

**Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat
Polgármestere**

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységre vonatkozó egyes jogszabályok módosításának
kezdeményezéséről**

I. Tartalmi összefoglaló

2013. július 1. napjától Magyarországon új dohánytermék-kiskereskedelmi rendszer jött létre, melynek értelmében dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységet a Magyar Államtól pályázati úton elnyert koncesszió alapján, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal területileg illetékes szerve által kiadott engedély alapján működő nemzeti dohányboltban lehet folytatni.

A jegyző mint kereskedelmi hatóság hatáskörét elsődlegesen a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.), valamint a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ker.) szabályozza. A Kertv. 1. §-a alapján nem tartozik a törvény hatálya alá a dohánytermék-kiskereskedelmi engedélyköteles tevékenység és ehhez kapcsolódóan a külön törvényben meghatározott dohányboltban árusított egyéb termékek értékesítésére irányuló kereskedelmi tevékenység. Mindezek alapján a nemzeti dohánybolt tekintetében a jegyző nem minősül kereskedelmi hatóságnak, ezért nincs lehetősége kereskedelmi hatóságként a nemzeti dohánybolt ellenőrzésére vagy szükség esetén szankcionálására.

A dohánytermék-kiskereskedelmi engedély kiadására irányuló eljárást a fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény és a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységhez kapcsolódó engedélyezési eljárás egyes szabályairól szóló 181/2013. (VI. 7.) Korm. rendelet szabályozza. Az említett jogszabályok a jegyző közreműködését az engedélyezési eljárásban nem írják elő, így a településképi szempontok, a helyi építési szabályzatban, illetve szabályozási tervben, valamint az esetleges önkormányzati rendeletben szereplő előírások – sok esetben jogszabálysértő módon – nem jutnak érvényre az engedélyezési eljárás során.

A nemzeti dohányboltok jellemzően a dohány-kiskereskedelem mellett szeszes italt is árusítanak, amit csupán bejelenteni szükséges a dohánytermék-kiskereskedelmi engedélyt kiadó hatósághoz. Kőbányán is tapasztalható, hogy elsősorban a társasházon belül elhelyezkedő dohányboltok szeszesital-árusításával kapcsolatban rendszeresen a lakossági panaszok, ami elsősorban az ott vásárlók közterületen történő szeszesital-fogyasztásából, hangoskodásából, illetve szemeteléséből adódik. Bár a jegyző hatáskör hiányában a fentiek szerint kereskedelmi hatóságként eljárni nem tud, ennek ellenére a lakossági panaszok elsődlegesen az önkormányzathoz, illetve a jegyzőhöz érkeznek.

A fent megjelölt problémák nem csupán a nemzeti dohányboltokkal kapcsolatban, hanem a szeszesített forgalmazó egyéb üzletekkel kapcsolatban is jelentkeznek. A probléma kezelése érdekében Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 32/2015. (XII. 18.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Rendelet) szabályozást alkotott a szeszesített árusító üzletekre vonatkozóan. A Rendelet 15. §-a az ebbe a körbe tartozó üzletek 22.00 és 6.00 óra közötti nyitva tartását korlátozza, illetve a szeszes ital forgalmazását tiltja meg az említett időszakban. A Rendelet 17. § (1) bekezdése pedig a társasházban lévő nem lakás céljára szolgáló helyiségben működő üzletben történő szeszesital-forgalmazáshoz a társasházi közgyűlés hozzájáruló határozatát írja elő. A Rendelet fentebb részletezett előírásai a nemzeti dohánybolt sajátos jogállása és hiányos eljárási szabályok miatt nem érvényesülnek.

A társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: Társasházi tv.) szintén tartalmaz korlátozásokat a nem lakás céljára szolgáló helyiségek használatára vonatkozóan.

A Társasházi tv. 17. § (1) bekezdés b) pontja alapján a szervezeti és működési szabályzat, ha a lakóépület külön tulajdonban álló nem lakás céljára szolgáló helyiségében a szerencsejáték szervezéséről szóló törvény hatálya alá tartozó, illetőleg szexuális vagy erotikus szolgáltatásra irányuló tevékenységet kívánnak folytatni, valamint, ha szexuális terméket és segédeszközt kívánnak árusítani vagy forgalmazni, a lakóépület rendeltetésének megfelelően megtilthatja a nem lakás céljára szolgáló helyiség használatát és hasznosítását vagy meghatározhatja használatának és hasznosításának szabályait.

A Társasházi tv. 18. § (2) és (3) bekezdése alapján, ha a nem lakás céljára szolgáló helyiség megváltozott használata telepengedély-köteles vagy működési engedélyhez kötött tevékenységhez (üzletköteles termék forgalmazásához) szükséges, a közgyűlés az engedélyező hatóság felhívására harminc napon belül határozatot hozhat, amelyben a használat megváltoztatását megtilthatja vagy feltételhez kötheti. A hatóság a közgyűlési határozat figyelembevételével dönt az engedélyről, feltéve, hogy a határozatban foglaltak az engedélyezés során alkalmazandó jogszabályokat nem sértik.

A Társasházi tv. fenti rendelkezései a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységre, illetve a nemzeti dohányboltban történő szeszesital-forgalmazásra nem vonatkoznak.

A fentebb vázolt problémák orvoslása érdekében javaslom, hogy a Képviselő-testület az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kezdeményezze a feladatkörrel rendelkező miniszternél a Kertv. módosítását akként, hogy a Kertv. hatálya kiterjedjen a dohánytermék-kiskereskedelmi engedélyköteles tevékenységhez kapcsolódóan a külön törvényben meghatározott dohányboltban árusított egyéb termékek értékesítésére irányuló kereskedelmi tevékenységre. A Kertv. módosításával a nem dohánytermék dohányboltban történő értékesítését be kellene jelenteni a jegyzőhöz, valamint a jegyző mint kereskedelmi hatóság gyakorolhatná a hatáskörét a nemzeti dohánybolt tekintetében is, illetve az üzletek éjszakai nyitva tartására, illetve a szeszesített forgalmazó üzletekre vonatkozó, az önkormányzat rendeletében szereplő előírások a nemzeti dohánybolt tekintetében is alkalmazhatóvá válnának. A szabályozás ekként történő módosítása megfelel a szubszidiaritás elvének is, mivel a lakossági panaszok helyben történő kezelésére újabb lehetőségek nyílnának.

Javaslom továbbá, hogy a Képviselő-testület az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kezdeményezze a feladatkörrel rendelkező miniszternél a Társasházi tv. módosítását akként, hogy a Társasházi tv. 17. § (1) bekezdés b) pontja és 18. § (2) bekezdése kiegészüljön a dohánytermék-kiskereskedelmi engedélyhez kötött tevékenységgel, továbbá 17. § (1) bekezdés b) pontja esetében a

szeszital-forgalmazással. A szabályozás módosításával lehetővé válna a társasház számára, hogy a nemzeti dohánybolt megnyitását megtiltsa vagy feltételhez köthesse.

Végezetül javasolom, hogy a Képviselő-testület az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kezdeményezze a feladatkörrel rendelkező miniszternél az egyes közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján eljáró szakhatóságok kijelöléséről szóló 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Szakhat.r.) módosítását akként, hogy a települési (fővárosi kerületi) jegyzőt szakhatóságként jelölje ki a dohánytermék-kiskereskedelmi engedély kiadására irányuló eljárásban a településképi, a helyi építési szabályzatnak, illetve szabályozási tervnek, valamint az önkormányzati rendeleti előírásoknak való megfelelés szakkérdésében.

II. Hatásvizsgálat

A Kertv. módosításával a nem dohánytermék dohányboltban történő értékesítését be kellene jelenteni a jegyzőhöz, valamint a jegyző mint kereskedelmi hatóság gyakorolhatná a hatáskörét a nemzeti dohánybolt tekintetében is, illetve az üzletek éjszakai nyitva tartására, illetve a szeszitalt forgalmazó üzletekre vonatkozó, az önkormányzat rendeletében szereplő előírások a nemzeti dohánybolt tekintetében is alkalmazhatóvá válnának.

A Társasházi tv. módosításával lehetővé válna a társasház számára, hogy a nemzeti dohánybolt megnyitását, illetve a szeszital-forgalmazást megtiltsa vagy feltételhez köthesse a nem lakás céljára szolgáló helyiségben.

A Szakhat.r. módosításával a jegyző szakhatóságként járna el a dohánytermék-kiskereskedelmi engedély kiadására irányuló eljárásban, ami biztosítaná a településképi, a helyi építési szabályzatban, illetve szabályozási tervben, valamint az önkormányzat rendeletében szereplő előírások megfelelő érvényesülését.

III. A végrehajtás feltételei

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között a feladat- és hatáskörrel rendelkező szervtől tájékoztatást kérhet, döntést kezdeményezhet, véleményt nyilváníthat. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény 7. § (1) bekezdése értelmében az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján megkeresett szerv a helyi önkormányzat megkeresésére harminc napon belül érdemben köteles válaszolni.

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V. 22.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R.) 116. § 16. pontja szerint az innovációért és technológiáért felelős miniszter a Kormány kereskedelemért felelős tagja. Az R. 130. § (1) bekezdése értelmében a miniszter a kereskedelemért való felelőssége keretében előkészíti a kereskedelemre, a vásárookra és a piacokra, az üzletek működésére és a közraktározásra vonatkozó jogszabályokat.

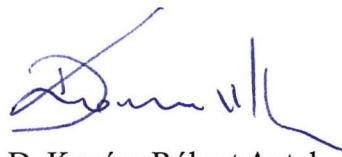
Az R. 111. § (2) bekezdés n) pontja alapján az igazságügyért felelős miniszter előkészíti a társasházakra vonatkozó jogszabályokat.

Az R. 14. § (1) bekezdés 12. pontja alapján a Miniszterelnökséget vezető miniszter a Kormány közigazgatás-szervezésért felelős tagja.

IV. Döntési javaslat

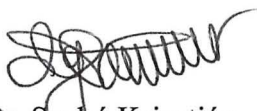
Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete meghozza az előterjesztés 1. mellékletében foglalt határozatot.

Budapest, 2018. október „9. ”



D. Kovács Róbert Antal

Törvényességi szempontból ellenjegyzem:



Dr. Szabó Krisztián
jegyző

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2018. (... ...) határozata

a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenységre vonatkozó egyes jogszabályok módosításának kezdeményezéséről

1. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kezdeményezi a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény módosítását akként, hogy a törvény hatálya kiterjedjen a dohánytermék-kiskereskedelmi engedélyköteles tevékenységhez kapcsolódóan a külön törvényben meghatározott dohányboltban árusított egyéb termékek értékesítésére irányuló kereskedelmi tevékenységre.

2. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kezdeményezi a társasházakról szóló 2003. évi CXXXIII. törvény módosítását akként, hogy a törvény 17. § (1) bekezdés b) pontja és 18. § (2) bekezdése kiegészüljön a dohánytermék-kiskereskedelmi engedélyhez kötött tevékenységgel, továbbá 17. § (1) bekezdés b) pontja a szeszesital-forgalmazással.

3. Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kezdeményezi az egyes közérdeken alapuló kényszerítő indok alapján eljáró szakhatóságok kijelöléséről szóló 531/2017. (XII. 29.) Korm. rendelet módosítását akként, hogy a települési (fővárosi kerületi) jegyző kerüljön kijelölésre szakhatóságként a dohánytermék-kiskereskedelmi engedély kiadására irányuló eljárásban a településképi, helyi építési szabályzatnak, illetve szabályozási tervnek, valamint az önkormányzati rendeleti előírásoknak való megfelelés szakkérdésében.

4. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy az 1. pontban meghatározott kezdeményezést terjessze fel az innovációért és technológiáért felelős miniszterhez, a 2. pontban meghatározott kezdeményezést terjessze fel az igazságügyért felelős miniszterhez, és a 3. pontban meghatározott kezdeményezést terjessze fel a Miniszterelnökséget vezető miniszterhez.

Határidő: 2018. október 31.
Feladatkörében érintett: a Hatósági Főosztály vezetője