), tárgyát, a szerződést kötő felek nevét, a szerződés értékét, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamát, valamint az említett adatok változásait.

Az Infotv. 37. § (3) és (5) bekezdése alapján a Képviselő-testületnek lehetősége van a törvényben megállapított kötelezően közzéteendő adatok körének a bővítésére, mint ahogy ezt a hatáskörét a Képviselő-testület az R. megalkotásakor gyakorolta. Javasolom, hogy a képviselői javaslatban szereplő, az önkormányzati tulajdonban álló ingatlanok elidegenítésére vonatkozó szerződések adatai az R. újraalkotásával váljanak az egyedi közzétételi lista részévé.

II. Hatásvizsgálat

A javaslat elfogadása esetén a fennálló közzétételi kötelezettség kisebb mértékben bővül. A hatályos R. szerint is közzétételre kerülnek ugyanis az ingatlan elidegenítésére vonatkozó azon szerződések, amelyeknek az értéke a 100 000 forintot meghaladja, az új rendelet alapján az adatok köre bővül az ingatlan címadatával, helyrajzi számával, valamint az értékbecsléssel megállapított értékére vonatkozó adattal.

III. A végrehajtás feltételei

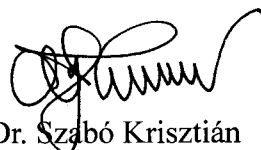
Az Infotv. előírásainak megfelelően az egyedi közzétételi listáról szóló rendelettervezetet véleményezésre megküldtem a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) elnöke részére, aki a 3. melléklet szerinti véleményében az egyedi közzétételi lista megalkotását támogatta. A Hatóság elnöke egyúttal felhívta a figyelmet arra, hogy – bár az Infotv. a közzétételi kötelezettség körében ilyen megkötést nem tesz – a természetes

személyekkel kötött szerződések esetében gondoskodni kell arról, hogy a természetes személy egyértelmű azonosítása a közzétett adatok alapján ne legyen lehetséges. A rendelettervezet az észrevételnek megfelelően kiegészítettem, a rendelet megalkotása esetén pedig a jövőbeni közzétételek esetében a Polgármesteri Hivatal a Hatóság elnökének figyelemfelhívása szerint jár el.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja az egyedi közzétételi listáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2015. március 16.



Dr. Szabó Krisztián

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2015. (... ..) önkormányzati rendelete

az egyedi közzétételi listáról

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 37. § (3) bekezdésében, valamint a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat), a fenntartásában működő költségvetési szerv, valamint a többségi tulajdonában álló gazdasági társaság közzétételi kötelezettségére az 1. mellékletben foglalt egyedi közzétételi listát határozza meg.

2. §

(1) Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény, illetve a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény szerinti közzétételi kötelezettségének az Önkormányzat, illetve a többségi tulajdonában álló gazdasági társaság az internetes honlapján, az Önkormányzat fenntartásában működő költségvetési szerv a választása szerint a saját vagy az Önkormányzat internetes honlapján tesz eleget.

(2) Az (1) bekezdés szerinti közzététel során – a természetes személy szerződő fél neve kivételével – biztosítani kell a közzétett adatok teljes körű kereshetőségét.

3. §

Ez a rendelet 2015. május 1-jén lép hatályba.

4. §

(1) E rendelet alapján – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a 2013. január 1-je után megkötött szerződés adatait kell közzétenni.

(2) Az 1. mellékletben foglalt táblázat A:3 mezője szerinti adatokat – az ingatlan értékbecsléssel megállapított értéke kivételével – a 2010. január 1-jét követően megkötött szerződés vonatkozásában kell közzétenni.

5. §

Hatályát veszti a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének az egyedi közzétételi listáról szóló 3/2013. (I. 29.) önkormányzati rendelete.

Kovács Róbert
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

1. melléklet a .../2015. (... ..) önkormányzati rendelethez

Az egyedi közzétételi lista

	A	B	C
1.	Adat	Frissítés	Megőrzés
2.	<p>Az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, százezer forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésére, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezése (típusa), tárgya, a szerződést kötő felek neve, a szerződés értéke, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartama, valamint az említett adatok változásai a nemzetbiztonsági, illetve honvédelmi érdekekkel közvetlenül összefüggő beszerzések adatai és a minősített adatok kivételével.</p> <p>A szerződés értéke alatt a szerződés tárgyaért kikötött – általános forgalmi adó nélkül számított – ellenszolgáltatást kell érteni, ingyenes ügylet esetén a vagyon piaci vagy könyv szerinti értéke közül a magasabb összeget kell figyelembe venni. Az időszakonként visszatérő – egy évnél hosszabb időtartamra kötött – szerződéseknél az érték kiszámításakor az ellenszolgáltatás egy évre számított összegét kell alapul venni. Az egy költségvetési évben ugyanazon szerződő féllel kötött azonos tárgyú szerződések értékét egybe kell számítani.</p>	<p>A döntés meghozatalát követő hatvanadik napig.</p>	<p>A közzétételt követő 5 évig.</p>
3.	<p>Az ingatlan elidegenítésére vonatkozó szerződés esetében az A:2 mezőben meghatározott adatok, valamint az ingatlan természetbeni elhelyezkedése és helyrajzi száma, az ingatlan értékbecsléssel megállapított értéke, valamint az említett adatok változásai.</p> <p>Természetes személy szerződő fél esetében az ingatlan természetbeni elhelyezkedését oly módon kell közzétenni, hogy az az érintett természetes személy azonosítását ne tegye lehetővé.</p>	<p>A szerződés megkötését követő 14. napig.</p>	<p>A közzétételt követő 5 évig.</p>

INDOKOLÁS

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37. § (1) bekezdése, valamint 1. melléklet III. Fejezet 4. pontja alapján a minden adatkezelő számára kötelező általános közzétételi lista részeként a döntést követő 60 napon belül öt év időtartamig közzé kell tenni az államháztartás pénzeszközei felhasználásával, az államháztartáshoz tartozó vagyonnal történő gazdálkodással összefüggő, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű árubeszerzésre, építési beruházásra, szolgáltatás megrendelésére, vagyonértékesítésre, vagyonhasznosításra, vagyon vagy vagyoni értékű jog átadására, valamint koncesszióba adásra vonatkozó szerződések megnevezését (típusát), tárgyát, a szerződést kötő felek nevét, a szerződés értékét, határozott időre kötött szerződés esetében annak időtartamát, valamint az említett adatok változásait.

Az Infotv. 37. § (3) bekezdése alapján ugyanakkor mód van arra, hogy az önkormányzat saját magára és szerveire további kötelezően közzéteendő adatkört határozzon meg, illetve a közzétételi kötelezettséget a törvényben meghatározott értéknél alacsonyabb összegű szerződések tekintetében állapítsa meg. Ennek eszköze az ún. egyedi közzétételi lista: ebben a közzétételre kötelezett szerv vezetője vagy jogszabály a közfeladatot ellátó szerve, azok irányítása, felügyelete alá tartozó szervekre vagy azok egy részére kiterjedő hatállyal további kötelezően közzéteendő adatkört határozhat meg.

Ezzel áll összhangban a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény 2. § (3) bekezdése, amelynek alapján az önkormányzat többségi tulajdonában álló gazdasági társaságokra vonatkozóan a közzétételi kötelezettségnek a törvényben meghatározott értéknél alacsonyabb mértékben történő megállapítása is lehetséges.

A nyilvánossági követelmények bővítése szükséges ahhoz, hogy az Alaptörvény 39. § (2) bekezdése szerinti követelmény ténylegesen megvalósuljon, amely szerint „[a] közpénzekkel gazdálkodó minden szervezet köteles a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásával”. A szélesebb körű nyilvánosság megteremtése érdekében a rendelet az Infotv. által a szerződések közzététele körében meghatározott ötmillió forintos értékhatár 2013-ban a Képviselő-testület általi százezer forintra csökkentését fenntartja, továbbá az ingatlan elidegenítéséről szóló szerződés esetében szélesíti a közzéteendő adatok körét az ingatlan elhelyezkedésére, valamint az értékbecsléssel megállapított értékére vonatkozó adatokkal. A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság elnökének véleményére figyelemmel a rendelettervezet rögzíti, hogy természetes személy szerződő fél esetében az ingatlan természetbeni elhelyezkedését oly módon kell közzétenni, hogy az az érintett természetes személy azonosítását ne tegye lehetővé.

J-74 / 2015

2. melléklet az előterjesztéshez

IKTATÁSRA ÁTVÉVE



Nemzeti Adatvédelmi és
Információszabadság Hatóság

2015 MARCH 10

Ügyiratszám: NAIH/2015/1718/2 V.

Hlv. szám: K/17816/2015/XXIII

Dr. Szabó Krisztián jegyző részére

Budapest Főváros X. Kerület Kőbányai Önkormányzat

SzaboKrisztian@kobanya.hu

BUDAPEST FŐVÁROS X. KERÜLET KŐBÁNYAI ÖNKORMÁNYZAT Polgármesteri Hivatala		
Iktatószám:	K/17816/1/2015/XXIII.	
	2015 MARCH 10.	
Előszám:	db	Előadó:
	melléklet	
K/17816/2015/XXIII. Dr. Szabó K.		

Tisztelt Jegyző Úr!

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat (a továbbiakban: Önkormányzat) a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: Hatóság) véleményét kérte az egyedi közzétételi listájáról szóló rendelettervezetről.

Az Önkormányzat a NAIH-195-2/2013/V. számú vélemény figyelembevételével megalkotta az egyedi közzétételi listáról szóló 3/2013. (I. 29.) önkormányzati rendeletet. Levelében tájékoztatott arról, hogy az Önkormányzat bővíteni kívánja az egyedi közzétételi listát, amelynek érdekében új rendelet megalkotása vált szükségessé. Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 37. § (3) bekezdése alapján állásfoglalást kért arról, hogy a Hatóság támogatja-e azt, hogy az Infotv. 1. számú mellékletében, az általános közzétételi lista III. 4. pontjában foglalt ötmillió forintos összeghatár helyett már a százezer forint feletti szerződéseiket is közzétegyék, illetve az ingatlan elidegenítéséről szóló szerződések esetén a közzéteendő adatok körét az ingatlan elhelyezkedésére, valamint az értékbecsléssel megállapított értékére vonatkozó adatokkal bővítsék.

A NAIH-195-2/2013/V. számú véleményben kifejtettek alapján a Hatóság álláspontja az, hogy semmilyen törvényi akadálya nincs annak, hogy az Infotv. 1. számú mellékletében, az általános közzétételi lista III. 4. pontjában foglalt ötmillió forintos összeghatár helyett már a százezer forint feletti szerződéseiket is közzétegyék, sőt a Hatóság üdvözli és támogatja kezdeményezését.

Az ingatlan elidegenítésekre vonatkozó szerződések esetében közzéteendő adatok bővítésével kapcsolatban felhívom figyelmét arra, hogy az önkormányzati ingatlanok egy részét természetes személyek birtokolják, így a velük kapcsolatba hozható adatok az Infotv. alapján védendő személyes adatok. Álláspontom szerint a személyes adatok védelmére és a közérdekű adatok nyilvánosságára vonatkozó rendelkezések közötti ütközés úgy oldható fel, ha a természetes személyek által lakott, használt, bérelt stb. ingatlanok elidegenítésére vonatkozó szerződések esetében önálló számozású ingatlan esetében csak a közterület nevét, társasházi ingatlan esetében csak az ingatlan részleges címet (tehát: emelet, lépcsőház, ajtó adatot nem) teszik felismerhetővé a szerződésben. Ha valamely ingatlan speciális elhelyezkedése folytán még így is egyértelműen beazonosítható, akkor csak annyi adat közölhető róla, amennyi az érintett személyek azonosítását nem teszi lehetővé. Azon ingatlanok esetében, amelyekre vonatkozó szerződést nem természetes személlyel kötötték, az ingatlan teljes mértékben beazonosítható kell, hogy legyen. Javaslom továbbá, hogy a


közzététel során legyenek figyelemmel arra, hogy a természetes személyek neve a keresőmotorokban ne jelenjen meg.

A személyes adatok védelmét, valamint a közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatok megismerését érintő ügyben a jövőben is forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz bizalommal.

Budapest, 2015. március „3”.

Üdvözlettel:




Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat
Dr. Szabó Krisztián
jegyző

Tóth Balázs
képviselő

Tárgy: előterjesztés a képviselő testület részére

Tisztelt Jegyző úr!

A Fővárosi Önkormányzat legutóbbi ülésén elfogadta, hogy ingatlanadásaival kapcsolatos adatait könnyen kereshető formában közzéteszi a honlapján. Ezzel kapcsolatban szeretnék én is előterjesztés tenni a Kőbányai Képviselőtestület 2015. februári ülésére, amelynek szakszerű megszerkesztésében – korábbi előterjesztéseimhez hasonlóan – kérem az Ön segítségét!

Az önkormányzat, mint közfeladatot ellátó szerv gazdálkodásával kapcsolatos adatok az Alaptörvény 39. cikk (2) bekezdése, valamint az információs önrendelkezési jogról és az információs szabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 3. § 5. pontja értelmében közérdekű adatok. Ennek értelmében a jogalkotó a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságának követelményét alkotmányos rangra emelte. Ezen alkotmányos követelmény pedig egyértelműen kiterjed a közpénzekkel való gazdálkodás követhetőségére, átláthatóságára, a nemzeti vagyon átengedésének nyilvánosság előtti elszámoltathatóságára is.

Ezt erősíti meg az előbbieken említett 2011. évi CXII. törvény 32. §-a is, amelynek értelmében a közfeladatot ellátó szerv köteles a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan – elősegíteni és biztosítani a közvélemény gyors és pontos tájékoztatását.

Az egyedi közzétételi lista nem kötelező elemeinek (természetbeni elhelyezkedése, helyrajzi száma, az ingatlan értékbecslése) közzétételének célja, hogy azon személyek akik érdeklődnek a kerület gazdálkodási adatai iránt könnyebben megtalálhassák az általuk keresett információt, míg a 14 napos határidő lehetővé teszi, hogy az önkormányzat honlapján mindig a lehető legaktuálisabb információk legyenek elérhetőek. Egy ingatlan azonosításának módja az elhelyezkedése, esetleg a helyrajzi száma alapján a legegyszerűbb. Az értékbecslés közzététele teszi lehetővé az önkormányzat gazdálkodásának ellenőrzését, azon érdeklődők számára, akik nem rendelkeznek naprakész információval az ingatlanok értékével kapcsolatban.

Az információs szabadság, az átláthatóság biztosítása érdekében az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az adatigénylés nélküli közzétételt – a proaktív adatszolgáltatást (Infotv. 33. § - 37. §). A közzétételi kötelezettség teljesítésétől függetlenül tehát az önkormányzatnak lehetősége van proaktívan tájékoztatni a választókat. Ezt is erősíti a Nemzeti hitvallás is:

„valljuk, hogy népuralom csak ott van, ahol az állam szolgálja polgárait, ügyeiket méltányosan, visszaélés és részrehajlás nélkül intézi”. Ennél fogva a polgárait szolgáló demokratikus állam működésének egészével, általánosságban a közfeladatok ellátásával kapcsolatos alaptörvényi követelmény tehát az átláthatóság és a közélet tisztasága, valamint a közügyek méltányos, visszaélés és részrehajlás nélküli intézése. A véleménynyilvánításhoz való jog biztosítása mellett, illetve azon keresztül a közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez való alapvető jog végeredményben e

fenti követelmény érvényre juttatására hivatott.”

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság 2014. április 16-i NAIH-875-2/2014/V. számú állásfoglalásában egyértelművé teszi: „Az önkormányzat mint közfeladatot ellátó szerv gazdálkodásával kapcsolatos adatok az Alaptörvény 39. cikk (2) bekezdése, valamint az Infotv. 3. § 5. pont értelmében közérdekű adatok. A gazdálkodási adatok megismerését kizárólag az Infotv. 27. §-ában meghatározott körben lehet korlátozni.”

A több mint egy hónapos határidő elegendő felkészülési időt biztosít a Kőbányai Önkormányzatnak, hogy a honlapon a szükséges módosításokat elvégezze. A javaslat alapján közzéteendő adatok részei a szerződésnek, így a közzététel nem terheli meg jelentősen az önkormányzat adminisztrációval megbízott munkatársait.

Döntési javaslat

1. A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat 2015. április 1-től a tulajdonában (résztulajdonában) található ingatlan vagyon elidegenítésével kapcsolatos szerződések megnevezését (típusát), tárgyát, a szerződést kötő felek nevét, a szerződés értékét, az ingatlan természetbeni elhelyezkedését, helyrajzi számát, az ingatlan értékbecslését, a szerződés létrejöttétől számított 14 napon belül a Polgármesteri Hivatal kobanya.hu internetes portálján közzé kell tenni oly módon, hogy az ott közzétett szerződések közzétételi helye elérhető legyen a kobanya.hu főoldaláról, valamint a szerződések kereshetőek legyenek legalább a szerződés tárgya, értéke, az ingatlan természetbeni elhelyezkedése, helyrajzi száma, valamint a szerződést kötő felek neve szerint. Ugyanezen feltételekkel, adatokkal és helyen 2015. augusztus 31-i határidővel az Önkormányzat közzéteszi a 2010. január 1. utáni megkötött ilyen szerződéseit is. A közzétételről a főpolgármester gondoskodik.

Határidő: 2015. április 1.

Felelős: polgármester

2. A Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat felkéri a 100%-os tulajdonában levő cégek vezetését, hogy 2015. április 1-től a cég tulajdonában (résztulajdonában) található ingatlan vagyon elidegenítésével kapcsolatos szerződések megnevezését (típusát), tárgyát, a szerződést kötő felek nevét, a szerződés értékét, az ingatlan természetbeni elhelyezkedését, helyrajzi számát, az ingatlan értékbecslését, a szerződés létrejöttétől számított 14 napon belül a saját internetes portálján tegye közzé oly módon, hogy az ott közzétett szerződések közzétételi helye elérhető legyen a cég saját honlapjának főoldaláról, valamint a szerződések kereshetőek legyenek legalább a szerződés tárgya, értéke, az ingatlan természetbeni elhelyezkedése, helyrajzi száma, valamint a szerződést kötő felek neve szerint. Ugyanezen feltételekkel, adatokkal és helyen 2015. augusztus 31-i határidővel az önkormányzati cég közzéteszi a 2010. január 1. utáni megkötött ilyen szerződéseit is. A közzétételről a cég vezetője gondoskodik.

Határidő: 2015. április 1.

Felelős: polgármester

Budapest, 2015. 02. 04.

Tisztelettel:

Tóth Balázs