

Budapest Főváros X. kerület
Kőbányai Önkormányzat
Polgármestere

Előterjesztés
a Képviselő-testület részére
a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet
módosításáról

I. Tartalmi összefoglaló

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a 2015. február 19-ei ülésén alkotta meg a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet). A Rendelet korábbi módosításai során a jövedelemhatárok emelésével, új ellátási formák bevezetésével folyamatosan bővült az egyes szociális ellátásokra, illetve támogatásokra (a továbbiakban együtt: ellátások) jogosultak köre. A Rendelet módosítását javasolom az alábbiak szerint.

1. A szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 48. § (4) bekezdése szerint a települési önkormányzat a rendeletében szabályozottak szerint a **köztemetés költségeinek megtérítése** alól részben vagy egészben különös méltánylást érdemlő körülmények fennállása esetén mentesítheti az eltemettetésre köteles személyt. A Rendelet az egy főre jutó jövedelem alapján biztosít jelenleg 50 vagy 100%-os mentesülést a köztemetés költségeinek megfizetése alól.

A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) 7:4. §-a szerint kiesik az öröklésből, aki az öröklésre érdemtelen, akit az örökhagyó az öröklésből kizárt vagy kitagadott, aki lemondott az öröklésről, vagy aki az örökséget visszautasította.

Javasolom, hogy a köztemetés visszafizetésének kötelezettsége alól kérelemre mentesíthető legyen az a hozzátartozó, aki a Ptk. szerint az öröklésből kiesik.

2. Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: Kormányhivatal) **törvényességi felügyelete** hatáskörében kifogásolta, hogy a Rendeletben maximalizálásra került az egy naptári évben nyújtott rendkívüli települési támogatások száma és a támogatás maximális összege. A Rendelet ezen rendelkezésének módosítása az objektivitás csökkenését eredményezi, továbbá a támogatásra rendelkezésre álló forrás tervezhetőségét nehezíti, így a jelenlegi szabályozás további fenntartását javasolom. Álláspontom szerint a törvényi szabályozás egyáltalán nem teszi az Önkormányzat kötelezetté a korlátok nélküli támogatás biztosítását.

A Kormányhivatal szakmai segítségnyújtása szerint az önkormányzati rendelet területi és személyi hatálya törvényi szinten meghatározott, így arról külön rendelkezni nem szükséges, emiatt javasolom a Rendelet szövegéből ezen szabályozás törlését. Továbbá pontosításra kerül a Rendelet bevezető része.

3. Az elmúlt időszakban jelentősen megváltozott a gazdasági környezet, az energiaárak drasztikusan megemelkedtek. A kedvezőtlen gazdasági folyamatok és az inflációs ráta emelkedése arra készítetik az Önkormányzatot, hogy a **Rendeleetet felülvizsgálja**, és a szociális támogatási összegek megemelésével, illetve a jogosultak körének kibővítésével növekvő mértékben járuljon hozzá a kerületben élők anyagi terheinek enyhítéséhez.

Az elmúlt időszakban tovább emelkedett a legkisebb munkabér, valamint a garantált bérminimum, ennek következtében csökkent a támogatottak köre, és rászoruló családok – a jövedelemhatár akár minimális túllépésével – elestek a támogatástól. Az ellátottak pénzbeli juttatásaira biztosított forrás felhasználásának csökkenése miatt is indokolt a jövedelemhatárok, illetve egyes esetekben az ellátás összegének módosítása a Rendeletben.

A rendkívüli élethelyzethez nyújtott települési támogatás és a lakhatási kiadásokhoz nyújtott települési támogatások esetén javasolom a támogatási összeget, továbbá az ellátások esetében a jövedelmi értékhatárt megemelni. A rendkívüli települési támogatás esetén a támogatás összegét javasolom 2000 Ft-tal megemelni, a lakhatási támogatás esetén kategóriánként 3000 Ft összegű emelést javasolok. A tűzifával fűtő szociálisan rászorult személyek esetében javasolom a Rendeletben a maximálisan igényelhető tűzifa mennyiségét 4 m³-ről 6 m³-re megemelni.

A jövedelemhatárok változásait az alábbi összefoglaló táblázat mutatja be.

		A hatályos szabályozás szerint		A javaslat szerint	
		Családban élő kérelmező esetén (Ft/fő)	Egyedül élő kérelmező esetén (Ft/fő)	Családban élő kérelmező esetén (Ft/fő)	Egyedül élő kérelmező esetén (Ft/fő)
1.	Rendkívüli élethelyzethez nyújtott települési támogatás	105 000	135 000	125 000	165 000
2.	Erdei iskolához, táborhoz nyújtott települési támogatás	105 000	-	125 000	-
3.	Tűzifa települési támogatás	135 000	165 000	145 000	180 000
4.	Rendszeres települési támogatás	-	75 000	-	90 000
5.	Elemi károsult részére nyújtott települési támogatás	165 000	165 000	185 000	185 000
6.	Térítési díj megfizetéséhez nyújtott települési támogatás	90 000	120 000	115 000	145 000
7.	Temetési költségekhez nyújtott települési támogatás	135 000	165 000	145 000	175 000
8.	Lakhatási kiadásokhoz nyújtott települési támogatás	105 000	135 000	125 000	165 000
9.	Gyógyszerkiadásokhoz nyújtott települési támogatás	105 000	135 000	115 000	145 000
10.	Hátralékrendezéshez nyújtott települési támogatás	105 000	120 000	125 000	165 000
11.	Köztemetés visszafizetése 50%-a alóli mentesség	105 000	120 000	115 000	130 000
12.	Köztemetés visszafizetése 100%-a alóli mentesség	75 000	90 000	90 000	100 000
13.	Ápolási támogatás	105 000	120 000	115 000	135 000
14.	Egészségügyi támogatás	135 000	195 000	145 000	205 000

II. Hatásvizsgálat

A Képviselő-testület mérlegelési jogköre, hogy a települési támogatás keretében milyen célokra, mely feltételek teljesülése esetén, milyen összegű támogatást nyújt.

A költségvetési keretek szem előtt tartásával és a kerületben a korábbi évekre jellemző tapasztalatok figyelembevételével, a legrászorultabb rétegek igényeihez igazodva kerültek a javaslatok megfogalmazásra.

A Rendeletben szabályozott támogatások közül a legtöbb esetében évek óta változatlan a támogatás mértéke. A megemelt támogatási összeg hatékonyabb segítséget nyújt a rendkívüli élethelyzetbe került és a megemelkedett lakhatási kiadásoktól szenvedő személyek anyagi problémáinak enyhítésében.

III. A végrehajtás feltételei

Az önkormányzatok által biztosított ellátásokhoz központi költségvetési támogatás nem áll rendelkezésre. A tervezetben meghatározott pénzbeli juttatások fedezete a Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat 2022. évi költségvetéséről szóló 3/2022. (II. 18.) önkormányzati rendelet 7. mellékletében biztosított. Amennyiben a módosítás eredményeként a 2022. évben többletforrásra lenne szükség, a fedezet a polgármester rendelkezési jogkörébe tartozó tartalék terhére biztosítható.

Számításaink szerint a szociális ellátások és támogatások jövő évi fedezetére a 2022. évi eredeti előirányzathoz képest 100 millió Ft összeggel magasabb előirányzatot szükséges tervezni a 2023. évi költségvetésben.

IV. Döntési javaslat

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete az előterjesztés 1. mellékletében foglaltak szerint megalkotja a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

Budapest, 2022. október „14”.


D. Kovács Róbert Antal

Törvényességi szempontból ellenjegyzem:


Dr. Szabó Krisztián
jegyző

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2022. (... ..) önkormányzati rendelete

a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11. pontjában, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében, 32. § (1) és (3) bekezdésében, valamint 48. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Budapest Főváros X. kerület Kőbányai Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 11. pontjában, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (1) bekezdésében, 32. § (1) és (3) bekezdésében, valamint 48. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet 19. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Kérelmére mentesíthető a köztemetés költségeinek megtérítése alól az az eltemettetésre köteles személy, aki a Polgári Törvénykönyvről szóló törvény szerint az öröklésből kiesik.”

3. §

A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet

1. 10. § (1) bekezdés b) pontjában a „105 000” szövegrész helyébe a „125 000” szöveg és a „135 000” szövegrész helyébe a „165 000” szöveg,
2. 10. § (3) bekezdésében a „10 000” szövegrész helyébe a „12 000” szöveg,
3. 10. § (4) bekezdés a) pontjában a „10 000” szövegrész helyébe a „12 000” szöveg,
4. 10. § (4) bekezdés b) pontjában a „12 000” szövegrész helyébe a „14 000” szöveg,
5. 10. § (4) bekezdés c) pontjában a „14 000” szövegrész helyébe a „16 000” szöveg,
6. 10. § (6) bekezdésében a „135 000” szövegrész helyébe a „145 000” szöveg, a „165 000” szövegrész helyébe a „180 000” szöveg és a „4 m³” szövegrész helyébe a „6 m³” szöveg,
7. 10/A. § (1) bekezdésében a „105 000” szövegrész helyébe a „125 000” szöveg,
8. 11. § (1) bekezdés b) pontjában a „75 000” szövegrész helyébe a „90 000” szöveg,
9. 11. § (2) bekezdésében a „10 000” szövegrész helyébe a „12 000” szöveg,
10. 12. § (2) bekezdésében a „165 000” szövegrész helyébe a „185 000” szöveg,

11. 13. § (1) bekezdés c) pontjában a „90 000” szövegrész helyébe a „115 000” szöveg és a „120 000” szövegrész helyébe a „145 000” szöveg,
 12. 14. § (1) bekezdés záró szövegrészében a „135 000” szövegrész helyébe a „145 000” szöveg és a „165 000” szövegrész helyébe a „175 000” szöveg,
 13. 15. § (1) bekezdés c) pontjában a „105 000” szövegrész helyébe a „125 000” szöveg és a „135 000” szövegrész helyébe a „165 000” szöveg,
 14. 15. § (4) bekezdés a) pontjában a „4000” szövegrész helyébe a „7000” szöveg,
 15. 15. § (4) bekezdés b) pontjában az „5000” szövegrész helyébe a „8000” szöveg,
 16. 15. § (4) bekezdés c) pontjában a „6000” szövegrész helyébe a „9000” szöveg,
 17. 16. § (1) bekezdés c) pontjában a „105 000” szövegrész helyébe a „115 000” szöveg és a „135 000” szövegrész helyébe a „145 000” szöveg,
 18. 17. § (1) bekezdés záró szövegrészében a „105 000” szövegrész helyébe a „125 000” szöveg és a „120 000” szövegrész helyébe a „165 000” szöveg,
 19. 19. § (1) bekezdésében a „75 000” szövegrész helyébe a „90 000” szöveg és a „90 000” szövegrész helyébe a „100 000” szöveg,
 20. 19. § (2) bekezdésében a „105 000” szövegrész helyébe a „115 000” szöveg és a „120 000” szövegrész helyébe a „130 000” szöveg,
 21. 20. § c) pontjában a „105 000” szövegrész helyébe a „115 000” szöveg és a „120 000” szövegrész helyébe a „135 000” szöveg,
 22. 24. § (1) bekezdés a) pontjában a „135 000” szövegrész helyébe a „145 000” szöveg és a „195 000” szövegrész helyébe a „205 000” szöveg
- lép.

4. §

Hatályát veszti a szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet 1. alcíme.

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

D. Kovács Róbert Antal
polgármester

Dr. Szabó Krisztián
jegyző

Általános indokolás

A szociális ellátásokról szóló 3/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) felülvizsgálatának célja, hogy az aktuális gazdasági és társadalmi folyamatokhoz igazodva a Kőbányai Önkormányzat által nyújtott szociális ellátások mértéke és a hozzáférést meghatározó jövedelemhatárok továbbra is biztosítsák a szociális gondoskodás megfelelő érvényesülését. Ennek megfelelően a jelen rendelet az egyes ellátási formáknál a jövedelemhatárok és az ellátás összegének emelését, valamint a köztemetés költségeinek megtérítése alóli további méltánylást érdemlő körülmény szabályozását tartalmazza.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelkezés pontosítja a Rendelet bevezető részét a hatályos felhatalmazó rendelkezések és feladatkört meghatározó jogszabályhelyek megjelölésével.

A 2. §-hoz

A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) 7:4. §-a szerint kiesik az öröklésből, aki az öröklésre érdemtelen, akit az örökhagyó az öröklésből kizárt vagy kitagadott, aki lemondott az öröklésről, vagy aki az örökséget visszautasította. A módosítás megteremti a lehetőséget annak, hogy az öröklésből kieső hozzátartozó kérelemre mentesüljön a köztemetés költségeinek megtérítési kötelezettsége alól.

A 3. §-hoz

A Rendelet szerinti ellátások összege és a jogosultság feltételeként meghatározott egy főre jutó jövedelem értékhatára differenciált módon emelkedik.

A 4. §-hoz

A Rendelet területi és személyi hatálya törvényi szinten meghatározott, így arról külön rendelkezni nem szükséges, emiatt a Rendelet ezen rendelkezése hatályon kívül helyezésre kerül.

Az 5. §-hoz

A módosítás nem igényel felkészülési időt, ezért a rendelet a megemelt juttatások és jövedelmi határok mielőbbi alkalmazhatósága érdekében a kihirdetést követő napon hatályba léptethető.