

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
a térfigyelő rendszer működésének gyakorlati tapasztalatairól szóló tájékoztatóról**

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat kiemelt figyelmet fordít a kerület közbiztonságának és közrendjének javítására. Ennek keretében 2010-től kezdődően 4 ütemben kiépítésre került a közterületi térfigyelő rendszer, amely jelenleg 92 kamera segítségével segíti a közbiztonság növelését. 2015-ben a rendszer további 8 kamerával bővül, így előreláthatóan az év végére már 100 kamera képe jelenik meg a térfigyelő központban található 6 munkaállomáson. A térfigyelő rendszert az Önkormányzat a X. kerületi Rendőrkapitányság közreműködésével működtette, a központ is a Kapitányság épületében került kialakításra.

2014. áprilisban, a bérleti szerződés lejártával az Önkormányzat a rendszert megvásárolta a korábbi bérbeadótól, így a térfigyelő rendszer teljes egésze önkormányzati tulajdonba került.

A térfigyelő rendszer működésének gyakorlati tapasztalatait értékelve indokolt a 2015. év első és második negyedévét külön vizsgálni, mivel a működtetés feltételei eltérőek voltak.

1. 2015 I. negyedév

Az első negyedévben a térfigyelő központ 6 munkaállomásán megbízási szerződés alapján a rendőrség állományába tartozó szabadidős rendőrök végezték a kameraképek megfigyelését, az észlelésekre történő reagálást a Kőbányai Közterület-felügyelet járőrei hajtották végre a hatáskörükbe tartozó esetekben, a rendőrség intézkedési hatáskörébe tartozó észlelések esetén pedig a szolgálatban lévő rendőri állomány intézkedett.

Az első negyedévben regisztrált észlelések, küldések adatait az előterjesztés 1. melléklete tartalmazza. Ugyancsak az 1. melléklet tartalmazza a küldések során a rendőrség által megtett intézkedések számadatait, valamint a Kőbányai Közterület-felügyelet által fogatosított intézkedések adatait.

2. 2015 II. negyedév

A második negyedévben a térfigyelő rendszer működésében jelentős változások következtek be. A központ 6 munkaállomásából 4 munkaállomáson a Kőbányai Közterület-felügyelet munkatársai kezdték el a kameraképek megfigyelését, 2 munkaállomáson továbbra is a rendőrség állományába tartozó szabadidős, megbízási szerződés alapján dolgozó munkatársak. Megváltozott az észlelésekre történő reagálást végző járőrszolgálat összetétele is, a BRFK és az Önkormányzat között létrejött megállapodás alapján a X. kerületi Rendőrkapitányság folyamatosan, 12 órás váltásokban legalább egy, legfeljebb kettő fő túlszolgálatban lévő hivatásos állományú, intézkedésre jogosult rendőrt biztosít a Kőbányai Közterület-felügyelet reagálást végző járőrei mellé. Ezzel a megoldással ötvöződik a közterületek rendjéért és biztonságáért felelős szervezetek szakmai potenciálja, a térfigyelő központban már nem kizárólag rendőri szakmai szempontok szerint értékelik a térfigyelő kamerák képeit, illetve a közterület-felügyelők is komplexebb szemszögből végzik a megfigyelést.

A gyakorlati tapasztalatok azt mutatják, hogy a két szervezeti egység állománya jó színvonalon végzi a tevékenységet, gyorsan kialakult az összeszokottság, a két szervezet állománya között jó munkakapcsolat jött létre.

Külön említést érdemel, hogy a reagáló járőrben lévő rendőr a közterületi szolgálatot a rendőrség részéről irányító Tevékenység Irányítási Központ által „nem küldhető” státuszban van, így általános rendőrségi feladatok végrehajtására ez a rendőr nem vonható el, szolgálatát gyakorlatilag teljes időszakban a kerületben látja el. Ez nagy segítséget jelent a Kőbányai Közterület-felügyeletnek is, hiszen rendőri intézkedés szükségessé válása esetén nem a központi segélyhívón kell intézkedést kérni, hanem rendelkezésre áll a térfigyelő járőrben szolgálatot teljesítő rendőr, így gyorsabban, hatékonyabban lehet kivitelezni az intézkedéseket.

Az második negyedévben regisztrált észlelések, küldések adatait az előterjesztés 2. számú melléklete tartalmazza. Ugyancsak az 2. számú melléklet tartalmazza a küldések során a rendőrség által megtett intézkedések számadatait, valamint a Kőbányai Közterület-felügyelet által foganatosított intézkedések adatait.

Külön említést érdemel a térfigyelő rendszer által rögzített felvételek felhasználásának kérdése a különböző hatósági eljárások során. Az előterjesztés 3. számú melléklete tartalmazza az erre vonatkozó adatokat. A büntető ügyekben lefoglalt, felderítést és bizonyítást segítő felvételek száma a 2014. év egészéhez viszonyítva is emelkedett. 2015. első félévében 43 esetben segítettek a felvételek a bűnügyi munkát, 2014. éven összesen 33 felvételt mentése és lefoglalása történt meg.

Összegezve a működtetés eddigi tapasztalatait megállapítható, hogy a második negyedévben bevezetett „vegyes” működtetés a központban és a reagálásban jelentős előrelépést mutat az első negyedévhez képest. Bár a küldések száma csökkent mintegy 20 százalékkal, az intézkedések hatékonyságában és eredményességében azonban ugrásszerű emelkedést tapasztalhatunk. A térfigyelő központ tevékenységét rögzítő naplók adatai szerint a működtetés kiegyensúlyozott, a korábban tapasztalt hullámzó intenzitású feladatellátás megszűnt. A rendszer hatékony és eredményes működtetése komplex feladat, az észlelések mellett megfelelő reagálás is szükséges az eredményességhez. Az elkövetkező időszak fő feladata az észlelések számának emelése lesz, a reagálás hatékonyságának szinten tartása mellett. Ennek érdekében a térfigyelő rendszer üzemeltetésében részt vevő BRFK X. kerületi Rendőrkapitányság és a Kőbányai Közterület-felügyelet vezetői rendszeres elemző tevékenységet végeznek, a tapasztalataikat összegezik és értékelik.

Az eddigi tapasztalatok alapján látható, hogy a térfigyelő kamerák megfigyelésébe bevont közterület-felügyelők a számukra új, eddig nem gyakorolt, az eddigi tevékenységüktől jelentős eltérést mutató feladatukat megfelelő színvonalon látják el, az üzemeltetésben egyre nagyobb gyakorlatra tesznek szert, így elvárható, hogy a jövőben a közterületen jelentkező jogsértések tekintetében még hatékonyabban végezzék a térfigyelő rendszer üzemeltetését. Meg kell említeni azt a tényt is, hogy a jelenlegi 92, az év végéig 100 kamera által továbbított képeket összesen 6 munkaállomáson figyelik. Ez a gyakorlatban annyit jelent, hogy egy munkaállomáson átlagosan 16-17 kameraképet kell megfigyelni, ennyi kamera irányítása a kezelő feladata. Ez a szám közel 200 százalékkal magasabb, mint a szakértők által javasolt. A szakirodalomban fellelhető elemzések szerint magas színvonalon történő működtetéshez, irányítható, mozgatható kamerák tekintetében az optimális szám 8, de legfeljebb 12 kamera / munkaállomás.

Fontos megjegyezni, hogy a térfigyelő rendszer kiépítése során a rendőrség közbiztonsági és bűnügyi szempontból fontosnak ítélt helyszíneire történtek a kamerák telepítései. A rendszer továbbüzemeltetése, bővítése és korszerűsítése során mindenképpen figyelemmel kell lenni az Önkormányzat, valamint a Közterület-felügyelet javaslataira is.

A fentiek alapján megállapítható, hogy a jelenlegi működtetési formában a térfigyelő rendszer komplexen tudja szolgálni mind a rendőrség, mind a közterület-felügyelet tevékenységét a közterületek rendjének biztosításában és a közbiztonság erősítésében. Emellett szükséges a tevékenység minőségének és eredményességének további növelése a fejlesztési lehetőségek és a hatékony megoldások folyamatos feltérképezése és megvalósítása útján.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a tájékoztató megtárgyalására.

Budapest, 2015. szeptember „15”.



Dr. Szabó Krisztián

1. melléklet az előterjesztéshez

Térfigyelő központból kezdeményezett küldések száma 2015 I. negyedév

Hónap	Küldések száma	Rendőr részére	Közter. fel. részére
január	218	49	169
február	165	28	137
március	143	30	113
Összesen	526	107	419

Intézkedések száma 2015 I. negyedév (rendőri)

Hónap	elfogás	előállítás	biztonsági intézkedés	büntető feljelentés	szabálysértési feljelentés	HB fő	HB összege ezer Ft
január	1	8	2	1	38	63	925
február	1	1	0	1	39	45	420
március	0	0	1	5	27	46	410
Összesen	2	9	3	7	104	154	1755

Intézkedések száma 2015 I. negyedév (közterület-felügyelet)

Hónap	elfogás	előállítás	biztonsági intézkedés	büntető feljelentés	szabálysértési feljelentés	HB és THB fő	HB és THB összege ezer Ft
január	0	0	0	0	25	204	2135
február	0	0	0	0	17	154	1265
március	0	0	0	0	23	147	1715
Összesen	0	0	0	0	65	505	5115

2. melléklet az előterjesztéshez

Térfigyelő központból kezdeményezett küldések száma 2015 II. negyedév

Hónap	Küldések száma	Rendőr részére	Közter. fel. részére
április	131	48	83
május	169	80	89
június	108	67	41
Összesen	408	195	213

Intézkedések száma 2015 II. negyedév (rendőri)

Hónap	elfogás	előállítás	biztonsági intézkedés	büntető feljelentés	szabálysértési feljelentés	HB fő	HB összege ezer Ft
április	9	10	6	0	104	160	2145
május	8	13	10	9	87	87	1085
június	7	12	13	3	42	90	930
Összesen	24	35	29	12	233	337	4160

Intézkedések száma 2015 II. negyedév (közterület-felügyelet)

Hónap	elfogás	előállítás	biztonsági intézkedés	büntető feljelentés	szabálysértési feljelentés	HB és THB fő	HB és THB összege ezer Ft
április	0	0	0	0	23	174	1940
május	0	0	0	0	25	75	770
június	0	0	0	0	8	178	1805
Összesen	0	0	0	0	56	427	4515

3. melléklet az előterjesztéshez

Büntetőeljárások és egyéb hatósági eljárások során felhasznált felvételek

A táblázatban azon bűnügyek ügyiratszámai találhatóak, melyeknél a térfigyelő kamera felvételei közvetve hozzájárultak a bűncselekmények felderítéséhez, a nyomozás sikeres lefolytatásához

Sorszám	Ügyiratszám	Bűncselekmény megnevezése
1.	-01100/3212-6/2014.Bü.	segítségnyújtás elmulasztása
2.	-01100/3318-32/2014.Bü.	lopás
3.	-01100/4047-18/2014.Bü.	lopás
4.	-01100/4219-4/2014.Bü.	lopás
5.	-01100/162-13/2015.Bü.	ittas járművezetés
6.	-01100/799-1/2015.Bü.	garázdaság
7.	-01100/1146-2/2015.Bü.	rablás
8.	-01100/1163-17/2015.Bü.	lopás
9.	-01100/1271-9/2015.Bü.	lopás
10.	-01100/1334-16/2015.Bü.	lopás
11.	-01100/1320-14/2015.Bü.	rablás
12.	-01100/1421-6/2015.Bü.	lopás
13.	-01100/1450-11/2015.Bü.	lopás
14.	-01100/1587-7/2015.Bü.	hivatalos személy elleni erőszak
15.	-01100/1657-4/2015.Bü.	segítségnyújtás elmulasztása
16.	-01100/1694-5/2015.Bü.	lopás
17.	-01100/1696-1/2015.Bü.	garázdaság
18.	-01100/1717-4/2015.Bü.	garázdaság
19.	-01100/1723-1/2015.Bü.	kifosztás
20.	-01100/1728-4/2015.Bü.	lopás
21.	-01100/1729-4/2015.Bü.	lopás
22.	-01100/1836-25/2015.Bü.	csoportos garázdaság
23.	-01100/2070-2/2015.Bü.	falfirka elhelyezésével elkövetett rongálás
24.	-01100/2071-1/2015.Bü.	falfirka elhelyezésével elkövetett rongálás
25.	-01100/2077-9/2015.Bü.	lopás
26.	-01100/2081-1/2015.Bü.	lopás
27.	-01100/2138-6/2015.Bü.	lopás
28.	-01100/2235-2/2015.Bü.	lopás
29.	-01100/2356-2/2015.Bü.	ittas járművezetés
30.	-01100/2387-3/2015.Bü.	lopás

31.	-01100/2631-5/2015.Bü.	lopás
32.	-01100/2691-15/2015.Bü.	lopás

Az alábbi büntetőügyekben a térfigyelő kamerák felvételei lefoglalásra kerültek, mivel bizonyítékként szolgáltak a büntető ügyekben.

Sorszám	Ügyiratszám	Büntetőügyek megnevezése
1.	-01100/1320/2015.Bü.	rablás
2.	-01100/1528/2015.Bü.	lopás
3.	-01100/1657/2015.Bü.	segítségnyújtás elmulasztása
4.	-01100/1717/2015.Bü.	garázdaság
5.	-01100/1723/2015.Bü.	kifosztás
6.	-01100/1729/2015.Bü.	gépjármű önkényes elvétele
7.	-01100/1836/2015.Bü.	garázdaság
8.	-01100/2070/2015.Bü.	rongálás
9.	-01100/2071/2015.Bü.	rongálás
10.	-01100/2081/2015.Bü.	lopás
11.	-01100/2235/2015.Bü.	lopás

Szabálysértési ügyek melyek kapcsán a kamerák felvételei lefoglalásra kerültek

Sorszám	Ügyiratszám	Szabálysértési ügyek megnevezése
1.	-01100/236/2015.Szabs.	BV-intézet rendjének megzavarása
2.	-01100/286/2015.Szabs.	gyalogos részére elsőbbség meg nem adása gyalogos-átkelőhely előtt
3.	-01100/401/2015.Szabs.	BV-intézet rendjének megzavarása
4.	-01100/441/2015.Szabs.	követési távolság be nem tartása
5.	-01100/459/2015.Szabs.	BV-intézet rendjének megzavarása
6.	-01100/478/2015.Szabs.	BV-intézet rendjének megzavarása
7.	-01100/516/2015.Szabs.	koldulás
8.	-01100/534/2015.Szabs.	mozgáskorlátozott részére kijelölt helyen jogosulatlan várakozás
9.	-01100/855/2015.Szabs.	elsőbbség meg nem adása
10.	-01100/862/2015.Szabs.	megállni tilos tábla utasításainak megszegése
11.	-01100/136/59/2015.Szabs.	tulajdon elleni szabálysértés
12.	-01100/136/68/2015.Szabs.	tulajdon elleni szabálysértés
13.	-01100/130/355/2015.Szabs.	közigazgatási bírság

Általános ügyek melyek kapcsán a kamerák felvételei lefoglalásra kerültek

Sorszám	Ügyiratszám	Általános ügyek megnevezése
1.	-01100/6672/2015. ált.	megállni tilos KRESZ 40. § (5) bek. a)

		és b) pontja alapján szabálysértési feljelentés
2.	-01100/7076/2015. ált.	plakátrongálás miatt szabálysértési feljelentés
3.	-01100/7583/2015. ált.	BV-intézet környezetének megzavarása miatt szabálysértési feljelentés
4.	-01100/7857/2015. ált.	gyalogosok szabálytalan közlekedése miatt KRESZ 40. § (5) bek. szabálysértési feljelentés
5.	-01100/9303/2015. ált.	BV-intézet környezetének megzavarása miatt szabálysértési feljelentés