

**Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat
Jegyzője**

**Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

I. Tartalmi összefoglaló

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a 2017. februári ülésén fogadta el a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Trk.) 29. §-a szerint készült. A Rendeletben az Önkormányzat meghatározta a partnerségi egyeztetés szabályait, a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit, a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módját és határidejét, továbbá nyilvántartásának módját, az el nem fogadott partnerségi javaslatok, vélemények indokolásának módját, a dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendjét és az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedéseket. Jelen előterjesztés a Rendelet kismértékű módosítására tesz javaslatot.

A településszervezéssel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2021. évi XXXIX. törvény 15. §-a az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 9/A. és 10. §-ainak módosításával 2021. július 1-jétől bevezette a településfejlesztési terv és a településrendezési terv fogalmakat, ezért a Rendeletben is szükséges ezen fogalmak átvezetése. Az előbbieken túl a tájékoztatási kötelezettség tekintetében a Rendelet 1. mellékletét akként javasolt módosítani, hogy az a jogszabály szerint kötelezően előírt tájékoztatási kötelezettségeket tartalmazza, és csak kivételes esetben követeljen meg kiterjedtebb, hosszabb időt igénylő eszközök alkalmazását.

A Rendelet 1. mellékletének tervezett módosítása 2022. június 30-áig marad hatályban. 2022. július 1-jétől a településfejlesztési terv, a településrendezési terv, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet elkészítésének és elfogadásának rendjére a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Új Trk.) helyi partnerségi egyeztetésre vonatkozó IX. fejezetének előírásai lépnek hatályba azzal, hogy az Új Trk. 62. §-a szerint a településtervek, a kézikönyv és a települési rendelet, valamint módosításainak véleményezését a partnerek és a véleményezésre jogosult szervek egyaránt az E-TÉR elektronikus véleményezési felületen keresztül végzik. Ugyanakkor a helyi partnerségi egyeztetés és a helyben szokásos módon történő bevonás szabályait az Önkormányzat továbbra is saját rendeletében állapíthatja meg az Új Trk. 75. §-a szerint. Ennek megfelelően ezeket a szabályokat a Rendelet módosítása továbbra is tartalmazni fogja, a tájékoztatási kötelezettség tekintetében pedig lehetőség nyílik arra, hogy az Önkormányzat az eddig kötelezően előírt tájékoztatási eszközök közül azokat tartsa meg, amelyek leginkább szolgálják a helyi partnerségi egyeztetés hatékony lebonyolítását és a

partnerek véleményének megismerését. Javasolom, hogy a Rendelet 1. mellékletének 2022. július 1-jén hatályba lépő újabb módosítása a korábbi tájékoztatási eszközök közül az Önkormányzat honlapján történő meghirdetést tartalmazza. Olyan esetekben, amikor a tervek témája, illetve a tervezéssel érintett terület nagysága ezt indokolja, az Önkormányzat a Rendelet 1. mellékletében kötelezően előírtakon felül más eszközökkel is élhet. Ilyen lehet például a helyi önkormányzati lapban történő meghirdetés és a lakossági fórum. Legalább egy átfogó fórumot indokolt évente megtartani annak érdekében, hogy az Önkormányzat tájékoztatást nyújthasson a készülő tervekről.

II. Hatásvizsgálat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat településfejlesztési tervének, településrendezési terveinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének készítése, illetve módosítása továbbra is folyamatos feladat. A jelen rendeletmódosítás célja az, hogy a tervek készítése, illetve módosítása során biztosított legyen az érintett partnerek tájékoztatása, véleményezési lehetősége és az elfogadott eszközök nyilvánossága oly módon, hogy mindez hatékonyan segítse a település fenntartható fejlődését.

Az Új Trk. által előírt kötelező partnerségi egyeztetésen túlmenően a Kőbányai Önkormányzat továbbra is biztosítani kívánja a helyi partnerségi egyeztetés lehetőségét abban a formában, amely az elmúlt évek gyakorlata alapján a leghatékonyabbnak bizonyult.

III. A végrehajtás felételei

A rendeletmódosítás eredményeként a 2022. június 30-áig hatályban lévő és a 2022. július 1-jétől hatályba lépő szabályokat a módosulás hatályba lépését követően indult eljárásokra kell alkalmazni.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. melléklete szerint megalkotja a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2022. május „13”.



Dr. Szabó Krisztián

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2022. (... ..) önkormányzati rendelete
a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelet 3. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A közzétett felhívás alapján a Partnernek a (2) bekezdésben megadott határidőig javaslatot, észrevételt tehetnek, illetve véleményt nyilváníthatnak a következő módokon:

- a) postai úton történő megküldéssel,
- b) elektronikus ügyintézés útján vagy
- c) elektronikus levélben történő megküldéssel az Önkormányzat honlapján az erre a célra megjelölt e-mail címre.

(2) A javaslatokat, észrevételeket, illetve véleményeket a honlapon történő közzétételtől számított 15 napon belül, a településrendezési terv állami főépítési, valamint tárgyalásos eljárásban történő egyeztetése esetén 8 napon belül lehet írásban megtenni.”

2. §

A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelet 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. §

A polgármester gondoskodik a nyilvánosság biztosításáról. Az elfogadott településfejlesztési tervet, a településrendezési tervet, a településképi arculati kézikönyvet és a településképi rendeletet vagy azok módosítását az Önkormányzat honlapján közzé kell tenni.”

3. §

(1) A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelet 1. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

(2) A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelet 1. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.

4. §

A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelet

- a) 1. § (1) bekezdésében a „koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök” szövegrész helyébe a „terv, a településrendezési terv” szöveg,
- b) 1. § (2) bekezdés a) pontjában a „koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök” szövegrész helyébe a „terv, a településrendezési terv” szöveg,
- c) 2. § (1) bekezdésében a „koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településrendezési eszközök” szövegrész helyébe a „terv, a településrendezési terv” szöveg,
- d) 3. § (2) bekezdés a) pontjában a „koncepció vagy integrált településfejlesztési stratégia” szövegrész helyébe a „terv” szöveg,
- e) 3. § (2) bekezdés b) pontjában az „eszköz” szövegrész helyébe a „terv” szöveg,
- f) 4. § (3) bekezdésében a „10” szövegrész helyébe a „15” szöveg,
- g) 5. § (1) bekezdésében a „koncepciót, az integrált településfejlesztési stratégiát, a településrendezési eszközt” szövegrész helyébe a „tervet, a településrendezési tervet” szöveg lép.

5. §

Hatályát veszti a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelet

- a) 2. § (5) bekezdésében a „közterületen elhelyezett hirdetőfelületen,” szövegrész,
- b) 2. § (5) bekezdése,
- c) 3. § (3) bekezdésében az „A lakossági fórumon elhangzott észrevételeket a lakossági fórumon készült hangfelvétel alapján jegyzőkönyvezéssel kell rögzíteni, amelyet az Önkormányzat nyilvántartásba vesz.” szövegrész,

6. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Az 1. §, a 2. §, a 3. § (2) bekezdése, az 5. § b) pontja és a 2. melléklet 2022. július 1-jén lép hatályba.

D. Kovács Róbert Antal
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

1. A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelet 1. mellékletében foglalt táblázat helyébe a következő rendelkezés lép:

| | A | B | C | D |
|----|---|--|--|--|
| 1 | Dokumentum | Eljárás fajtája | Tájékoztatási kötelezettség | |
| 2 | | | Előzetes tájékoztató eszközei | Munkaközi tájékoztató eszközei |
| 3 | Településfejlesztési terv készítése | - | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 4 | Településfejlesztési terv módosítása | - | nincs | önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 5 | Településképi arculati kézikönyv készítése | - | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 6 | Településképi arculati kézikönyv módosítása | - | nincs | önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 7 | Településképi rendelet készítése | - | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 8 | Településképi rendelet módosítása | - | nincs | önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 9 | Településrendezési terv készítése és módosítása | teljes | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 10 | | egyszerűsített | nincs | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 11 | | tárgyalásos | nincs | közterületen elhelyezett hirdetőfelületen, helyi lapban, önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 12 | | állami főépítési | nincs | önkormányzati honlapon, lakossági fórumon |
| 13 | | tárgyalásos veszélyhelyzettel összefüggésben a 314/2012. (XI. 8.) Korm. rend. 32. § (6) bekezdés b) pontja szerint | a | nincs |

1. A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelet 1. mellékletében foglalt táblázat helyébe a következő rendelkezés lép:

| | A | B | C | D |
|----|---|------------------|-------------------------------|--------------------------------|
| 1 | Dokumentum | Eljárás fajtája | Tájékoztatási kötelezettség | |
| 2 | | | Előzetes tájékoztató eszközei | Munkaközi tájékoztató eszközei |
| 3 | Településfejlesztési terv készítése | - | önkormányzati honlapon | önkormányzati honlapon |
| 4 | Településfejlesztési terv módosítása | - | nincs | önkormányzati honlapon |
| 5 | Településképi arculati kézikönyv készítése | - | önkormányzati honlapon | önkormányzati honlapon |
| 6 | Településképi arculati kézikönyv módosítása | - | nincs | önkormányzati honlapon |
| 7 | Településképi rendelet készítése | - | önkormányzati honlapon | önkormányzati honlapon |
| 8 | Településképi rendelet módosítása | - | nincs | önkormányzati honlapon |
| 9 | Településrendezési terv készítése és módosítása | teljes | önkormányzati honlapon | önkormányzati honlapon |
| 10 | | egyszerűsített | nincs | önkormányzati honlapon |
| 11 | | tárgyalásos | nincs | önkormányzati honlapon |
| 12 | | állami főépítész | nincs | önkormányzati honlapon |

”

Általános indokolás

A partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 5/2017. (II. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) módosításának célja, hogy pontosítsa és kiegészítse a partnerségi egyeztetés szabályait, a partnerek tájékoztatásának módját és eszközeit, illetve a partnerek által adott javaslatok, vélemények megadásának módját és határidejét. Összhangot teremt a Rendelet és a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Trk.) rendelkezéseivel, valamint 2022. július 1-jétől a településfejlesztési terv, a településrendezési terv, a településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet elkészítésének és elfogadásának rendjére a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Új Trk.) rendelkezéseivel.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelkezés a véleménynyilvánítási lehetőségeket 2022. július 1-étől kiegészíti az elektronikus ügyintézési móddal, valamint a törlésre kerül a lakossági fórumon történő szóbeli véleménynyilvánítás lehetősége.

Tekintettel arra, hogy 2022. július 1-étől a tájékoztatás kizárólag az önkormányzati honlapon történik, indokolt az eddigi 8 napon belüli véleménynyilvánítási lehetőséget 15 napra bővíteni. A településrendezési terv állami főépítészeti eljárással történő kisebb módosítása, illetve a kiemelt jelentőségű beruházások megvalósításához kapcsolódó, gyorsabb döntést igénylő tárgyalásos eljárással történő módosítása esetén továbbra is 8 nap biztosított a véleménynyilvánításra.

A 2. §-hoz

A rendelkezés meghatározza a 2022. július 1-jétől alkalmazandó közzététel módját. Az egyeztetési eljárások tapasztalatai szerint a leghatékonyabb és a legtöbb véleményezőhöz eljutó forma a honlapon történő közzététel.

A 3. §-hoz

A rendeletmódosítás 1. melléklete 2022. június 30-ig, a 2. melléklete 2022. július 1-jétől határozza meg az egyes eljárásokhoz tartozó tájékoztatási kötelezettségi eszközöket.

A lakossági fórum általános kötelezettsége helyett – amely kevésbé tette lehetővé az adott településrendezési eszközökhöz kapcsolódó kiterjedt és hatékony véleményezést – a honlapon történő közzététel és az írásbeli véleményezés válik az általánosan kötelező eszközzé. Ez továbbra sem zárja ki, hogy indokolt esetben az Önkormányzat lakossági fórum keretében tegye lehetővé valamely erre alkalmas vagy ezt kívánó terv véleményezését. Az Önkormányzat továbbá indokoltnak tartja évente legalább egy átfogó, településrendezési kérdésekkel foglalkozó, megfelelő vissza- és előretekintést adó lakossági fórum megtartását, amely a korábbi lakossági fórumokon általában tapasztalható, nem a konkrét véleményezendő dokumentumra, hanem a terület általános településfejlesztési problémáira irányuló érdeklődésre is képes megfelelő válaszokat adni és egyeztetési lehetőséget biztosítani.

A 4. §-hoz és az 5. §-hoz

A településszervezéssel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2021. évi XXXIX. törvény 15. §-a az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 9/A. és 10.

§-ainak módosításával 2021. július 1-jétől bevezette a településfejlesztési terv és a településrendezési terv fogalmakat, a rendelkezés ezen fogalmak átvezetését tartalmazza, valamint továbbvezeti a fenti módosításokat a rendelet részletszabályain.

Az érintett partnerek javaslatainak, észrevételeinek, véleményének elfogadásáról, illetve el nem fogadásáról szóló polgármesteri döntés közlésére az eddigi 10 nap helyett 15 napot biztosít a rendelkezés.

A 6. §-hoz

A Rendelet módosítása lépcsőzetes hatálybalépéssel történik. A magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtését szolgáló rendelkezések a kihirdetést követő napon lépnek hatályba. 2022. július 1-jétől lépnek hatályba az Új Trk. helyi partnerségi egyeztetésre vonatkozó előírásai, miszerint a kötelező egyeztetési eljárás túlmenően az Önkormányzat továbbra is lehetőséget adhat a helyi partnerségi egyeztetés lefolytatására. 2022. július 1-jén ennek megfelelően azok a rendelkezések lépnek hatályba, amelyek az Új Trk. 75. §-ával összhangban módosulnak.